



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

「籃球博彩規管制度」

意見書

2025 年 5 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室

Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2025/2026 年度(第十九屆)理事會成員名單

會 長	:	鄭正煒工程師, JP	
創 會 會 長	:	容永祺先生, GBS, SBS, MH, JP	* 理事會當然成員
前 會 長	:	胡曉明教授工程師, GBS, JP	* 理事會當然成員
	:	謝偉銓測量師, BBS, JP	* 理事會當然成員
	:	盧偉國議員, GBS, MH, JP	* 理事會當然成員
	:	陳紹雄議員工程師, JP	* 理事會當然成員
	:	李鏡波會計師	* 理事會當然成員
	:	黃偉雄先生, MH, JP	* 理事會當然成員
前 任 會 長	:	潘焯昌博士, SBS	* 理事會當然成員
常 務 副 會 長	:	吳長勝工程師	
副 會 長	:	李惠光工程師, BBS, JP	伍翠瑤博士, JP
	:	林義揚先生	史泰祖醫生, JP
	:	陳鎮仁博士, GBS, JP	周伯展醫生, BBS, JP
	:	黃錦輝教授, MH	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
	:	施家殷先生, MH	梁世民醫生, BBS, JP
	:	何建宗博士	吳宏偉講座教授
	:	余秀珠女士, BBS, MH, JP	杜珠聯律師
	:	廖錦興博士, MH	
財 務 長	:	吳德龍會計師	
秘 書 長	:	彭一邦博士工程師, JP	
副 秘 書 長	:	鍾志斌先生	
理 事	:	楊素珊女士	林力山博士測量師
	:	黃家和教授, BBS, JP	龐寶林先生
	:	李文輝博士	龔永德會計師
	:	陳健平先生, BBS, JP	馮星航會計師
	:	梁偉強大律師, JP	范凱傑大律師, MH
	:	丘培煥女士	凌嘉勤教授, SBS
	:	陸瀚民議員	陸耀宗律師
	:	黃嗣輝先生	譚雪欣律師
	:	呂家豪會計師	黃建邦先生
	:	黃進達先生, JP	楊松坤先生
	:	管浩律師	劉鶴年先生
	:	蔣東強先生	甘志成會計師
	:	李臻先生	冼漢迪先生, MH
	:	徐英偉先生	楊德斌工程師
	:	劉智鵬議員, BBS, JP	簡吳秋玉女士

註：依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

討論：「籃球博彩規管制度」

經濟事務委員會及社會事務委員會

成員：

李惠光工程師, BBS, JP

梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP

施家殷先生, MH

陸耀宗律師

甘志成會計師

徐英偉先生

蔡少浩先生

洪巧英女士

莊勁怡醫生

劉漢耀律師

布鎮權先生

註：排名依本會職銜、姓氏筆劃排列



香港專業及資深行政人員協會

「籃球博彩規管制度」意見書

2025 年 5 月

前言：

社會對籃球博彩有切實且持續的需求，若缺乏規管，很可能會導致非法賭博活動頻生，因此有需要積極探討規範籃球博彩活動。民政及青年事務局(民青局)建議參考現行足球博彩規管制度，為規管籃球博彩制定完善的框架，與現行賽馬、足球博彩以及六合彩的規管制度一致，可望確保政策監管與執法兩方面的工作一致且能有效執行。

香港專業及資深行政人員協會經過充分的討論後，對民青局的建議同時有支持及反對的聲音。綜合意見後，本會支持香港賽馬會(馬會)獲得經營籃球博彩的牌照，認為籃球博彩合法化有助香港打擊非法活動、增加財政收入有潛在貢獻。惟本會關注合法化或對公眾(尤其是青年人)構成負面影響，為免市民因此變成病態賭徒，建議善用科技精準解決上述的社會問題，並加強公眾教育，宣揚沉迷賭博的禍害，及加大力度為賭博失調者及其家人提供更多適切輔導與支援服務。

香港專業及資深行政人員協會的意見：

1 馬會經驗豐富可有效管控博彩情況

香港政府一貫的政策是不鼓勵賭博，但亦必須承認社會對賭博確實有一定的需求。若不對相關活動進行規管，公眾可能因缺乏合法途徑而轉向非法賭博，進而衍生社會問題和其他犯罪活動。本會認為，若通過法例規管籃球賭博活動，可望收集更多投注者的賭博數據，更易掌控相關情況。

馬會就營辦賽馬投注和足球博彩有多年豐富的經驗，由馬會推行籃球博彩是合適之舉。鑒於馬會一直營辦上述體育運動博彩行之有效，亦持續採取措施，提醒市民有關沉迷賭博的嚴重性，並提供有關賭博失調服務的資訊等，減少賭博對市民(尤其是青年人)的



不良影響，因此值得信賴。如政府批准籃球博彩，本會支持向馬會發出相關牌照。

本會亦不希望出現因賭癮而家破人亡的個案，與其禁止不了籃球賭博活動，規範化是務實的方法。把非法博彩需求有效導入受規管的合法渠道，由具經驗的法定機構（馬會）規管，不准許借貸賭波，讓政府更易於管控博彩情況，從而打擊非法籃球賭博活動。若無此規管，這些收益將繼續流入不受監管的非法賭博市場。

2 帶動庫房收入及社會回饋

規管博彩活動能有效應對非法賭博問題，同時為社會創造可觀的財政回報。在當前財政赤字的背景下，籃球博彩合法化將為香港提供重要的財政支持。本會建議把賭博引入規管後，同時將部分的博彩金額用在慈善捐助上，包括促進體育事業發展，或是投放於社會福利幫助有需要人士。

參考足球博彩的稅收模式，籃球博彩稅率若設為 50%，每年可為政府帶來數十億港元的稅收，同時支持馬會進一步加大對社會的慈善捐助。馬會多年來以非牟利模式營運，過去 10 年已通過慈善信託基金捐出 46.5 億港元，用於推動體育發展、基礎設施建設和運動員培訓。這些資金有助促進香港體育的普及化、精英化和盛事化。

內地、澳門及台灣的籃球博彩做法都為當地帶來收益，僅得借鑒，尤其是內地及台灣的博彩制度，均以籌集公益金為基礎，能有效促進體育和公益事業的發展。這些地區的經驗顯示，籃球博彩合法化不僅能有效滿足賭博需求，還能通過稅收和監管創造社會效益，因此建議特區政府追上三地步伐，推行合法籃球博彩活動。

博彩金額亦可用作成立慈善基金，為有經濟困難的人士與家庭提供經濟援助，幫助他們脫離困境、解決生活所需，亦可緩解政府在



社福方面的經常性開支。

3 推動體育發展 促進旅遊業

籃球博彩合法化後，將進一步擴大本地體育發展的資金來源，支持香港籃球運動員參與國際賽事，並吸引更多國際賽事落戶香港。現時澳門和新加坡已分別吸引 NBA 季前賽和區域性籃球錦標賽落戶，而香港尚未與 NBA 建立長期合作關係。本會相信，籃球博彩合法化能為香港提供資金和契機，吸引 NBA 及其他國際籃球賽事，提升香港在國際體育市場的地位。

4 避免對青年人構成負面影響

考慮到籃球是香港人最廣泛參與的運動之一，籃球運動和籃球文化（如賽事轉播、籃球隊服、籃球鞋文化、球隊和球星文化等）在青年人（特別是學生群）具有極大影響力。籃球博彩活動合法化對青年人的影響，可以預見將高於賽馬博彩，或是相當於足球博彩的程度。

雖然本會認為政府的建議可行，但擔心籃球博彩活動合法化後，會令青年人由有興趣參與籃球運動，變成遭受引誘參與籃球賭博活動，甚至變成病態賭徒，建議政府訂立籃球博彩規管制度時，需要三思及非常小心處理相關問題。警務處亦要加強人手，有效規管籃球博彩活動，及緝捕參與非法籃球賭博人士。

另外，建議應當繼續每年統計 18 至 21 歲投注者的比例，以評估籃球博彩對青年人造成的影響。同時，應該與教育局、康文署等部門合作，持續統計年輕人，特別是中小學生的籃球運動參與度，以評估籃球博彩活動是否對籃球運動的公眾形象產生負面影響，及是否會降低青年人參與籃球運動的意願。根據以上統計數據，相關部門和持牌經營者應當適時調整籃球博彩活動的限制條件，例如調整獲批賽事數量、投注限額等。



本會亦建議在籃球博彩活動合法化後的 5 年期內，成立一個專項諮詢委員會，就青年人，特別是學生如何看待籃球博彩與籃球運動的關係、沉迷賭博的危害等議題，透過社交媒體、電視公益廣告，以及與本港球隊或學校開展宣傳講座等形式，加強向公眾教育，從而配合籃球博彩活動合法化政策的實施。建議該委員會聘請員工、顧問、設計宣傳材料和活動等各項費用，可從政府平和基金中撥款。

同時，建議政府設立機制，禁止 18 歲以下人士接觸籃球博彩，例如不得以未成年人士作為推廣目標，亦不能接受未成年人士投注，避免賭博對青年人帶來不良影響。

5 增加撥款以加強宣傳切勿沉迷賭博的力度

建議政府調配更多資源推展公眾宣傳活動，加深公眾認識沉迷賭博帶來的禍害，例如向平和基金按年增加撥款，推行預防及緩減沉迷賭博個案的措施，以及調撥資源給社會服務機構，進一步優化公眾教育及宣傳的工作。

6 善用科技打擊非法籃球博彩

資訊科技的發展助長了非法籃球博彩的問題，非法賭博活動轉趨數碼化，導致經營非法賭博網站的財政成本較低，非法莊家利用數碼支付、區塊鏈技術和加密貨幣等工具，使得賭徒可以隨時隨地匿名投注，令執法難度大增。建議政府善用科技打擊相關問題，期望馬會加強資源，借助人工智能 (AI)、大數據等新的科技發展，尋求精準解決上述社會問題的方法。

7 加強賭博成癮者家屬支援

家庭角色對賭博成癮者的影響不能忽視，因為家人的支持是問題賭博人士脫癮的最大動力。政府必須加大力度，為賭博失調者及



其家人提供更多適切輔導與支援服務，例如協助他們處理因沉迷賭博衍生的情緒、精神、工作及家庭問題。

預防勝於治療，為避免因籃球博彩合法化而造成病態賭徒的出現，建議政府針對不同年齡層的公眾加強教育、宣傳等工作，提高他們對沉迷賭博禍害的認知。

8 與足球博彩性質不同 制度需度身訂造

有關政府建議以現行的足球博彩制度為藍本，設立籃球博彩規管制度，本會建議政府需要留意籃球博彩與足球博彩的性質不盡相同。一旦通過法例納入籃球博彩規管，預料將衍生更多不同的投注及賭博方式，政府制定規管制度時需要為此度身訂造相關政策，並聯同獲發牌的馬會攜手擴充資源，因應相關情況合力遏止非法活動。亦建議向馬會訂立多項條件，減低賭博對公眾（特別是青年人）的不良影響。

結語：

政府的規範籃球博彩活動建議顧及對社會的影響和公眾利益，已經平衡各項因素，而且馬會營辦足球博彩行之有效，並已採取多項措施，進行搗截非法賭博活動以及教育宣傳的工作，因此本會支持籃球博彩活動合法化，讓馬會獲發經營籃球博彩的牌照。但不能投注在香港舉辦的本地/國際籃球賽事，以免衍生貪污及增加賭波問題。

既然不能遏止籃球博彩活動的需求，把賭博引入合法規管可望有效管控博彩情況，避免市民因缺乏合法途徑而轉向非法賭博。籃球博彩合法化預計可為香港創造穩定的財政收入、打擊非法活動，並提升香港在國際體育與文化舞台上的競爭力。

鑒於合法化有機會導致公眾（特別是青年人）受到誘惑而沉迷賭博，衍生病態賭徒的個案，本會建議善用科技打擊非法籃球博彩活動，



借助人工智能 (AI) 等新的科技發展，加強資源解決上述社會問題，並可從政府平和基金中撥款以加強向公眾教育，減少賭博成癮對個人及家庭的影響。