



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

# 《基本法》第二十三條立法

## 意見書

2024年2月

香港銅鑼灣渣甸街54號富盛商業大廈9C室

Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong  
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: [office@hkpasea.org](mailto:office@hkpasea.org) Website: [www.hkpasea.org](http://www.hkpasea.org)



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

## 2023/2024 年度(第十七屆)理事會成員名單

會長	:	潘焯昌博士, SBS	
創會會長	:	容永祺先生, SBS, MH, JP	*理事會當然成員
前會長	:	胡曉明教授工程師, GBS, SBS, JP	*理事會當然成員
		謝偉銓測量師, BBS, JP	*理事會當然成員
		盧偉國議員, GBS, MH, JP	*理事會當然成員
		陳紹雄議員工程師, JP	*理事會當然成員
		李鏡波先生	*理事會當然成員
前任會長	:	黃偉雄先生, MH, JP	*理事會當然成員
常務副會長	:	鄺正煒工程師, JP	
副會長	:	李惠光工程師, BBS, JP	伍翠瑤博士, JP
		吳長勝工程師	林義揚先生
		史泰祖醫生, JP	黃友嘉博士, GBS, JP
		陳鎮仁博士, GBS, JP	周伯展醫生, BBS, JP
		黃錦輝議員教授, MH	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
		施家殷先生, MH	梁世民醫生, BBS, JP
		何建宗博士	吳宏偉講座教授
		王桂壠律師, SBS, BBS, JP	
財務長	:	吳德龍先生	
秘書長	:	蔡淑蓮女士	
副秘書長	:	彭一邦博士工程師, JP	
理事	:	楊位醒先生, BBS, MH	楊素珊女士
		林力山博士測量師	余秀珠女士, BBS, MH, JP
		容海恩議員, JP	楊全盛先生, JP
		龐朝輝醫生博士, MH	黃家和先生, BBS, JP
		龐寶林先生	李文輝博士
		賴旭輝博士測量師, JP	鍾志斌先生
		龔永德先生	李漢祥先生
		杜珠聯律師	陳健平先生, BBS, JP
		馮星航先生	廖錦興博士, MH
		梁偉強大律師, JP	范凱傑大律師, MH
		丘培煥女士	林新強議員, JP
		洪文正教授, MH	凌嘉勤教授, SBS
		孫耀達博士工程師, MH	陸瀚民議員
		陸耀宗律師	黃嗣輝先生
		譚雪欣律師	

註：依職位資歷及筆劃排序



# 香港專業及資深行政人員協會

## 政治及公共行政委員會

主席：容永祺先生, SBS, MH, JP

副主席：潘燊昌博士, SBS

## 討論：《基本法》第二十三條立法

成 員：

史泰祖醫生, JP	周伯展醫生, BBS, JP
施家殷先生, MH	余秀珠女士, BBS, MH, JP
龐寶林先生	李漢祥先生
梁偉強大律師, JP	凌嘉勤教授, SBS
陸耀宗律師	譚雪欣律師
沈培華博士	張洪秀美女士, JP
羅志聰先生	任江工程師
何文琪律師	李嘉欣中醫師
黃建邦先生	雷霆鋒律師
蔡碧林律師	



香港專業及資深行政人員協會  
《基本法》第二十三條立法意見書

2024年2月

**前言：**

香港特區曾經歷國家安全受嚴重威脅，包括在 2019 年因《逃犯條例》修訂建議而掀起的風波演變成暴力衝突，更衍生危害國家安全的行為及活動。由此可見《基本法》第二十三條立法除了是香港特別行政區的憲制責任以外，亦有實際需要。

保安局於 1 月 30 日公布就《基本法》第二十三條立法展開公眾諮詢，邀請市民表達意見。本會歡迎特區政府展開有關公眾諮詢，並支持盡快完成立法工作，盡快堵塞國家安全的缺口，讓香港可以集中精力全面拼經濟、惠民生。同時，期望政府釋除民間組織、外國商會、文化界及宗教界對於立法的擔憂，以及積極做好宣傳及解說工作，特別是對年青人及外國進行多方面宣傳。

**香港專業及資深行政人員協會的意見：**

**1 諮詢文件內容全面有助完善現有制度**

特區政府在擬備諮詢文件中的建議時已進行詳細分析，除審慎考慮《基本法》，以及其他現行適用於香港的法律以外，亦按照香港的實際情況，參考及借鑑其他國家的維護國家安全法律、立法經驗及案例等，以制定出最符合香港需要的維護國家安全法律。

第二十三條所針對的 7 類罪行中，當中部分已涵蓋在現行法例之中，惟執法未夠嚴謹，而覆蓋面亦未夠全面，例如現行《社團條例》授權可基於政治性團體與境外政治性組織有聯繫、或維護國家安全所需可禁止社團運作，惟規管機制只適用於本地社團。故此，政府亦審視了現行法例的不足之處及短板，並提出相應建議，以更全面地防範危害國家安全的罪行，例如建議針對任何人配合境外勢力透過不當手段干預香港的



選舉等行為訂立「境外干預」罪。可見政府所擬備諮詢文件內容全面，並可完善現有法律制度及執行機制，從而有效維護國家安全。

## 2 釋除外界疑慮

第二十三條立法有助更好地保障香港特區居民的基本權利和自由。不過，社會各界包括民間組織、外國商會、文化界及宗教界對於當中的部份法律條文可能抱有擔憂，擔心誤墮法網或影響市民的自由，故政府有需要細心解說釋除外界的疑慮。

### 2.1 民間組織憂自身國際聯繫致觸法

《基本法》第二十三條所涵蓋的 7 類罪行當中，包括禁止外國的政治性組織或團體在香港進行政治活動，以及禁止香港的政治性組織或團體與外國的政治性組織或團體建立聯繫。香港有不少非政府組織或慈善機構亦有國際聯繫，或在世界各地設有分會，難免擔心有關合作或會觸犯法例，故政府必須清晰界定罪行及其範圍，以減少爭議，同時讓民間組織放心。

### 2.2 文化界憂創作自由受影響

諮詢文件建議完善現行《刑事罪行條例》中與煽動相關的罪行，並提到需要適當地保留並完善現行「煽動意圖」相關罪行，並強調現行及完善後的「煽動意圖」相關罪行不會影響正當的意見發表。不過，部分市民或文化界人士或會擔心二十三條立法將影響創作自由。故本會期望當局可提供清晰的條文內容，同時就創作訂立清楚界線，讓執法部門明確判斷違法情況，避免創作者誤墮法網。

### 2.3 宗教界冀不影響和外國宗教團體的正常交流

宗教自由是香港居民享有的基本權利之一，受《基本法》及有關法例保障。不少本地宗教團體與外國宗教團體向有聯繫，期望在立法後不會影響市民及宗教團體



和外國宗教團體的正常交流及活動、合作或從屬的關係。

### 3 加強宣傳工作

自 2019 年發生的社會事件後，相信市民均理解立法的重要性，但難以解讀複雜的法律條文，故政府需要積極做好宣傳及解說工作，同時亦要特別對年青人及外國進行宣傳。

#### 3.1 深入淺出向市民大眾進行宣傳

在推行立法的過程中，需要讓市民大眾清楚明白《基本法》第二十三條立法將對香港帶來正面影響，包括有利於市民的自身安全以及香港的經濟發展。部分人可能現時仍未能理解必須立法的原因，加上條文內容複雜，要求普羅大眾細閱文件內容或有困難，市民亦可能難以理解當中的內容。本會建議政府深入淺出地進行宣傳，利用簡單易明的表述讓不具有法律知識的市民大眾亦能準確了解條文內容及有關資訊，更可以在朋輩之間交流討論，並建議政府製作小錦囊或場景式內容，再將有關內容製作成影片通過手機推送，從而更有效向一般市民傳達信息。

#### 3.2 選擇更「貼地」的宣傳手法

政府在進行宣傳與推廣工作時，應選擇更貼近市民的宣傳方式及工具，建議善用社交媒體，同時透過軟性方法進行宣傳，因為受眾不太接受「硬宣傳」。

#### 3.3 向年青人進行針對性宣傳

年青人是一個值得重點關注的目標群，惟年青一輩或未能理解香港必須就《基本法》第二十三條立法的需要性，建議政府以年青一代為目標進行有效宣傳。政府需積極接觸年青人並主動了解他們的擔憂，同時善用年青人平日慣用的載體及工具，以及他們較易接受及理解的語言進行宣傳，例如善用社交媒體及「懶人包」，讓年青一代了解立法原因及其帶來的好處。



### 3.4 加強與學校及各團體合作

政府除了需要積極進行宣傳工作以外，亦應加強與學校、青少年組織、民間團體以及公民教育委員會等團體或組織之間的合作，透過有關機構或團體的網絡接觸社會各階層的市民，共同攜手做好宣傳工作。

### 3.5 針對外國及外國商會加強宣傳

政府亦應加強對外國進行宣傳，讓外國人了解二十三條立法的重要性，並了解該法律只針對極少部分危害國家安全的行為，並強調香港在立法後仍繼續提供一個良好的營商環境，保持香港的國際金融中心、國際貿易中心及國際航運中心地位。同時期望政府官員加強向外國商會及海外宣傳，包括保安局、財政司、商務及經濟發展局、財經事務及庫務局等官員，讓外國商會及海外商人等持份者了解立法不會影響香港的經濟或金融發展。同時亦建議政府善用駐海外辦事處承擔宣傳角色，協助政府加強海外宣傳工作。

另外，留意到是次立法亦引起海外媒體關注，部分報導關注香港已有《香港國安法》，為何仍需就《基本法》二十三條立法。建議政府邀請不同法律背景的人士、立法會議員、全國人大常委等在海外媒體撰文，解釋香港需要就《基本法》二十三條立法的原因。文中亦可強調香港一直實行普通法，而且在制定有關立法建議時亦已參考外國的國家安全法律，故相關法例是參考外國同時具有香港特色的國家安全法例。

政府亦可善用民間力量，並鼓勵國際商會、專業團體等協助進行推廣，以加強宣傳效果。本會建議政府主動接觸設有外國分會或與外國有不少交流合作的國際機構，包括非政府組織、宗教機構及慈善機構等，通過其外國聯繫進行宣傳。



### 3.6 關注少數族裔的需要

政府提供的資訊普遍以中英為主，惟本港少數族裔也不少，故除了一般市民以外，政府亦需要關注少數族裔的需要，包括考慮將重點內容翻譯成多種語言並製作成不同宣傳品，向少數族裔加強公眾教育及宣傳。

#### **專資會「專資青年追夢計劃」學員的意見：**

在《基本法》第二十三條立法的公眾諮詢中，年青人亦是其中一個重要的目標群眾，故本會特別邀請了部分參與本會舉辦之「專資青年追夢計劃」的學員進行討論，從中收集他們對於二十三條立法的意見及建議。

「專資青年追夢計劃」為本會自 2019 年起舉辦的活動，招募對象為 19 歲至 30 歲的年輕人，包括不同行業的在職人士及就讀於各大專院校的學生，期望年輕人透過活動能多關心社會、國家及世界時事，深入了解香港的經濟狀況及社會環境等，配合特區政府主動融入國家發展大局。活動至今已踏入第五屆，共招募逾 300 位學員。

受訪的「專資青年追夢計劃」學員均表示認同香港必須就《基本法》第二十三條進行立法，以填補現行法律的不足及漏洞，同時期望特區政府在立法時清楚列明界線，以及善用社交媒體加強宣傳。

#### **1 清楚界定界線以減少恐慌**

市民大眾基於不知道自己何時會觸法，或是不清楚什麼行為會令自己觸法，而對立法感到恐慌。另外，現時有不少年青人亦喜歡進行帶有諷刺意味的二次創作，但其出發點並非為了推翻政權，而是為了令人發笑。他們擔心立法後是否不可發表批評政府的內容，亦不清楚會否因為自己的說話或寫作內容而觸犯法例。

受訪學員認為應清楚界定界線，如針對「煽動意圖」的相



關罪行，在立法時應清楚列出有關定義以及列明有機會觸犯法律的行為。他們亦認為愈早立法愈好，透過實際環境讓公眾盡早知道法律界線，不需要自行猜測而徒添擔憂，既可讓市民減少不必要的恐慌，同時亦可避免被其他人誤導。

## 2 多管齊下加強宣傳

除了一般市民以外，受訪學員反映指教育界持份者亦對第二十三條立法存有疑慮，故建議政府善用社交媒體、網上平台及「懶人包」等傳達資訊，亦可借用澳門的二十三條立法情況作為宣傳例子，並考慮製作相關流行歌曲，多管齊下加強宣傳。

### 2.1 針對教育界進行宣傳及開設相應課程

小學常識科將分拆為科學科和人文科，由 2025/26 學年起逐步推行。根據教育局公布的人文科課程框架，六大學習範疇涵蓋「社會與公民」、「國家與我」等。有學員提到有年齡相近的朋友現正任職小學教師，對方向其反映指，不少教師亦不敢教導新科目，並提到雖然當局已提供相應教材，惟曾有個案或因為其表達方式與學校的理念未必一致，最終被取消註冊，導致不少教師有所擔心。建議政府在教育界應加強宣傳，以及為學校及校長開設相應課程，讓有關持份者充份理解二十三條立法內容，減少他們對於觸法的擔憂。

### 2.2 借用澳門的二十三條立法情況作宣傳例子

社會不清楚二十三條的立法內容，其中一個原因是缺乏可供參考的例子。而背景與香港甚為相似的澳門特區，早於 2009 年已通過《維護國家安全法》，完成《澳門基本法》23 條立法的要求。若澳門的二十三條立法內容與香港的二十三條相近，可考慮借用澳門的立法情況作宣傳例子，包括講述澳門在立法後的現時情況，以及立法後的相關違法數據，讓市民可以預測香港在立法後的未來情況，並感到安心。

### 2.3 善用「懶人包」提供資訊



現時不少市民特別是年青人亦喜歡透過簡潔且易於理解的「懶人包」，快速掌握實用資訊，惟現時由特區政府或官方機構製作、與二十三條立法相關的官方「懶人包」不多。受訪學員指出，透過「懶人包」的簡潔文字帶出重點內容，可讓普羅大眾更易掌握有關詳情，故認為政府應善用「懶人包」提供與二十三條立法有關的資訊。

## 2.4 善用短片傳達信息

香港警察於 2022 年聯同電視台製作資訊節目《警聲百二秒》，每集亦會在 120 秒內介紹警隊日常工作、裝備以及最新防罪防騙資訊，並會安排在電視上播放節目。有受訪學員建議在宣傳二十三條立法時，亦可考慮製作同類型短片，不但較易「入屋」，亦可讓公眾更容易接收資訊。除了現正身處香港的港人以外，身處外地的香港人亦同樣需要了解二十三條立法，故可利用「TikTok」等應用程式上傳短片，以輕鬆形式介紹二十三條立法工作。

## 2.5 利用社交媒體等平台投放廣告

受訪學員亦建議政府考慮運用微信、WhatsApp、Instagram 等社交媒體或通訊平台、以及在網頁或 YouTube 等平台投放廣告，介紹有關二十三條的小知識等，讓更多市民可以接觸有關資訊。以微信為例，不少市民在北上消費時亦會使用微信，故在消費時亦會留意到相關廣告，從而達到宣傳效用。

## 2.6 宣傳廣告需包含實質內容

有受訪學員提到，偶爾會在港鐵車站內看到政府投放的廣告，但留意到在海報中只印有幾個中文字，過份簡潔的內容未能像「懶人包」一樣帶出可提供實用資訊的小知識，亦未能帶出立法如何達到保護香港的效用，無助達到宣傳之用，故認為廣告需包含實質內容，而並非只有幾個字的標語。



## 2.7 製作流行歌協助宣傳

有受訪學員提到，部分年青人對於法例或會感到距離感，而音樂則有助拉近當中的距離。年青市民可能未必充份了解複雜的立法內容，政府可以仿倣早年為推廣《基本法》而製作的主題曲《熱愛基本法》，製作簡單易唱的流行歌協助宣傳，並邀請流行歌手演唱，或邀請較小眾的流行歌手透過說唱方式作宣傳，在歌曲中宣傳二十三條的大方向及例子等，增加聽眾的代入感。

## 3 善用專業團體的力量

有受訪學員建議善用專業團體或商會等力量，協助政府向社會傳達二十三條立法的信息，並以專資會為例，提到協會雲集來自各行各業且具有專業資歷或一定社會地位的會員，可透過會員向其所屬的行業將資訊向身邊同事等相關人士散開，從上而下進行宣傳及解釋。透過專資會等專業團體影響各行各業的人士，再透過不同專業將二十三條的理念進一步傳達，借助香港各專業團體、商界、商會的力量加強宣傳工作。

### 結語：

為《基本法》第二十三條立法是香港的憲制責任，必須把握時機盡快立法，以應對及防範危害國家安全的風險及威脅，保障香港的長期繁榮穩定以及市民的福祉。特區政府在是次立法工作中，綜合考慮香港現時的法律及實際情況，同時適當地借鑑其他國家的維護國家安全法律，全方位應對香港現在及未來可能出現的國家安全風險。

安全與穩定是社會及經濟發展的基石，《基本法》第二十三條立法工作有助香港締造穩定的營商環境，推動香港經濟及民生發展。只有盡早堵塞可能出現的國家安全漏洞，香港才可以集中精力發展經濟、改善民生。本會期望盡快完成第二十三條立法，為這個纏繞香港 26 年的問題寫上句號。