



香港專業及資深行政人員協會

HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

「香港五年規劃」建議書

2026 年 8 月

香港灣仔灣仔道 228 號 Plaza 228 21 樓 03 室

Unit 03, 21/F, Plaza 228, No 228 Wan Chai Road, Wan Chai, Hong Kong

Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2026/2027 年度(第二十屆)理事會成員名單

會長	:	吳長勝工程師	
創會會長	:	容永祺先生, GBS, SBS, MH, JP	★理事會當然成員
前會長	:	胡曉明教授工程師, GBS, JP	★理事會當然成員
		謝偉銓測量師, SBS, JP	★理事會當然成員
		盧偉國博士工程師, GBS, MH, JP	★理事會當然成員
		陳紹雄議員工程師, BBS, JP	★理事會當然成員
		李鏡波會計師	★理事會當然成員
		黃偉雄先生, MH, JP	★理事會當然成員
		潘燊昌博士, SBS	★理事會當然成員
上屆會長	:	鄭正煒工程師, JP	★理事會當然成員
常務副會長	:	梁世民醫生, BBS, JP	
副會長	:	史泰祖醫生, JP	陳鎮仁博士, GBS, JP
		周伯展醫生, BBS, JP	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
		施家殷先生, MH	吳宏偉講座教授
		王桂壠律師, SBS, BBS, JP	余秀珠女士, BBS, MH, JP
		杜珠聯律師	廖錦興博士, MH
		彭一邦博士工程師, JP	李文輝博士
		陳健平先生, SBS, JP	徐英偉先生
財務長	:	馮星航會計師	
秘書長	:	鍾志斌先生	
副秘書長	:	管浩律師	
理事	:	吳德龍會計師	楊素珊女士
		林力山博士測量師	葛珮帆議員, SBS, JP
		龐朝輝醫生博士, MH	龐寶林先生
		梁偉強律師, JP	范凱傑議員, MH, JP
		丘培煥女士	凌嘉勤教授, SBS
		陸瀚民先生	陸耀宗律師
		黃嗣輝先生	譚雪欣律師
		呂家豪會計師	黃建邦先生
		黃進達先生, JP	楊松坤先生
		劉鶴年先生	蔣東強先生
		甘志成會計師	李臻先生
		劉智鵬議員, SBS, JP	簡吳秋玉女士
		吳錦華議員, JP	李煥明博士
		余皓媛女士, MH	麥鎮洸工程師
		葉家欣醫生	樓家強議員, BBS, MH, JP

註：依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

討論：「香港五年規劃」

政治及公共行政委員會

主席：容永祺先生, GBS, SBS, MH, JP

吳長勝工程師

周伯展醫生, BBS, JP

林力山博士測量師

凌嘉勤教授, SBS

呂家豪會計師

樓家強議員, BBS, MH, JP

范耀鈞教授, BBS, JP

王偉倫先生

朱琪森先生

吳慶焜測量師

吳澤銓醫生

洪巧英女士

陳紅岩先生

張光怡醫生

羅國有工程師

高晞達先生

經濟事務委員會

顧問：李鏡波會計師

聯席主席：梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP

聯席主席：施家殷先生, MH

胡曉明教授工程師, GBS, JP

管浩律師

龐寶林先生

陸耀宗律師

蔣東強先生

沈培華博士

葉迪奇先生, BBS, MBE, JP

丘小燕女士

何建宗博士

何緯豐博士

林琳議員

陳宗彝議員

陳勛如女士

莊偉茵女士, JP

譚智恒測量師

蔡明禧先生



香港專業及資深行政人員協會

「香港五年規劃」建議書

2026 年 8 月

1 加快北部都會區建設及推進其他地區空間規劃 (第 3 頁)

- 1.1 以「破舊立新」思維規劃北部都會區
- 1.2 推動兩地檢測互認，共建一站式貿易
- 1.3 設立區域供冷系統及建設「共同公用設施管道」
- 1.4 結合郵政與海關推動跨境低空經濟
- 1.5 系統性發展大學城並推動資源共享
- 1.6 以北都為試點完善策略規劃制度

2 經濟、金融和貿易 (第 6 頁)

- 2.1 鞏固與提升國際金融中心地位
- 2.2 完善本港金融光譜
- 2.3 爭取全球能源及大宗商品定價權
- 2.4 加快建設國際黃金交易中心
- 2.5 爭取加入「RCEP」
- 2.6 推動兩地保險互聯互通
- 2.7 提升國際貿易中心地位
- 2.8 鞏固提升國際航運中心地位
- 2.9 鞏固提升國際航空樞紐

3 創新科技和產業發展 (第 10 頁)

- 3.1 加快國際創新科技中心建設
- 3.2 加快建設智慧城市，以北都為試點
- 3.3 長遠規劃人工智能產業發展
- 3.4 加快建設國際人才集聚高地
- 3.5 推動產業協同發展，提升專業服務競爭力



4 民生及社會發展 (第 12 頁)

- 4.1 積極發展國際專上教育樞紐
- 4.2 深化大灣區醫療融合
- 4.3 完善基層醫療體系
- 4.4 加強公私營醫療合作
- 4.5 全面推進中醫發展
- 4.6 開拓「長壽醫學」發展空間

5 區域合作發展 (第 15 頁)

- 5.1 深化粵港澳大灣區建設
- 5.2 深化「一帶一路」發展
- 5.3 鞏固國際法律及爭議解決服務中心地位
- 5.4 加快建設區域知識產權貿易中心

6 文體旅協同發展、綠色生活 (第 17 頁)

- 6.1 引入廣東清潔能源助加快綠色轉型及減碳進程
- 6.2 推動跨部門協作，提升應對極端天氣能力
- 6.3 推動「綠色低碳會展」
- 6.4 深化「中外文化藝術交流中心」定位
- 6.5 積極打造全球高端藝術品交易樞紐

7 其他 (第 18 頁)

- 7.1 需包含 2035 年遠景發展目標
- 7.2 更主動積極服務國家長遠發展



「香港五年規劃」建議書

2026 年 8 月

前言：

今年是國家「十五五」規劃的開局之年，《國家「十五五」規劃綱要》是國家未來五年經濟和社會發展的藍圖和行動綱領，為香港進一步融入和服務國家發展大局提供重要指引，同時清晰描畫未來發展機遇。為積極對接國家發展戰略和帶來的重大機遇，香港首次制定「香港五年規劃」，清晰闡述香港在未來五年的發展願景及策略方向，為香港未來五年的經濟和社會發展指明方向。香港首個五年規劃是歷史性的一步，具有重大意義，應與國家「十五五」規劃緊密對接，從而助力香港高質量發展，推動香港更好融入和服務國家發展大局。

「香港五年規劃」關乎香港未來的經濟布局、民生改善和長遠競爭力，本會經深入討論後，現就加快北部都會區建設及推進其他地區空間規劃；經濟、金融和貿易；創新科技和產業發展；民生及社會發展；區域合作發展；文體旅協同發展、綠色生活及其他此七部分提出一些意見。

香港專業及資深行政人員協會之建議：

1 加快北部都會區建設及推進其他地區空間規劃

1.1 以「破舊立新」思維規劃北部都會區

國家「十五五」規劃綱要明確支持香港加快北部都會區建設，作為香港未來重要的新增戰略發展空間，應加快北都建設，並以「破舊立新」思維進行規劃並納入各種創新想法，告別以往的傳統規劃方法，擔當示範角色對外展現各種新想法、新模式如何在北都落地。

1.2 推動兩地檢測互認，共建一站式貿易

建議善用北都戰略地位，以及香港於檢測及認證方面的優勢，建設共享檢測實驗室進行兩地互認的檢測，從而推動一站式貿易服務。憑藉健全的認可制度、卓越的專業水平以及優良



的聲譽，香港檢測及認證業已奠定穩固基礎，建議推動全面落實香港與內地的檢測標準互認，涵蓋珠寶等主流出口產品，透過在北都設立共享檢測實驗室，進行獲兩地認可的檢測，未來更有望逐步提升至國際認可標準。同時，一站式辦理各種認證申報以及報關與清關程序，大幅節省出口成本等開支與行政時間。

1.3 設立區域供冷系統及建設「共同公用設施管道」

位處北都的沙嶺數據園區用地已於今年 3 月正式動工，預計於 2029 年開始營運。制冷是算力中心的關鍵，能防止伺服器在運行期間因過熱而自動當機或燒毀線路。隨著算力需求將會不斷上漲，預期對製冷及用冷需求會將會持續增加。建議在北都設立區域供冷系統，靈活增加供冷能力，相較傳統固定式樓宇製冷系統，更彈性配合未來於人工智能或算力等方面的發展需求，更適合創科產業長遠發展，亦能帶來更佳的能源效益。既有助減少浪費電力，亦能減低熱島效應的影響。若以公私營合作（PPP）模式建設區域供冷系統，則有助紓緩政府財政壓力。

同時，建議建設「共同公用設施管道」，用作放置各種公用設施，從而減少挖掘道路的機會，以及減少對公眾和道路使用者的不便及影響。

1.4 結合郵政與海關推動跨境低空經濟

跨境低空物流如醫療物資等具有巨大的市場潛力及經濟效益，瓶頸在於海關查驗與清關效率。以藥物運送為例，由於藥物需具備一定的溫度控制，故對「時效性」要求極高，導致物流成本昂貴。

建議將郵政設施與海關清關結合，配合低空經濟發展，並



以北都為試點。建議在規劃中的北都郵政設施內增設海關部門辦公。在貨物抵達後隨即進行海關清關，待完成清關後由郵政網絡進行本地派送。

香港郵政近年錄得持續虧損，2024 至 2025 年度虧損達 8.21 億元。惟具備多元化的領件及派送服務，以及完善的取件網絡，涵蓋各區郵政局、自助領件設施智郵站及便利店等，均為香港郵政的優勢。有關建議有助香港郵政改善財務狀況，提升在跨境物流市場的競爭力，長遠而言有望減少特區政府對郵政的財政補貼。

同時，為有序推進跨境低空經濟發展，還需要一併思考及規劃空中交通道路。香港與內地的地圖現時並未互相銜接，故需要設立共同地圖並銜接兩地的空間數據如坐標等，才可以做到跨境「點到點」飛行。

1.5 系統性發展大學城並推動資源共享

為鞏固香港作為國際教育樞紐的地位，特區政府將以大學城作為北都發展重要引擎。建議鼓勵大專院校互相合作，推動實驗室、宿舍等資源與設施共享。同時，期望可進一步引進更多引進頂尖海內外大學及院校進駐，對接國家科技強國、人才強國的戰略，培養具國際視野的人才，尤其是科創人才。因應本地出生率下降，香港中學文憑考試的考生人數亦已按年下降，而近幾年的內地高考報名人數也持續下降，故需要加快大學城的興建步伐。另外，建議鼓勵大學之間合辦的學位課程等課程或共同展開研究，也有助引進國際大學來港。為進一步強化「產學研」一體化，建議政府向大學提供新質生產力企業的名單，也要讓大學了解相關企業的需要。



1.6 以北都為試點完善策略規劃制度

北都作為一個完整的世界級都會區，除了創科以外也需要有金融，而金融也能夠支撐創科發展。在本地鐵路與跨境鐵路所交匯的地方，包括洪水橋、新田以及將來的羅湖南站，於接下來推展的詳細土地用途規劃內應有相關指引，以免喪失這些重要機遇，同時有助北都發展為香港新的金融及商業服務中心。

北都目前已擁有約 100 萬的現有居住人口，待全面發展後可容納約 250 萬居住人口，兩者之間相差的 150 萬人預料大部分將由維港都會區、老城區遷入。北都的發展期將跨越 20 年，即這段期間內需要接納 150 萬人的內部遷移，過往在香港歷史上可能未曾發生有關情況，建議政府要留意社區發展，以免重蹈天水圍的規劃教訓。建議以北都為試點，逐漸建立社區規劃與社區規劃師的制度，留意社區動態變化並迅速回應。天水圍問題源於政府當時欠缺能緊密留意社區變化然後及時回應的機制，有關機制現時已初見形態惟尚未完善，故需要繼續完善。

另外，北都將會成為香港這個嚴重老齡化城市當中最年輕的部份，而深圳則是全國最年輕的城市，故北都應訂下發展成為青年發展友善都會區的遠景，並在區內推行相關政策。

再者，全國多個城市已開始推展「2050+」策略，並與當地的五年規劃並行，而香港也需要逐步完善策略規劃制度，而且應與深圳進行聯合規劃，特別在洪水橋、新界北新市鎮等，研究推展跨界規劃。

2 經濟、金融和貿易

2.1 鞏固與提升國際金融中心地位

英國 Z/Yen 集團與中國（深圳）綜合開發研究院今年 3 月聯合發布第 39 期《全球金融中心指數》報告，香港繼續位列全



球第三大國際金融中心，期望未來 5 年在各項指標的排名可以更上一層樓。

國家給予香港的定位是「中國的國際金融中心」，故香港需要善用自身優勢與定位，包括「一國兩制」、「普通法制度」及推動人民幣國際化等，協助國家成為 2035 年金融強國的目標。同時，香港是全球最大的離岸人民幣業務樞紐，希望進一步強化香港作為人民幣離岸中心的定位。

2.2 完善本港金融光譜

建議政府跟中央商討進一步完善本港金融光譜，包括主動吸納高市值企業來港，以及深化發債。現時在股票市場上的未來產業龍頭不足，建議主動邀請半導體、人工智能等企業來港主板或 A 加 H 雙重上市，並在香港設立國際總部，目標企業可包括長江存儲、長鑫存儲、字節跳動、小紅書、DeepSeek 等。上述股份在港上市後，既有助充實本港科技股的版塊及市值，有助提升香港股票市場總市值，及日均成交額超越日本東京，成為全球第三大股票市場。

現時在債券市場可以大力加強推動發展，企業在香港交易所上市後，選擇在香港發債。香港沒有資本管制，邀請跨主權的組織來港發債，在香港成立營運總部或地區辦事處，有助完善香港的債券市場。亞洲基礎設施投資銀行、金磚國家新開發銀行及其他多邊機構的發債潛力巨大，2025 年共發行 261 億美元債券，建議呈請中央支持亞投行、金磚國家新開發銀行及其他多邊機構，更多以香港作人民幣、港元、外幣、綠色、可持續及基建債券發行及資金管理平台。另建議內地央企、國企加快人民幣企業債來港發行，推動人民幣國際化。同時，期望國家將「一帶一路」在當地的投資債券化並在香港拆細出售，再投資其他「一帶一路」的國家和城市。



雖然公務員長俸制已於 2000 年起取消，但既有應支付的長俸仍會延續多年，並因為港人愈來愈長壽，為政府帶來長遠沉重財政負擔。建議研究發行債券並修改長俸法例，一次性買斷公務員長俸鎖定公務員長負債，降低因港人壽命延長而額外增加的公務員長俸負債。

2.3 爭取全球能源及大宗商品定價權

中國是全球能源及大宗商品最大買方之一，伊斯蘭合作組織 57 國則有多個主要能源及大宗商品主要供應方，但定價權長期由倫敦、紐約、芝加哥及新加坡等市場主導。香港應服務國家戰略所需，爭取全球能源及大宗商品定價權。建議在香港設立伊斯蘭 57 國的離岸金融中心，創造全球最大能源及大宗商品買家及賣家的直接交易，並可以人民幣、港元結算。

2.4 加快建設國際黃金交易中心

為進一步鞏固香港國際金融中心地位，應加快建設國際黃金交易中心，加大香港黃金儲存庫，並完善相關配套，推動黃金市場互聯互通及完善規管框架，吸引國際投資者在香港儲存黃金，讓香港成為重要的黃金儲備樞紐，並發展相關專業服務形成產業鏈。類似上海國際能源交易中心(INE)「賣石油換黃金」的機制，賣油國通過交易獲得人民幣後，這筆資金可按照中國人民銀行的相關規定，在香港國際黃金交易中心用人民幣購買黃金，並可申請將黃金運出境外，形成「石油、人民幣、黃金」循環，把人民幣與黃金掛勾。

2.5 爭取加入「RCEP」

「區域全面經濟夥伴關係協定」(RCEP) 為全球最大自由貿易區，涵蓋 15 個成員經濟體，惟香港現時尚未正式加入，故本地中小企未能充分享受「RCEP」的關稅優惠。期望在國家的



協助下，香港應積極爭取加入「RCEP」，加強與東盟和周邊國家的合作，持續擴大經貿合作。同時，建議推動香港、大灣區以及其他「RCEP」國家的資源共享，包括人才、經驗、知識等。

2.6 推動兩地保險互聯互通

大灣區蘊含巨大的發展潛力，與香港在眾多領域已實現深度互聯互通，如「股票通」、「債券通」、「跨境理財通」等均已落地。期望大灣區在現有的金融互聯互通措施的基礎上，進一步拓展至「保險通」。同時，資金的跨境流動是實現保險業互聯互通過程中必須關注的關鍵問題，建議建立閉環式資金處理機制，確保資金在大灣區內能夠安全、高效地流動，從而有效避免外匯流失，維護金融穩定。

2.7 提升國際貿易中心地位

香港作為國際貿易中心，發揮背靠祖國、聯通世界的獨特優勢，是連接內地及全球市場的橋樑，應善用自身在金融、法律、仲裁、會計等專業服務上的優勢，提供高水平專業服務，為內地出海企業提供一站式支援，協助有關企業落戶香港，繼而拓展海外業務，助力國家推進雙循環新發展格局。

2.8 鞏固提升國際航運中心地位

海運服務是香港航運業務的高增值部分，香港必須加快推進海運服務，善用自身的普通法體系、金融市場、國際保險、仲裁、專業服務及自由資金流動優勢，加強推動海事金融、船舶融資租賃、海事保險、海事法律和仲裁、船舶管理等高增值海事服務，擴大香港海事仲裁的國際影響力，同時提升航運業競爭力。

2.9 鞏固提升國際航空樞紐

為進一步鞏固香港國際航空樞紐地位，建議擴展航空網絡



及航權安排，並優化大灣區區域協作，以及加強航空培訓及相關專業服務發展，構建更完整的高增值航空產業鏈。

大灣區內機場間的協調將成為有效管理航空交通增長的關鍵，隨著區內機場群業務量增長及香港三跑道系統啟用，建議與內地有關政府商議設立大灣區聯合航管，並爭取由香港主責管理。既能有效用盡空域，亦有助鞏固航空樞紐地位。

另外，建議為在培訓的飛行員提供基礎訓練設施，使其能在香港考取初始飛行執照（私用駕駛員執照 [PPL]），而大灣區內也設有不少提供 PPL 飛行培訓的設施，期望特區政府主導合作，讓熟悉國際標準的香港培訓機構與大灣區的實體設施進行對接合作。

同時，建議進一步提升香港與大灣區的低空交通，並發展高端商務及休閒旅遊產業，包括建議加強香港與深圳及廣州之間的跨境低空航班服務，同時在香港國際機場和中環信德中心設立定期的「一地兩檢」邊境管制站，再按照需求逐步增加便於休閒旅遊的地點，如周邊酒店林立的九龍公園及香港公園，並配合不同的營運時間。

3 創新科技和產業發展

3.1 加快國際創新科技中心建設

香港需要主動引領科技創新，由特區政府推行政策引導並牽頭採用創科成果，讓科技創新融入政府運作及市民生活，加快智慧政府建設，並吸引龍頭企業落戶香港，讓香港成為科研創新的基地。同時，應進一步釋放本港的大學科研成果轉化和商品化潛力，加強推進「產、學、研、投」高效協作，並可考慮在北部都會區設立「產、學、研、投」試點，為本港創科發展注入新動力。



3.2 加快建設智慧城市，以北都為試點

香港加快建設智慧城市已刻不容緩，而河北省雄安新區在智慧城市建設等方面的經驗，極具參考價值，建議政府組織官員實地調研，借鑑當地的成功經驗，加快制定最切合香港發展的規劃藍圖，並把握北都現時仍然處於規劃階段，以其為試點以及作為香港提升為數字化城市的示範區。同時，政府應積極推動不同部門的數據整合，如天文台、水務署、屋宇署、機電工程署、路政署等，加強水浸、風暴等資訊互通共享，從而強化監測及預防性維護，及早作出防範措施，減低出現停電、水浸等事故。

3.3 長遠規劃人工智能產業發展

未來如何善用「一國兩制」所給予的制度優勢推動人工智能(AI)產業發展是關鍵議題。AI 產業是用電量大的「食電獸」，部分美國州份亦開始出現杯葛、示威情況，故香港需要密切注意有關形勢發展。AI 發展重要，而沙嶺數據園區的超級數據中心亦將於 2029 年全面啟動。長遠而言，算力與電力之間的關係也是值得思考的問題。

香港的優勢在於普通法、完善的金融體制、良好的數據安全體制、超低時延的光纖傳送，以及高度可靠的電力系統，故能吸引高質量的 AI 產業來港發展。除了加快建設國際創科中心以外，期望政府全面思考如何香港所競爭的 AI 產業類型。如以用電量大的模型訓練為定位，應考慮國家的「東數西算」工程，並思考香港與大灣區應該如何分工。

3.4 加快建設國際人才集聚高地

「十五五」規劃支持香港打造國際高端人才集聚高地，是對香港未來發展的鞭策。香港需要加強推進教育、科技、人才



一體化發展，繼續完善便利人才發展的政策和生活配套，吸引更多科研人員、頂尖學生、企業來港發展。建議將科研簽證與創業簽證結合並推出「科研創業簽證」，設置為期兩年的「試用期」，讓海外科研人才來港後既可在大學或科研機構從事科研工作，同時也可創辦科技初創企業，打破「科研」與「創業」的人為割裂。

3.5 推動產業協同發展，提升專業服務競爭力

香港應加快推進傳統優勢產業及新型工業融合發展，提升專業服務競爭力，實現經濟長遠多元發展。建議善用香港在普通法、知識產權、科研能力及國際聯繫方面的優勢，發展中醫藥、植物藥、精準醫療、綠色金融、低碳科技及高增值專業服務，形成其他城市難以複製的競爭優勢。同時，建議推動醫療、教育及人才協同發展，加強基層醫療、智慧醫院、日間及社區照護、中西醫協作及公私營合作；並以北都大學城吸引國際院校、科研機構及企業研究中心，培育醫療、科技、監管科學及產業人才。

4 民生及社會發展

4.1 積極發展國際專上教育樞紐

香港擁有顯著的專上教育優勢，並有五所大學躋身世界百強，以及擁有良好的教育基建、優秀的科研人才，以及多元優質的基礎教育，應善用自身優勢，積極發展成為國際專上教育樞紐。建議加強宣傳香港五所世界百強大學和八所亞洲百強大學，並推出政策與誘因吸引海內外優秀精英留學香港，以及鼓勵他們畢業後留港發展。同時，建議完善基礎配套，加快增加及落實教育用地規劃，大力擴建教學設施與學生宿舍，解決大學學生宿位不足的問題。另建議推動雙向國際化，鼓勵本地大中小學擴大招收非本地生，營造跨文化學習環境以提升本地學生的環球視野，提升學生的競爭力與國際視野，及早為香港儲



備人才。同時積極引進海內外頂尖大學及一流國際學校來港辦學。

4.2 深化大灣區醫療融合

政府應進一步完善醫療、醫保、醫藥的協同發展，深化大灣區醫療融合。鼓勵香港與內地的醫保互相「過河」，以及加強推動醫療資訊互通，加快推進「錢、資料與藥物跟病人走」的機制。

保險領域的雙向融合有助市民更順暢使用跨境醫療服務，建議政府與保險業界加強協作，推動兩地醫療保險數據互聯互通，實現醫保服務在粵港澳大灣區的雙向認可與使用，並研究將更多香港註冊的藥物納入內地醫保。要確保資料的雙向流通順暢，實現醫療資訊的「互聯互通」。醫療資料的互通不僅應涵蓋病人個案資訊，也需包括兩地醫療資源、診療標準等綜合數據的共享，從而便利市民享有更豐富、靈活的醫療資源。

香港較容易取得外國藥物，惟現時由於未有加入中央採購機制，故相對較難取得內地藥物。隨著逐步推進與大灣區的醫療融合，相信有更多醫療器械可以進入大灣區，有助加強醫藥聯通，同時期望國家容許香港加入中央採購機制，從而減輕香港的藥物費用。另外，截至今年 4 月底，已累計有 71 個藥品和 91 種醫療器械獲得批准可在「港澳藥械通」下於大灣區 71 家指定醫療機構使用。藥械聯通可為病人帶來莫大裨益，期望未來進一步擴大適用的藥物和醫療器械目錄，並逐步將有關安排擴展至更多大灣區城市符合要求的醫療機構。

4.3 完善基層醫療體系

政府現正全方位推進基層醫療發展，包括在全港十八區設立「地區康健中心」或「地區康健站」，為市民提供重點基層醫



療健康服務。現時地區康健中心不設駐診醫生，主要由護士、物理治療師等醫療專業人員組成，有關安排並不理想，應主動吸納社區內的私家醫生到中心提供並監督服務，推動公私營協作，攜手做好基層醫療。

4.4 加強公私營醫療合作

香港公營醫療系統長期面臨沉重的資源與服務壓力，公營醫療在有限的人手與資源下，應專注於「急、重、貧、培」四大支柱服務，即急症病人、重症病人、貧困市民與培訓。政府亦應鼓勵經濟負擔能力相對較好的市民善用私營醫療，從而減輕公營系統的壓力。

同時，建議積極加強公私營協作，同步解決醫生與病人比例失衡，以及公營醫療服務的輪候時間太長、輪候人數太多的問題。如醫管局曾針對白內障手術邀請輪候較久的合資格患者參加「耀眼行動」，獲定額資助到私家診所進行手術，正是一項非常成功的公私營協作計劃。

4.5 全面推進中醫發展

政府全面支持中醫發展，期望香港成為中醫藥走向世界的橋頭堡，惟涉及中醫的法例目前存在限制。香港中醫藥管理委員會中醫組去年頒布《註冊中醫師轉介病人接受診斷成像檢測及化驗檢查指引》（《轉介指引》），以香港中醫醫院作為試點，容許註冊中醫在該院擔任病人主診臨床團隊成員時，按該院內部的臨床指引轉介該院病人予醫院臨床團隊內的放射技師及／或醫務化驗師接受其他檢查項目，而現時《轉介指引》只適用於X光平片檢查。現行法例導致香港的大部分中醫仍然停留於「望聞問切」的傳統方法，與內地及世界脫節，政府盡快修例並拓展有關《轉介指引》的適用範圍，同時加強中醫在有關方面的培訓，進一步推進中西醫協作，惠及更多病人。



另外，衛生署轄下政府中藥檢測中心永久大樓已分階段投入服務。檢測中心重点工作之一是推行香港中藥材標準(「港標」)計劃，中藥界至今已建立並發布超過 340 種中藥材的參考標準。期望未來可以將「港標」進一步升級為「國標」或與「國標」深度融合，長遠更有望爭取成為「世標」，讓香港在中醫藥方面可獲得話語權。既可獲得更大商機，也有助加強本港與海內外的合作交流，高質量推進中醫藥走向國際。

4.6 開拓「長壽醫學」發展空間

人口老齡化是香港以至全球共同面對的重大挑戰，而健康長壽更是社會關注的重要課題。香港人口結構的轉型，驅使銀髮市場增長迅速，更標誌着「長壽醫學」的誕生。長壽醫學以「主動健康、防病於未然」為核心，旨在透過臨床症狀出現前的干預來延緩衰老進程，其終極目標是延長人類的「健康壽命 (Healthspan)」。香港在長壽研究、臨床試驗、監管審批及資本規模化方面，已具備成為區域首要樞紐的獨特條件，建議把握學術、研究和企業商業化方面的機遇，開拓「長壽醫學」的發展空間。

5 區域合作發展

5.1 深化粵港澳大灣區建設

香港是大灣區中心城市和區域發展核心引擎之一，在大灣區建設中肩負引領帶動的重任，在國家進一步改革開放中更具有不可替代的重要作用。香港應繼續發揮好比較優勢，更積極主動融入粵港澳大灣區發展，聯同粵澳強化大灣區規則銜接、機制對接。建議推動更便利的政策、更吸引的計劃，與大灣區其他城市取長補短互相合作，發揮大灣區的優勢，共同建設國際一流灣區。同時協助大灣區內地城市開拓國際市場，發揮香港「引進來、走出去」的雙向平台角色。



5.2 深化「一帶一路」發展

「一帶一路」既是國家戰略，更蘊含著前所未有的發展機遇。香港在「一帶一路」發展中擔當重要角色，應繼續全面參與和助力「一帶一路」建設，用好香港作為「一帶一路」功能平台的角色外，也發揮「超級連繫人」、「超級增值人」和「超級合夥人」作用。香港擁有非常健全的金融機制，可以提供很多機會予香港投資者或國際投資者參與國家建設。另外，建議加強與新興市場的金融互聯互通，積極推動人民幣國際化。支持並主動推廣香港專業服務的優勢，發揮「引進來、走出去」雙向門戶作用。同時，建議繼續加強與東盟和周邊國家的合作，持續擴大經貿合作。

5.3 鞏固國際法律及爭議解決服務中心地位

香港應進一步發揮普通法制度、國際化法律人才和爭議解決服務優勢，加強推廣香港法律服務，協同其他專業服務支援內地企業出海。同時，需要積極培育本地及吸引國際頂尖人才，加強與粵港澳大灣區及「一帶一路」沿線國家的合作，促進人才交流，吸引更多國際及內地的仲裁機構落戶香港，鞏固香港作為國際法律及爭議解決服務中心的地位。

另外，國際調解院總部已於去年落戶香港，是首個在香港設立總部的政府間國際組織，期望香港的專業服務包括法律等，可以進一步作出貢獻，服務國家所需。

5.4 加快建設區域知識產權貿易中心

香港建設區域知識產權中心任重道遠，應加快有關進程。在「一國兩制」下，香港擁有完善及穩健的知識產權保護制度、簡單低稅制、成熟的金融市場、高度發展的專業服務、高質素的人力資源、自由開放和規範的營商環境、與內地的緊密聯繫



等，均是吸引創科企業選擇到香港設立國際總部、知識產權管理中心或研發中心的關鍵因素。香港應繼續強化知識產權保障，建立更完善的知識產權市場生態，深化與海內外的交往合作，把握發展知識產權貿易的機遇，確保香港的競爭力和經濟持續朝向高質量發展。

6 文體旅協同發展、綠色生活

6.1 引入廣東清潔能源助加快綠色轉型及減碳進程

「十五五」時期將是國家「雙碳」目標（2030年碳達峰、2060年碳中和）的關鍵五年。香港特區政府早年發布的《香港氣候行動藍圖2050》，亦已明確訂立香港在2050年前實現碳中和的終極目標，並加強減碳中期目標，力爭在2035年前把香港的碳排放量從2005年的水平減半，故香港五年規劃應與國家的戰略步調一致。為加快推進香港能源潔淨轉型及減碳進程，建議特區政府積極與內地政府磋商，增加雙方在減碳範疇上的合作，例如從廣東引入可追溯的核電、可再生能源等零碳能源來港，以實現2035年中期減碳目標。

6.2 推動跨部門協作，提升應對極端天氣能力

隨着極端天氣日益頻繁，需加強城市的公用基建韌性和應對極端天氣的能力。香港的城市老化問題日趨嚴峻，加上老舊樓宇的保養維修不健全，導致面對超強颱風、暴雨等極端天氣來襲時，容易出現滲水、水浸等情況，甚或釀成市民被困升降機或停電事故，故建議政府組織跨部門或跨界別委員會，涵蓋機電工程署等相關政策局及部門，並聯同業界持份者等，共同研究如何有系統地處理老齡化樓宇問題，從而提升城市應對極端天氣的能力。

6.3 推動「綠色低碳會展」

會展業應加快綠色低碳轉型，並與綠色產業深度融合，以



綠色會展配合新質產業發展，包括綠色金融、綠色科創等。建議明確把「綠色低碳會展」納入經貿、區域合作及文體旅版塊，並建議為會展及商務旅遊訂立減碳路線圖，使香港會展業在服務國家雙碳目標、推進「無廢灣區」及建設國際一流灣區的進程中，成為高標準對外開放與綠色創新的示範行業，成為「綠色 M 品牌」。

6.4 深化「中外文化藝術交流中心」定位

國家「十五五」規劃將香港文化角色從「十四五」的「支持」提升為「深化」，意味香港需承擔更吃重的對外文化交往角色。建議爭取更多國際級文化盛事長期落戶香港（如擴大與巴塞爾藝術展的合作），並強化與「一帶一路」國家的文化雙向交流機制，以及設立專項基金支持香港藝團赴海外巡演及駐場演出。

6.5 積極打造全球高端藝術品交易樞紐

政府正就藝術品交易的稅務、融資、人才等範疇進行研究，計劃於 2026 年內完成。建議聚焦發展藝術品稅務、融資、保險及倉儲等配套服務，並吸引國際畫廊、拍賣行及藝術品產業鏈企業進駐西九文化區藝術廣場大樓，以及建立藝術品修復專業培訓及國際合作網絡。

7 其他

7.1 需包含 2035 年遠景發展目標

香港第一個五年規劃需包含 2035 年的遠景發展目標。國家五年規劃制度行之有效，成就及成效有目共睹，當中有很多值得香港學習和借鑒之處。國家每個五年規劃均超越只看五年，承載了承先啟後的延續性和達至更遠期發展願景的策略性視野。故香港需以更前瞻的戰略思維和全局觀念，思考更長遠的未來和遠景發展目標，以國家之所需，發展為香港之所長。此外，



今後香港的每一個五年規劃也應與國家和其他省市，特別是廣東省和大灣區其他城市的五年規劃同步協調，有利香港更好地融入和服務國家發展大局。

7.2 更主動積極服務國家長遠發展

在「一國兩制」下，香港以「一國」為根本，享「兩制」之利，可以香港所長，貢獻國家所需。在「香港所長」與「國家所需」之間，有別於現時經常提及的「以香港所長服務國家所需」，現時應採取更主動態度，聚焦「以國家所需發展為香港所長」，從而更積極服務國家長遠發展。