



香港專業及資深行政人員協會

HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

「2025 施政報告」建議書

2025 年 7 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9 樓 C-D 室

Unit C-D, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong

Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2025/2026 年度(第十九屆)理事會成員名單

會 長	:	鄭正煒工程師, JP	
創 會 會 長	:	容永祺先生, GBS, SBS, MH, JP	* 理事會當然成員
前 會 長	:	胡曉明教授工程師, GBS, JP	* 理事會當然成員
	:	謝偉銓測量師, SBS, JP	* 理事會當然成員
	:	盧偉國議員, GBS, MH, JP	* 理事會當然成員
	:	陳紹雄議員工程師, BBS, JP	* 理事會當然成員
	:	李鏡波會計師	* 理事會當然成員
	:	黃偉雄先生, MH, JP	* 理事會當然成員
前 任 會 長	:	潘焱昌博士, SBS	* 理事會當然成員
常 務 副 會 長	:	吳長勝工程師	
副 會 長	:	李惠光工程師, BBS, JP	伍翠瑤博士, JP
	:	林義揚先生	史泰祖醫生, JP
	:	陳鎮仁博士, GBS, JP	周伯展醫生, BBS, JP
	:	黃錦輝教授, MH	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
	:	施家殷先生, MH	梁世民醫生, BBS, JP
	:	何建宗博士	吳宏偉講座教授
	:	余秀珠女士, BBS, MH, JP	杜珠聯律師
	:	廖錦興博士, MH	
財 務 長	:	吳德龍會計師	
秘 書 長	:	彭一邦博士工程師, JP	
副 秘 書 長	:	鍾志斌先生	
理 事	:	楊素珊女士	林力山博士測量師
	:	黃家和教授, BBS, JP	龐寶林先生
	:	李文輝博士	龔永德會計師
	:	陳健平先生, BBS, JP	馮星航會計師
	:	梁偉強大律師, JP	范凱傑大律師, MH, JP
	:	丘培煥女士	凌嘉勤教授, SBS
	:	陸瀚民議員	陸耀宗律師
	:	黃嗣輝先生	譚雪欣律師
	:	呂家豪會計師	黃建邦先生
	:	黃進達先生, JP	楊松坤先生
	:	管浩律師	劉鶴年先生
	:	蔣東強先生	甘志成會計師
	:	李臻先生	冼漢迪先生, MH, JP
	:	徐英偉先生	楊德斌工程師, BBS, JP
	:	劉智鵬議員, BBS, JP	簡吳秋玉女士

註：依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

討論：「2025 施政報告」

政治及公共行政委員會

主席：容永祺先生, GBS, SBS, MH, JP
副主席：陳鎮仁博士, GBS, JP
副主席：范凱傑大律師, MH, JP
副主席：黃建邦先生
副主席：徐英偉先生

經濟事務委員會

主席：李鏡波會計師
副主席：梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
副主席：施家殷先生, MH
副主席：徐英偉先生

鄭正煒工程師, JP
李惠光工程師, BBS, JP
黃錦輝教授, MH
杜珠聯律師
陸耀宗律師
呂家豪會計師
甘志成會計師
楊德斌工程師, BBS, JP
邱達根議員
張洪秀美女士, JP
李煥明博士
陳世雄先生
張迪先生
雷霆鋒律師
鄭健鵬博士

吳長勝工程師
周伯展醫生, BBS, JP
余秀珠女士, BBS, MH, JP
龐寶林先生
譚雪欣律師
黃進達先生, JP
李臻先生
吳錦華先生, JP
張沁教授
梁海明博士工程師
洪巧英女士
許佳龍教授
陳勛如女士
鄧婉智女士
布鎮權先生

註：排名依本會職銜、姓氏筆劃排列



香港專業及資深行政人員協會

「2025 施政報告」建議書

2025 年 7 月

1 經濟 (第 3 頁)

1.1 打造盛事之都

- 1.1.1 設立國際盛事辦公室
- 1.1.2 提供誘因吸引海外單位來港
- 1.1.3 促進 MICE 發展

1.2 旅遊

- 1.2.1 放寬一簽多行、一周一行
- 1.2.2 發展海島旅遊
- 1.2.3 完善山徑遊、綠色旅遊配套
- 1.2.4 開拓文化、電影旅遊
- 1.2.5 提高交通便利
- 1.2.6 擴展「港車北上」至其他省份
- 1.2.7 財政補貼支援商戶
- 1.2.8 放寬東南亞國家過境及逗留簽證要求

1.3 金融服務

- 1.3.1 優化「互聯互通」機制
- 1.3.2 鼓勵保險業利用資金支持基建
- 1.3.3 盡快建立數字資產等審計準則
- 1.3.4 實名登記交易穩定幣

1.4 創新及科技 (更多詳盡內容請見附件)

- 1.4.1 建設智慧城市—制訂三維城市模型
- 1.4.2 完善創科產業生態系統
- 1.4.3 鼓勵創科研究商業化

1.5 促進航運業發展

2 房屋及土地供應 (第 11 頁)

2.1 放寬高才通「閉環式」在港置業

2.2 加快審批興建「人才公寓」流程



- 3 北部都會區 (第 12 頁)
 - 3.1 新遷入企業減免首五年利得稅
 - 3.2 加強高等院校與創新產業交流合作
 - 3.3 增加大專學位和引進優質中小學
 - 3.4 優先開發洪水橋、粉嶺北地區
- 4 社會福利政策 (第 13 頁)
 - 4.1 增加安老院舍宿位
 - 4.2 擴展長者社區支援
 - 4.3 成立專項基金 支援綜援失業人士
 - 4.4 審視課程強度 減學業壓力
 - 4.5 支援特殊教育需要 (SEN) 兒童
 - 4.6 支援單親媽媽進修教育
- 5 法律 (第 14 頁)
 - 5.1 培育更多專業國際調解員
- 6 教育 (第 15 頁)
 - 6.1 吸納哈佛國際學生就讀本地大學
- 7 青年議題 (第 15 頁)
 - 7.1 加強推廣青年國際交流
- 8 醫療 (第 15 頁)
 - 8.1 加強公私營協作，解決人手不足問題
 - 8.2 引入境外醫生
 - 8.3 擴闊中醫服務範圍
 - 8.4 加強推廣基層醫療
 - 8.5 設計大灣區醫療通脹掛鈎保險
 - 8.6 鼓勵幹細胞治療研究
- 9 文化藝術 (第 17 頁)
 - 9.1 推動中小學參與「中華文化節」
 - 9.2 鼓勵公私營合作 令資金多元化



9.3 善用空置歷史建築或校舍 改造博物館或創意中心

9.4 促進國際合作與文化輸出

9.5 文化活動融入環保

10 銀髮經濟 (第 18 頁)

10.1 推廣銀髮健康科技和樂齡科技

10.2 設計針對長者的金融產品



「2025 施政報告」建議書

2025 年 7 月

前言：

行政長官將發表任內第四份《施政報告》，隨著香港面對新的經濟挑戰與發展機遇，本會在經濟、旅遊、社會福利等多方面提出多項惠民措施建議，旨在推動香港的經濟繁榮。本建議書聚焦於多個關鍵領域，包括優化「互聯互通」機制，提高金融市場的流動性；建議成立國際盛事辦公室，打造香港為盛事之都；強調積極拓展多元化旅遊體驗，吸引更多旅客來港。

此外，在「搶人才」方面，為了吸引高端人才與投資，建議放寬高才通「閉環式」在港置業政策，並為新遷入北部都會區的企業提供首五年利得稅減免，激發區域經濟活力。在醫療方面，建議加強公私營協作，解決醫療人手不足的問題，保障市民的健康福祉，同時要增加安老院舍宿位，改善院舍輪候時間過長的問題。期望這些措施將共同推動香港邁向更具競爭力、更具吸引力的未來。

香港專業及資深行政人員協會的意見：

1 經濟

1.1 打造盛事之都

1.1.1 設立國際盛事辦公室

接連有多場矚目的國際盛事在香港舉辦，例如 Coldplay 和 Blackpink 等世界級演唱會，但亦有大型活動如數碼藝術博覽會因「不可控因素」被迫取消，世界斯諾克大獎賽因安排不當，令觀眾因場地宵禁被趕走，使香港盛事形象蒙上陰影。本會建議成立國際盛事辦公室，專責處理國際盛事事務，協助海外活動主辦單位應對香港的複雜法規，簡化跨部門的批核流程，在推廣、牌照等事項提供支援，將香港打造成真正的盛事之都。

1.1.2 提供誘因吸引海外單位來港

隨著啟德體育園的落成啟用，香港的盛事經濟正逐漸顯現潛力，本會建議政府應當繼續乘勝追擊，加強與



國際團體和品牌的合作，通過提供優惠政策和資助計劃，吸引更多高水平的演唱會、音樂節及運動賽事來港，並與酒店、餐飲、零售、主題樂園、旅遊平台等業界共同協商，參考澳門的形式，多推出如「演唱會加酒店/餐飲/零售/主題樂園」等組合優惠套票，吸引旅客在港逗留更長時間，帶來更大的經濟效益。

1.1.3 促進 MICE 發展

舉辦大型活動能增強香港作為盛事之都的國際形象，建議政府促進 MICE 發展（會議、獎勵旅遊、大型會議及展覽），主動競標國際 MICE 活動，爭取更多國際大型會議落戶香港，簡化跨部門協作流程，確保活動順利進行，並優化東南亞及中東市場的企業代表及獎勵旅遊團簽證政策。

MICE 活動能為香港帶來高消費的過夜高端商務旅客，但鄰近的酒店費用昂貴，期望政府在住宿、配套等方面提供支援，此舉能提升香港在國際會議市場的地位，藉此為本地經濟增長注入新動力。

1.2 旅遊

1.2.1 放寬一簽多行、一周一行

為了促進經濟增長和消費活力，建議放寬一簽多行及一周一行等措施，將有效吸引更多的旅客，令香港的零售、餐飲和服務業受惠；同時目標加大香港的流動人口至一千萬，提高本地的消費水平，提升整體經濟活力，為香港經濟帶來新衝擊。

1.2.2 發展海島旅遊

香港擁有眾多獨特海島，具備發展高端及多元化海島旅遊的潛力。為配合廣東海事局近日發佈的《粵港澳遊艇自由行實施方案》，建議政府配合完善遊艇及港內線配套，如加速擴建碼頭及基礎設施等。



香港目前公眾及私人遊艇泊位僅約 4,000 個，外地船隻至少需提前一年申請，故未來必須加速擴建基礎設施，成立跨部門工作小組，簡化碼頭建設及遊艇行業發展，加強粵港政府協作，統一手續流程與資訊系統，為未來粵港澳大灣區旅遊一體化作準備，促進三地「一程多站」旅遊模式，吸引高端跨境客流。

本會亦建議推廣綜合水上運動及酒店服務，提高對高端旅客的吸引力，重點發展如香港仔避風塘等地區，將香港打造成全球遊艇中心。

1.2.3 完善山徑遊、綠色旅遊配套

香港的行山徑在國內外享有盛譽，配合發展旅遊熱點工作組提出的「四山宣傳」，可進一步提升綠色旅遊的吸引力。本會建議推出綠色工作發展基金，為從業者提供可持續旅遊培訓，並與非政府組織合作，推廣生態旅遊及生物多樣性項目。此外，政府需積極改善山徑相關設施，包括提供方便遊客識別的路標、主題種植、增加枱凳等休憩設施，以及衛生配套如洗手間等。同時完善交通接駁，優化公共交通網絡，增設接駁巴士或專線小巴，方便遊客往返行山徑起點及終點。

1.2.4 開拓文化、電影旅遊

本會認為需善用地區既有特色，完善各區旅遊配套設施，支持社區定期舉辦文化活動和節慶，加強社區合作，提供社區導覽服務或特色手工藝品，特別是融入文化藝術、體育康樂、旅遊觀光和創意產業的元素，以香港獨特的文化資源，形成具有香港特色及代表性的 IP，吸引遊客了解香港各區獨有特色，例如英國將哈利波特的電影場景打造成旅遊體驗的打卡勝地，吸引各地遊客遊覽體驗，香港亦可以多發掘以香港獨特文化為主題的旅遊活動，例如搶包山、舞火龍等節慶活動，讓遊客體驗具香港色彩的本土文化。



本會建議提供後勤支援及財務激勵，吸引海外製作公司選擇香港作為拍攝地點，提升香港作為頂級拍攝目的地的地位，亦應利用著名的香港電影場景，如李小龍的經典作品，以標誌性的場景搭建影棚，讓遊客感受香港「只此一家」的獨有體驗；更可將香港文化與美食結合，推出多款特色小菜，例如天龍八式小菜，讓旅客留下深刻印象，提高來港旅行的吸引度，鼓勵他們再次訪港。

1.2.5 提高交通便利

香港國際機場作為國際航空樞紐，需要提升航運載力，建議調整飛機停泊費用，吸引更多航班來港，並優化使用第三跑道，降低長途航班的營運成本。此外，由於香港與大灣區人員來往頻繁，改善與大灣區的交通聯繫尤為重要，建議加快改善連接高鐵及渡輪服務，促進多目的地旅遊，同時擴展本港渡輪航線至未充分涵蓋的地區，如吐露港、清水灣及香港島南部，開拓潛在的旅遊資源，進一步推動本地經濟繁榮。

1.2.6 擴展「港車北上」至其他省份

「港車北上」政策自推出以來成效顯著，香港與內地的人員來往頻繁，但目前只涵蓋廣東省，為了促進兩地的旅遊業和經濟發展，建議政府逐漸擴展「港車北上」至其他鄰近省份，例如福建省和廣西省等地區，並加強交通基礎設施建設的连接，互相促進旅遊交流與經濟合作。

1.2.7 財政補貼支援商戶

為了減輕旅遊業的經濟壓力，本會建議政府向本地商戶和企業提供財政支援或補貼，例如稅務減免，建議暫時豁免 3% 的酒店住宿稅，降低住宿成本，吸引過夜旅客；重新評估酒店的差餉租值，擴大稅務豁免範圍，有效減少酒店營運成本，促進酒店業的復蘇。另外，建議向企業提供補貼，協助企業採用電子商務、數字營銷



及無現金支付系統，提升商業營運效率與服務質素，期望能促進消費，令旅遊業逐漸復蘇。

1.2.8 放寬東南亞國家過境及逗留簽證要求

現時不少東南亞國家的國民，例如斯里蘭卡及尼泊爾，除了持外交及公務護照者以外，無論來港目的為何，即使過境或僅停留於機場禁區內，均須預先申請有效的香港入境簽證，然而簽證辦理需時，對旅客造成不便，亦可能影響香港作為中轉地的吸引力。相比之下，其他主要國際航空樞紐如新加坡、阿聯酋及卡塔爾，均對上述國家的國民提供過境免簽待遇，比香港或更具航空競爭力。

為了鞏固香港作為國際航空樞紐及中轉中心的地位，促進與區內國家和地區的交流與聯繫，本會建議適度放寬對相關國家的過境簽證要求，特別是針對過境或僅停留於機場禁區內的旅客。同時，亦可考慮延長過境停留時間上限，讓旅客有更多機會在港消費及短暫觀光，進一步推動本地旅遊業發展，提升香港的便利性與競爭優勢。

1.3 金融服務

1.3.1 優化「互聯互通」機制

要鞏固和提升香港作為國際金融中心的地位，增強資本市場的集資能力和流動性至關重要，建議優化境內企業赴港 IPO 上市備案與核准機制，減少企業在上市過程中的成本和不確定性，從而吸引更多內地企業選擇在香港上市。

其次，建議政府善用互聯互通機制，提升港股 IPO 市場和一級市場的流動性；並需進一步優化港股二級市場的互聯互通機制，有助提升市場流動性，將顯著提升香港作為全球連接內地和國際資本市場的獨特金融中心地位，有效吸引國際資本，逐步覆蓋境外和境內人



民幣參與港股 IPO，大力促進更多境內外企業來港上市，確立香港在全球金融市場中保持領先地位。

1.3.2 鼓勵保險業利用資金支持基建

加快香港保險業風險為本的資本制度檢討，優化基建投資的資本要求，盡快提升利用香港保險業龐大資金支持長期基建發展所需。基建投資的長期性質與保險業資產配置需求吻合，過去經驗反映了其風險回報較企業債券股權為優，故國際監管條例中多有設定較低之資本要求。香港保險業發展成熟，應透過更仔細的資本優化要求，鼓勵保險業利用其龐大資金，投放於香港本地及海外基建項目，提高收益及分散風險，既可支持香港基建所需，也可提升客戶投資回報及長期保障。

除政府基礎建設債券計劃外，現有發展項目的銀團貸款融資，也可預留部份額度予保險業直接參與，亦應藉此機會發展企業基礎建設項目的融資架構標準，豐富香港債券市場之寬度及深度，推進香港成為區域基建投資融資中心，鞏固國際金融中心地位，長期有助降低企業融資成本，最終加快投入包括北部都會區發展在內的各種基建。

1.3.3 盡快建立數字資產等審計準則

組建大灣區專業專科人材庫，為不同的新業態領域，例如 ESG 鑒證、數字資產評估等提供高質量人才，以配合高質量發展。ESG 鑒證已有 IFRS S1 及 S2 準則，宜盡快建立數字資產等的審計準則，以配合國際金融中心的發展。

通過規則制定、資訊鑒證和跨境協同三大核心功能，服務於國家戰略，並需注入新元素，引進技術賦能、與監管協同，並連接政策落地（如大灣區融合）與企業合規，以專業能力支持高質量發展。



1.3.4 實名登記交易穩定幣

《穩定幣條例》將於 8 月 1 日生效，目前只要求穩定幣交易的發行商必須登記牌照，建議使用穩定幣交易的用家也需要實名登記，有助打擊和防範有人藉此匿名犯罪，從而保障市民的人身和財產安全，同時，因應現時網上銀行的詐騙案眾多，建議政府加強監管穩定幣。

1.4 創新及科技（更多詳盡內容請見附件）

1.4.1 建設智慧城市—制訂三維城市模型

新加坡的三維模型「Virtual Singapore」把人口數據、企業位置、街道以至公共交通到站時間等資訊，以實時互動的三維（3D）地圖顯示，令市民和工商業受惠，亦用作規劃天災緊急救援。

「Virtual Singapore」已證明三維模型對城市規劃的價值，本港可借鑒新加坡的經驗，整合本地的 3D 地理資訊系統（GIS）、三維空間數據系統（CSDI）及建築資料庫，降低建立模型的成本；未來可結合生成式 AI 技術，加快模型的反覆優化速度，預測人口增長與土地需求，提升跨部門協作效率。此舉有助縮短城市規劃與決策週期約 30%，優化公共設施佈局，降低開發時間與建築成本。

1.4.2 完善創科產業生態系統

政府現時的資助主要用於扶持初創企業發展，但企業獲得資金後，香港卻缺乏完善的創科產業生態系統支援其擴展，加上支援中大型企業擴展的政策不足，缺乏協助企業併購的措施，令初創企業欠缺向上流動的機會，難以持續營運。本會建議政府設立專項資金或政策，鼓勵中大型企業技術升級、併購其他初創企業，建立完善的創科產業生態系統，提升企業競爭力，加快創科產業升級轉型，為本港經濟注入新活力。



1.4.3 鼓勵創科研究商業化

「新型工業化資助計劃」是政府近年推動創新及科技發展的重要策略之一，旨在促進高增值製造業於本港落地，加強本地產業鏈的競爭力。為進一步提升該計劃的成效，建議政府鼓勵獲資助企業與本地大學、研發中心及初創企業加強合作，從而推動高端技術的商品化，鞏固新型工業化的基礎，並激活香港創科生態圈的發展動力，使創新技術更有效地轉化為具經濟效益的產業成果。

1.5 促進航運業發展

為了吸引航運企業在香港經營業務，本會建議設立航運企業稅務激勵計劃，借鑑新加坡將稅率降至 10%或以下的策略，為本地航運企業提供具吸引力的稅務優惠，提升競爭力。

其次，建議加強培養人才，透過與海外大學合作開辦海事專業及航運法律課程，提供獎學金與海外實習機會，鼓勵年青人加入行業，並設立進修基金，鼓勵航運業人士持續進修，儲備人才。

在制度層面，香港應致力打造國際一流的航運法律體系與仲裁機構，改善香港海事仲裁機制，聘請具備豐富經驗的海外仲裁專家進行改革與培訓，建立公正、透明、具競爭力的仲裁中心，全面推動航運業的可持續發展。

2 房屋及土地供應

2.1 放寬高才通「閉環式」在港置業

現時九成的高才通均居住內地，因應內地實施嚴格的外匯管制，巨額資金難以匯至香港，為了鼓勵他們來港置業，建議特區政府積極遊說爭取中央支持鬆綁，國家金融監督管理總局放寬高才通資金流的限制，容許他們以「閉環式」渠道在本港購買房地產，有助他們安居樂業，推動香港房地產市場回升，同時能避免資金外流。



2.2 加快審批興建「人才公寓」流程

「吸人才、留人才、培人才」對香港未來推動高科技發展非常重要，為進一步吸引人才來港，興建人才公寓、優化周邊配套，將大大有助解決專業人士來港的住屋問題，建議政府在土地規劃上著手，特別增設「人才公寓」類別，針對性加快審批流程，吸引發展商興建更多人才公寓，降低在港居住門檻，長遠形成一個集工作、住宿和配套設施於一體的優才區域，大大增加外來人才來港意願，提高香港經濟活力。

3 北部都會區

3.1 新遷入企業減免首五年利得稅

北部都會區是香港發展的新引擎，不僅關乎香港長遠土地房屋、產業和競爭力發展，更是粵港澳大灣區融合發展的關鍵節點，因此政府必須在土地開發、產業導向和鼓勵企業參與等方面都加快發展步伐。本會建議精簡行政程序，加快土地規劃和開發的步伐，優化土地使用效率，引入更多企業投資，例如向新註冊或遷入北部都會區的企業，提供首五年利得稅減免，並且重點鼓勵高新科技、綠色金融和高端製造業進駐，提供稅收優惠或基金補助，以吸引企業在北部都會區設立總部或研發中心，促進區內產業升級。

3.2 加強高等院校與創新產業交流合作

政府需要推出更多的可負擔住房選擇，加強基礎設施建設，提升交通便利性，加強區域內的社區建設，提升生活質量；同時引入「北都大學城」概念，集結大灣區多間高等院校的分校，加強學院與當區創新產業的交流合作，例如學生可到研發總部實習，吸引國內外學生科研實習的機會，打造北區成為科研及創業的搖籃，以吸引年輕人和專業人才在區內定居，提升區內的經濟活力。

3.3 增加大專學位和引進優質中小學

在教育方面，本會建議照顧來港專才子女的需要，除了加大發展大專學位外，亦引進更多一流的中小學在北都發展。不僅能滿足來港專才子女的教育需求，也能吸引更多家庭選



擇在北都定居，進一步促進該區的經濟與社區建設。

3.4 優先開發洪水橋、粉嶺北地區

在推動北部都會區的發展時，先集中資源發展洪水橋、粉嶺北項目，避免以「攤大餅」形式，向外不斷擴張的模式開發土地，必須高效使用政府財政資源，集中開發能夠提高項目的可行性，盡快促進區內的基礎設施建設，實現協同效應，建議在洪水橋和粉嶺北這兩個具潛力的地區重點開發，能夠吸引更多的投資和專業人才，進一步促進人口增長。另外，建議放寬住宅在地下停車場要求，減低建築成本，亦可以更靈活地應對空間需求，確保資源的合理分配和項目的高效推進，有效促進北都的建設發展。

4 社會福利政策

4.1 增加安老院舍宿位

本港人口老化問題嚴重，需要及早規劃安老服務。目前院舍輪候時間長，需加快興建護老院舍，增加院舍宿位，縮短長者等待時間，確保他們能及時獲得適切照顧，並優化「院舍輸入護理員特別計劃」的配額分配，合理調配人手資源，緩解護理員短缺問題。此外，建議改善及優化護理員級別制度，根據經驗和能力提供升級機會並吸引更多人加入安老護理行業。

4.2 擴展長者社區支援

長者的社區支援同樣重要，建議政府擴展社區支援，加強居家安老服務，包括日間護理和上門醫療服務，滿足長者的照顧需求，並推動「長者友善社區」計劃，整合跨部門資源，為長者營造安全、便利且充滿關懷的居住環境，促進他們的社會參與與獨立生活，安享晚年。

4.3 成立專項基金 支援綜援失業人士

綜援計劃下的就業支援服務將於 2025 年 9 月完結，本會建議設立專項基金，以支援領取綜援的失業人士重新融入社會和就業，期望基金能推動一些創新計劃，秉持「以人為本」和「融入社會」的理念，促進健康的市場競爭，實現危機早期



識別、介入和提供全方位支持。

4.4 審視課程強度 減學業壓力

學童自殺個案近年有上升趨勢，建議政府加強青少年服務，促進他們身心健康發展。建議審視現行課程及學習強度，調整課業安排，讓學生在輕鬆愉快的環境中學習，減少學業壓力。另外，需加強學校社工服務，為學生提供及時的心理輔導和支持，若學生面對學業壓力、網絡或毒品成癮等問題，建議設立早期預警機制，有助及早發現異常行為，提供適切輔導和支援。

4.5 支援特殊教育需要（SEN）兒童

本會建議加強支援特殊教育需要（SEN）兒童的服務，強化家校合作，增加學校資源和教師比例，確保 SEN 兒童獲更專業和貼心的照顧，政府亦應提供家長培訓課程，幫助家長掌握照顧 SEN 孩子的知識與技能，同時支援照顧者，讓他們能夠得到必要的休息與支持，避免過度負擔，為 SEN 兒童創造一個更友善和包容的成長環境。

4.6 支援單親媽媽進修教育

本會建議政府協助年輕單親媽媽進修，部分新來港的單親媽媽可能擁有內地學歷資格，有機會就讀香港認可的課程，促進長遠的向上流動。除了職業訓練局項目外，建議鼓勵高等院校設立專為單親媽媽的課程配額和支援機制，例如降低入學要求、提供預備班或輔導班，讓她們畢業後可以從事更多元化的工作，有助打破跨代貧窮的循環。

5 法律

5.1 培育更多專業國際調解員

隨着國際調解院總部落戶香港，調解在國際間受到日益重視，尤其在解決商業糾紛及其他法律問題方面，具有效率和成本效益。雖然香港硬件齊備，但人才等配套方面仍有待強化，目前全港僅約 400 名合資格的國際認可調解員，人數不足的情況下難以配合倍增的個案需求，建議政府與高等院校



及專業機構合作，增設專業培訓國際調解員的課程數目，鼓勵更多專業人士參與國際調解員的培訓，提供獎學金，吸引法律、商業和社會科學領域的專才進入這行業，培育更多國際認可調解員。

6 教育

6.1 吸納哈佛國際學生就讀本地大學

美國收緊國際學生的簽證，一度暫停取錄哈佛大學國際學生，本港應趁機吸納這批學生。對研究生而言，哈佛大學的吸引力在於其師資，而香港的大學在此領域亦具備獨特優勢，擁有學術研究頂尖的師資，建議香港政府與大學合作，建立系統性的配對機制，協助哈佛學生銜接論文指導關係，以頂尖師資、豐富資源及有利的研究環境，吸引這些學術菁英。

7 青年議題

7.1 加強推廣青年國際交流

推廣國際青年文化交流中心，增強香港青年對「文化與可持續發展」的理解，透過綜合性設施及項目，加強國際理解教育，符合不同國家間青年社交、創意、比賽、發展的需要，也提升「留學香港」後「留在香港」的融入香港及發展機會，增強城市活力及國際影響力。

8 醫療

8.1 加強公私營協作，解決人手不足問題

醫院管理局長期面對人手不足問題，病人排期輪候診症時間過長。本港人口約 750 萬，現時有約 1.6 萬名西醫，即每 1000 人只有 2.1 名西醫，比例低於內地（2.7 名），或新加坡（2.5 名），亦低於世界衛生組織建議的醫生比例（2.3 名），需要增加 3000 名醫生才足以應付醫療人手荒。

同時，公私營醫療人手比例失衡，約 6000 名公立醫生服務全港九成市民，約 7000 名私家醫生則服務一成市民，因此需要增加公私營協作，解決人手失衡的問題。



本會建議把部分病人由公立醫院分流至私家醫生，類似「耀眼行動」的形式，由政府資助貧困病人（例如領取綜援人士等），讓病人可以到指定私家醫生診所名單就診，或者以「病人共付」的原則，由病人支付部分費用，其餘費用由政府承擔；同時建議政府邀請私家醫生，免費或收取車馬費的方式到公立醫院協助診症，舒緩人手不足。

8.2 引入境外醫生

本地醫療人手數目有限，建議引入境外醫生緩解人手短缺問題。公立醫院醫生工作量大、診症病人數目眾多，每名病人診症時間甚短，工作環境不理想。本會建議政府提供具吸引力的配套措施鼓勵境外醫生來港工作，如安排住宿、提供子女教育資源等，打造有利的生活環境，同時要改善目前工作環境，吸引優秀醫療人才聚集。

8.3 擴闊中醫服務範圍

中醫業發展日趨普及，首間中醫醫院預計今年底營運。目前全港有約 9000 至 10000 名中醫，惟中醫定位多數是保健、調理身體和預防疾病等，醫療上的限制較多，他們無法像西醫一樣，為病人抽血、做 X 光檢查、磁力共振掃描（MRI）等，建議政府容許在中醫課程中加入這方面的醫療培訓，並擴闊中醫工作範圍，賦權他們能提供這類型的醫療服務，提升中醫地位，分擔西醫的工作量，減輕公營醫療負擔，促進中醫業界長遠發展。

8.4 加強推廣基層醫療

政府致力推動基層醫療，現有的地區康健中心提供多元服務，但市民的使用率仍有提升空間，建議政府加強基層醫療服務的推廣與整合，積極宣傳中心的服務內容，讓市民了解其便利性與專業性。同時，應促進私家醫生和家庭醫生的資源整合，建立更緊密的合作平台，實現資源共享與轉介機制，這樣可以促進基層醫療服務的普及性與效率，減輕公營醫療系統壓力。



8.5 設計大灣區醫療通脹掛鈎保險

因為近年醫療通脹嚴重及成本不斷增加，醫療保險費用無法不跟隨通脹提升，大部分經營醫療保險的保險公司錄得虧損，過去 10 年醫療通脹超過一倍，令保險公司不得不每年調整保費，對購買醫療保險的客人增加負擔。為了讓醫療保險持續發展，幫助市民解決私家就醫的財政問題，建議政府及保監局鼓勵保險公司，設計以內地大灣區或內地整體醫療成本及通脹掛鈎的醫療保險，這樣保費將會大幅減低，讓願意到內地就醫的市民多一個選擇，藉此疏導醫療通脹；同時擴大長者醫療券在大灣區所有三甲醫院使用，便利香港長者在內地大灣區求診。

8.6 鼓勵幹細胞治療研究

全球對幹細胞作為新的治療方向給予高度關注，鑑於香港醫學科研水平之高受到廣泛肯定，建議政府鼓勵支持更多幹細胞治療研究。香港已成功舉辦全球首屆國際幹細胞研究學會年會，港大亦已有首宗利用新型幹細胞平台為部分罕見免疫缺陷病的病人提供治療的個案，期望政府推動吸引更多科研機構、科學園和大學在這方面進行研究，深化各類醫學用途，改善市民健康福祉，在生命科學領域取得更多突破。

9 文化藝術

9.1 推動中小學參與「中華文化節」

康樂及文化事務署轄下的「弘揚中華文化辦公室」正全力推廣中華文化的普及與傳承。除了延續舉辦「中華文化節」，本會希望繼續保留現有的特設專場，並進一步深化其作用，透過康文署與中小學合作，安排學生參與至少一場「中華文化節」活動，讓學生更深入認識中華文化，促進文化傳承，達致「全方位推動、全社會參與」的目標。

9.2 鼓勵公私營合作 令資金多元化

香港的文化預算相對有限，約佔政府總開支的 1 至 2%，導致許多項目面臨資金短缺的問題。本會建議鼓勵公私營合作，包括引入企業贊助和眾籌平台，令資金來源更多元化，並



優化預算分配機制，如對文化藝術盛事基金進行績效評估，以緩解即時的資金短缺問題，期望 3 至 5 年內建立多元化且穩定的資金體系，達致私營投資比例超過公共資助的 50%，並培養本地人才，避免依賴進口文化，從而實現文化產業的自給自足和可持續發展。

9.3 善用空置歷史建築或校舍 改造博物館或創意中心

中華傳統文化值得弘揚，並應發展香港特色文化，例如保護嶺南文化，包括繁體及口語語言、戲劇、飲食、音樂和工藝等，建議將空置的歷史建築重新改用為文化用途，興建主題博物館，例如嶺南文化或詠春功夫博物館，並將空置的校舍重新改用作創意及創新中心，為本地人才提供租金相宜的創作中心，目標 1 至 2 年內改造至少 10 個空置歷史建築或校舍，促進中華文化的傳承和創新。

9.4 促進國際合作與文化輸出

為了強化香港作為亞洲文化樞紐的地位，本會建議推出「文化外交出海計劃」，透過「一帶一路」框架，組織香港藝術家及藝術表演團體進行海外巡演和展覽，目標每年至少達成 10 個國際合作項目。此外，政府應資助本地創意產業參與香港國際節慶及本地國際大型活動，建立「香港文化品牌」推廣計劃，吸引海外遊客，鞏固香港在全球文化地圖上的領導角色。

9.5 文化活動融入環保

在可持續發展方面，本會建議制定綠色文化政策，將環保融入文化活動，例如要求大型節慶使用可再生材料，保護及減少環境影響，並推廣「低碳文化」主題展覽，實現文化遺產的永續保護和綠色發展。

10 銀髮經濟

10.1 推廣銀髮健康科技和樂齡科技

本會建議醫療和科技專業人士合作，研發並推廣針對長者的健康科技產品，例如遠程健康監測設備、智能藥物分配器



和康復訓練裝置。銀髮族最大的挑戰是健康問題，建議運用遙距醫療方式，或是政府資助業界研發機械人照顧長者及幫忙做家务，解決長者的生活難題。

10.2 設計針對長者的金融產品

人口老化問題日益嚴峻，長者對金融產品的需求有增無減。政府應鼓勵金融機構提供更多專門為長者設計的產品，例如退休儲蓄保險計劃、年金保險和遺產規劃等服務，同時可以考慮將強積金可扣稅自願性供款及合資格延期年金保費的扣稅總額上限提升，並增大自願醫保計劃每份保單最高稅務扣減金額。

結語：

香港正經歷前所未有的挑戰與變革，經濟復蘇、改善民生依然是社會核心目標。為此，本會建議政府促進旅遊業復蘇，開拓更多新經濟新機遇，發展「盛事經濟」，同時優化互聯互通，鞏固香港國際金融中心的地位，在創科領域加強支援企業、科研機構和大學，推動更多智能科技的應用，亦要重視民生福祉，支援弱勢社群，保障醫療系統，令香港邁向更好的明天，實現市民的美好願景。



香港專業及資深行政人員協會

HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

「推動創科發展」意見書

2025 年 7 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9 樓 C-D 室

Unit C-D, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong

Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



香港專業及資深行政人員協會 「推動創科發展」意見書（附件）

2025 年 7 月

前言：

全球科技創新日新月異，香港作為國際金融與樞紐的地位，需要在創新科技領域取得突破，以鞏固和提升其競爭力。政府積極推動《香港創新科技發展藍圖》，完善本地創科生態圈，扶持初創企業，致力發展新型產業和促進創科產業發展。

因此，香港專業及資深行政人員協會就「推動香港創科發展」為主題，撰寫施政報告建議書，就着港深創科園（河套香港園區）、人工智能、智慧城市等方面提出建議，期望政府善用本港科技和人才，建構多元智能的城市藍圖，為香港的經濟、民生和可持續發展注入新的動能。

香港專業及資深行政人員協會的意見：

1 建設智慧城市

1.1 制訂三維城市模型

新加坡的三維模型「Virtual Singapore」把人口數據、企業位置、街道以至公共交通到站時間等資訊，以實時互動的三維（3D）地圖顯示，令市民和工商業受惠，亦用作規劃天災緊急救援。

「Virtual Singapore」已證明三維模型對城市規劃的價值，本港可借鑒新加坡的經驗，整合本地的 3D 地理資訊系統（GIS）、三維空間數據系統（CSDI）及建築資料庫，降低建立模型的成本；未來可結合生成式 AI 技術，加快模型的反覆優化速度，預測人口增長與土地需求，提升跨部門協作效率。此舉有助縮短城市規劃與決策週期約 30%，優化公共設施佈局，降低開發時間與建築成本。



1.2 遠距醫療：AI 健康監測與即時應對

本港公立醫院排期輪候診症時間長，雖然醫管局提倡發展「智慧醫院」，提供遙距診症服務，但輪候時間仍不理想，必須深化遠距醫療才能有效改善問題。台灣遠距醫療覆蓋率達70%，香港可參考並積極促進公營醫療機構與私營科技企業合作，推廣 AI 健康監測技術，當病人到私家診所或機構進行心电图、血糖等檢查時，建議診所透過「醫健通」把病人的檢查和分析結果即時分享予相關醫生，預計可以把長者緊急送醫時間縮短至5分鐘內，期望把慢性病管理的覆蓋率提升至90%，透過科技創新與醫療服務的融合，能提升香港醫療服務水平。

1.3 促進無紙化經濟

本港樓宇按揭和樓宇買賣的文件繁多，樓宇契約數量眾多，令交易程序繁複，多年來未能實現數碼化，樓宇交易亦需要買賣雙方親自到律師事務所辦理手續，期望盡快實現無紙化，同時促進無紙化經濟，逐漸在辦公和交易層面採用數碼化流程，推動電子政務，把樓宇按揭和樓宇買賣轉移至電子平台進行，除了能減少使用紙張、節省成本，亦可以提升行政效率、符合可持續發展，為香港打造智慧、綠色城市的格局。

2 培育創科人才

2.1 增撥資源吸納國際學生

隨着中美關係不穩定，美國政府收緊外國學生簽證的限制，政府可以藉此吸納國際人才來港，邀請學生轉讀本地大學。雖然香港面對財赤問題，縮減教育資源，但本會希望政府不要因此削減資助，反而應增撥更多額外教育資源吸納國際科技人才來港發展，如舉辦高峰會議、論壇等學術交流活動，增強他們認識本港教育，積極招收優質學生，有助香港發展為國際教育樞紐。

2.2 訂立人工智能階段性學習目標，培育本地人才

在本地教育方面，建議在課程規劃加入人工智能教育，訂



立階段性學習目標，例如小學培養學生對人工智能的基本認知和興趣，中學加強人工智能概念理解及基本編程技能，鼓勵自主探索，高等教育階段推出專業課程與實踐，培養 AI 專才。透過校本課程、師資培訓及資源投入，提升學生的創新思維與科技素養，為香港未來的創科發展培育專才。

3 推出「彈性工作簽證」，容許大灣區人才來港短期工作

本會建議政府推出「彈性工作簽證」，供大灣區中層及基層科技人才申請，以支援本地科技企業解決中基層科技人才短缺問題。該簽證應允許持有人遙距支援香港企業，並可多次進出香港以處理短期工作、參與技術培訓及推動項目實施。此政策將有助於緩解本地科技企業的人才壓力，促進本地科技水平提升，並深化香港與大灣區科技產業的合作，實現區域經濟共贏。

4 推動私募基金投資企業

現時本地大部分科研項目由政府或大學資助，私募基金數目寥寥可數，期望政府積極推動私募基金的募資政策，成立母基金，委託專業基金經理管理並投資於選定領域的項目，鼓勵更多私募基金投資創科企業，填補資金鏈缺口，為企業提供更多工作機會，吸引人才和機構來港，令科研項目得以持續運作。同時，推動以科學數據為基礎、10 年或以上的長期研究，由私募基金注資，政府提供誘因協助，為本港營造具吸引力的創科投資環境。

5 完善創科產業生態系統，協助中大型企業擴展

政府現時的資助主要用於扶持初創企業發展，但企業獲得資金後，香港卻缺乏完善的創科產業生態系統支援其擴展，加肯支援中大型企業擴展的政策不足，缺乏協助企業併購的措施，令初創企業欠缺向上流動的機會，難以持續營運。本會建議政府設立專項資金或政策，鼓勵中大型企業技術升級、併購



其他初創企業，建立完善的創科產業生態系統，提升企業競爭力，加快創科產業升級轉型，為本港經濟注入新活力。

6 鼓勵創科研究商業化，推動大學、科研機構與企業之間合作

「新型工業化資助計劃」是政府近年推動創新及科技發展的重要策略之一，旨在促進高增值製造業於本港落地，加強本地產業鏈的競爭力。為進一步提升該計劃的成效，建議政府鼓勵獲資助企業與本地大學、研發中心及初創企業加強合作，從而推動高端技術的商品化，鞏固新型工業化的基礎，並激活香港創科生態圈的發展動力，使創新技術更有效地轉化為具經濟效益的產業成果。

7 加快審批創科項目流程

目前創科項目的審批流程較為緩慢，常需耗時數年，嚴重影響創新科技的推廣與應用。本會建議相關部門，例如創新科技署增派人手和資源以改善情況，盡量精簡審批流程，提升效率，縮短審批時間，加快創科項目落地速度。

8 推動「片區開發」模式，加快落成港深創科園

港深創科園的三個園區中，目前落馬洲河套區的香港園區只有三幢大樓，發展較慢，外國企業可能會選擇進駐面積較大的內地園區，政府有必要加快落成香港園區。本會建議推動「片區開發」模式，由承建商開發既定園區，實施「一地兩區」，令跨境園區有自主能力，減少繁複手續和程序，令園區的人流、物流、資金流、數據流更暢通，提高效率。

同時，鄰近地區的配套需盡快建設，吸引國際專家進駐新田科技城，以片區模式開發，加快建設新田科技城為大學城。

9 低空經濟

9.1 考慮河套區、北區等地實施跨境低空經濟

政府成立的「發展低空經濟工作組」已批出首批「監管沙



盒」項目，期望政府盡快評估及落實推行，建議考慮在落馬洲河套區、北區等地方實施跨境低空經濟，研發新的「監管沙盒」項目，促進低空經濟和創新產業發展。

9.2 利用無人機發展離島區經濟

離島區具有豐富的生態價值，建議政府加強城市發展的三維規劃，積極發展離島區經濟，政府正就南丫島石礦場用地、南大嶼生態康樂走廊、尖鼻咀及白泥的生態旅遊發展項目收集市場意見書，期望多利用無人機技術拓展新經濟，如環境監測及物流配送等，打造智慧生態旅遊。

10 研究監管人工智能 (AI) 立法框架

「香港生成式人工智能研發中心」(HKGAI) 今年已發布「HKGAI V1」大模型，建議盡快在試點公司試用，從而推展至廣泛應用。

人工智能的急速發展同時引起對個人私隱和道德行為問題的關注，香港個人資料私隱專員公署於 2024 年就使用人工智能推了出指引，但未就此立法。本會建議以「先行先試」的方式，在指定區域作法律測試，然後進行立法，有助本港人工智能國際化。

國安法實施五年，人工智能安全是國家安全的範疇之一，人工智能世界與現實世界同樣需要穩中求進，保障國家安全。如果人工智能牽涉國安風險，將難以於商業應用發展，期望相關法例能充份考慮維護國安的因素。

11 開拓海洋經濟

本港海洋資源豐蘊，過去一直聚焦保育海洋，隨着香港的科研技術漸趨精湛，建議加強與深圳合作，共同開拓海洋經濟，善用海洋資源，利用兩地高端的科研技術研發更廣泛的應用，



例如珊瑚、海草等具豐富的營養價值，應該抓緊商機，萃取加工製作成食品和美容產品等。

結語：

現今科技迅速發展，推動本港創科產業不僅能提升競爭力，更促進經濟發展和社會進步。政府應增加資源支持本地科技企業，培育科技人才，營造有利的科研環境，推動科技界、學界、企業之間的合作，把本港優秀的創科成果展現全球，締造多元智慧科技城市。