

HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION 香港專業及資深行政人員協會

「籃球博彩規管制度」 意見書 2025 年 5 月



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2025/2026 年度(第十九屆)理事會成員名單

鄺正煒工程師, JP 長 : 會

創會會長: 容永祺先生, GBS, SBS, MH, JP *理事會當然成員

前 會 長 : 胡曉明教授工程師, GBS, JP ★理事會當然成員

謝偉銓測量師, BBS, JP

盧偉國議員, GBS, MH, JP

陳紹雄議員工程師, JP

李鏡波會計師

黄偉雄先生, MH, JP

潘桑昌博士, SBS 前任會長:

常務副會長 : 吳長勝工程師

李惠光工程師, BBS, JP 副 會

林義揚先生

陳鎮仁博士, GBS, JP

黄錦輝教授, MH

施家殷先生, MH

何建宗博士

余秀珠女士, BBS, MH, JP

廖錦興博士, MH

財 務長: 吳德龍會計師

書 長 : 彭一邦博士工程師, JP 秘

副 秘 書 長 : 鍾志斌先生

事 楊素珊女士 理

黄家和教授, BBS, JP

李文輝博士

陳健平先生, BBS, JP

梁偉強大律師, JP

丘培焕女士

陸瀚民議員

黄嗣輝先生

呂家豪會計師

黄進達先生, JP

管浩律師

蔣東強先生

李臻先生

徐英偉先生

劉智鵬議員, BBS, JP

★理事會當然成員 ★理事會當然成員

★理事會當然成員

★理事會當然成員

*理事會當然成員

*理事會當然成員

伍翠瑶博士, JP

史泰祖醫生, JP

周伯展醫生, BBS, JP

梁廣灏工程師, SBS, OBE, JP

梁世民醫生, BBS, JP

异宏偉講座教授

杜珠聯律師

林力山博士測量師

龐寶林先生

龔永德會計師

馮星航會計師

范凱傑大律師, MH

凌嘉勤教授, SBS

陸耀宗律師

譚雪欣律師

黄建邦先生

楊松坤先生

劉鶴年先生

甘志成會計師

冼漢廸先生, MH

楊德斌工程師

簡吳秋玉女士

註:依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

討論:「籃球博彩規管制度」

經濟事務委員會及社會事務委員會

成員:

李惠光工程師, BBS, JP 梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP

施家殷先生, MH 陸耀宗律師

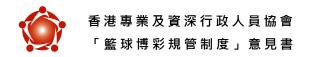
甘志成會計師 徐英偉先生

蔡少浩先生 洪巧英女士

莊勁怡醫生 劉漢耀律師

布鎮權先生

註:排名依本會職銜、姓氏筆劃排列



香港專業及資深行政人員協會「籃球博彩規管制度」意見書 2025年5月

前言:

社會對籃球博彩有切實且持續的需求,若缺乏規管,很可能會導致非法賭博活動頻生,因此有需要積極探討規範籃球博彩活動。民政及青年事務局(民青局)建議參考現行足球博彩規管制度,為規管籃球博彩制定完善的框架,與現行賽馬、足球博彩以及六合彩的規管制度一致,可望確保政策監管與執法兩方面的工作一致且能有效執行。

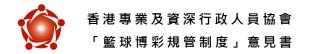
香港專業及資深行政人員協會經過充分的討論後,對民青局的建議同時有支持及反對的聲音。綜合意見後,本會支持香港賽馬會(馬會)獲得經營籃球博彩的牌照,認為籃球博彩合法化有助香港打擊非法活動、增加財政收入有潛在貢獻。惟本會關注合法化或對公眾(尤其是青年人)構成負面影響,為免市民因此變成病態睹徒,建議善用科技精準解決上述的社會問題,並加強公眾教育,宣揚沉迷賭博的禍害,及加大力度為賭博失調者及其家人提供更多適切輔導與支援服務。

香港專業及資深行政人員協會的意見:

1 馬會經驗豐富可有效管控博彩情況

香港政府一貫的政策是不鼓勵賭博,但亦必須承認社會對賭博確實有一定的需求。若不對相關活動進行規管,公眾可能因缺乏合法途徑而轉向非法賭博,進而衍生社會問題和其他犯罪活動。本會認為,若通過法例規管籃球賭博活動,可望收集更多投注者的賭博數據,更易掌控相關情況。

馬會就營辦賽馬投注和足球博彩有多年豐富的經驗,由馬會推 行籃球博彩是合適之舉。鑒於馬會一直營辦上述體育運動博彩行之 有效,亦持續採取措施,提醒市民有關沉迷賭博的嚴重性,並提供 有關賭博失調服務的資訊等,減少賭博對市民(尤其是青年人)的



不良影響,因此值得信賴。如政府批准籃球博彩,本會支持向馬會發出相關牌照。

本會亦不希望出現因賭癮而家破人亡的個案,與其禁止不了籃球賭博活動,規範化是務實的方法。把非法博彩需求有效導入受規管的合法渠道,由具經驗的法定機構(馬會)規管,不准許借貸賭波,讓政府更易於管控博彩情況,從而打擊非法籃球賭博活動。若無此規管,這些收益將繼續流入不受監管的非法賭博市場。

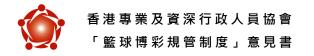
2帶動庫房收入及社會回饋

規管博彩活動能有效應對非法賭博問題,同時為社會創造可觀的財政回報。在當前財政赤字的背景下,籃球博彩合法化將為香港提供重要的財政支持。本會建議把賭博引入規管後,同時將部分的博彩金額用在慈善捐助上,包括促進體育事業發展,或是投放於社會福利幫助有需要人士。

参考足球博彩的稅收模式,籃球博彩稅率若設為 50%,每年可為政府帶來數十億港元的稅收,同時支持馬會進一步加大對社會的慈善捐助。馬會多年來以非牟利模式營運,過去 10 年已通過慈善信託基金捐出 46.5 億港元,用於推動體育發展、基礎設施建設和運動員培訓。這些資金有助促進香港體育的普及化、精英化和盛事化。

內地、澳門及台灣的籃球博彩做法都為當地帶來收益,僅得借鑒,尤其是內地及台灣的博彩制度,均以籌集公益金為基礎,能有效促進體育和公益事業的發展。這些地區的經驗顯示,籃球博彩合法化不僅能有效滿足賭博需求,還能通過稅收和監管創造社會效益,因此建議特區政府追上三地步伐,推行合法籃球博彩活動。

博彩金額亦可用作成立慈善基金,為有經濟困難的人士與家庭提供經濟援助,幫助他們脫離困境、解決生活所需,亦可緩解政府在



社福方面的經常性開支。

3 推動體育發展 促進旅遊業

籃球博彩合法化後,將進一步擴大本地體育發展的資金來源,支持香港籃球運動員參與國際賽事,並吸引更多國際賽事落戶香港。現時澳門和新加坡已分別吸引 NBA 季前賽和區域性籃球錦標賽落戶,而香港尚未與 NBA 建立長期合作關係。本會相信,籃球博彩合法化能為香港提供資金和契機,吸引 NBA 及其他國際籃球賽事,提升香港在國際體育市場的地位。

4 避免對青年人構成負面影響

考慮到籃球是香港人最廣泛參與的運動之一,籃球運動和籃球 文化(如賽事轉播、籃球隊服、籃球鞋文化、球隊和球星文化等) 在青年人(特別是學生群)具有極大影響力。籃球博彩活動合法化 對青年人的影響,可以預見將高於賽馬博彩,或是相當於足球博彩 的程度。

雖然本會認為政府的建議可行,但擔心籃球博彩活動合法化後,會令青年人由有興趣參與籃球運動,變成遭受引誘參與籃球賭博活動,甚至變成病態睹徒,建議政府訂立籃球博彩規管制度時,需要三思及非常小心處理相關問題。警務處亦要加強人手,有效規管籃球博彩活動,及緝捕參與非法籃球賭博人士。

另外,建議應當繼續每年統計 18 至 21 歲投注者的比例,以評估籃球博彩對青年人造成的影響。同時,應該與教育局、康文署等部門合作,持續統計年輕人,特別是中小學生的籃球運動參與度,以評估籃球博彩活動是否對籃球運動的公衆形象產生負面影響,及是否會降低青年人參與籃球運動的意願。根據以上統計數據,相關部門和持牌經營者應當適時調整籃球博彩活動的限制條件,例如調整獲批賽事數量、投注限額等。

本會亦建議在籃球博彩活動合法化後的 5 年期內,成立一個專項諮詢委員會,就青年人,特別是學生如何看待籃球博彩與籃球運動的關係、沉迷賭博的危害等議題,透過社交媒體、電視公益廣告,以及與本港球隊或學校開展宣傳講座等形式,加強向公衆教育,從而配合籃球博彩活動合法化政策的實施。建議該委員會聘請員工、顧問、設計宣傳材料和活動等各項費用,可從政府平和基金中撥款。

同時,建議政府設立機制,禁止 18 歲以下人士接觸籃球博彩,例如不得以未成年人士作為推廣目標,亦不能接受未成年人士投注,避免賭博對青年人帶來不良影響。

5 增加撥款以加強宣傳切勿沉迷睹博的力度

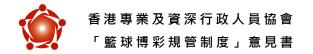
建議政府調配更多資源推展公眾宣傳活動,加深公眾認識沉迷賭博帶來的禍害,例如向平和基金按年增加撥款,推行預防及緩減沉迷賭博個案的措施,以及調撥資源給社會服務機構,進一步優化公眾教育及宣傳的工作。

6 善用科技打擊非法籃球博彩

資訊科技的發展助長了非法籃球博彩的問題,非法賭博活動轉趨數碼化,導致經營非法賭博網站的財政成本較低,非法莊家利用數碼支付、區塊鏈技術和加密貨幣等工具,使得賭徒可以隨時隨地匿名投注,令執法難度大增。建議政府善用科技打擊相關問題,期望馬會加強資源,借助人工智能(AI)、大數據等新的科技發展,尋求精準解決上述社會問題的方法。

7加強賭博成癮者家屬支援

家庭角色對賭博成癮者的影響不能忽視,因為家人的支持是問題賭博人士脫癮的最大動力。政府必須加大力度,為賭博失調者及



其家人提供更多適切輔導與支援服務,例如協助他們處理因沉迷賭博衍生的情緒、精神、工作及家庭問題。

預防勝於治療,為避免因籃球博彩合法化而造成病態賭徒的出現,建議政府針對不同年齡層的公眾加強教育、宣傳等工作,提高他們對沉迷賭博禍害的認知。

8 與足球博彩性質不同 制度需度身訂造

有關政府建議以現行的足球博彩制度為藍本,設立籃球博彩規管制度,本會建議政府需要留意籃球博彩與足球博彩的性質不盡相同。一旦通過法例納入籃球博彩規管,預料將衍生更多不同的投注及賭博方式,政府制定規管制度時需要為此度身訂造相關政策,並聯同獲發牌的馬會攜手擴充資源,因應相關情況合力遏止非法活動。亦建議向馬會訂立多項條件,減低賭博對公眾(特別是青年人)的不良影響。

結語:

政府的規範籃球博彩活動建議顧及對社會的影響和公眾利益,已經平衡各項因素,而且馬會營辦足球博彩行之有效,並已採取多項措施,進行搗截非法賭博活動以及教育宣傳的工作,因此本會支持籃球博彩活動合法化,讓馬會獲發經營籃球博彩的牌照。但不能投注在香港舉辦的本地/國際籃球賽事,以免衍生貪污及增加睹波問題。

既然不能遏止籃球博彩活動的需求,把賭博引入合法規管可望有效管控博彩情況,避免市民因缺乏合法途徑而轉向非法賭博。籃球博彩合法化預計可為香港創造穩定的財政收入、打擊非法活動,並提升香港在國際體育與文化舞台上的競爭力。

鑒於合法化有機會導致公眾(特別是青年人)受到誘惑而沉迷賭博,衍生病態賭徒的個案,本會建議善用科技打擊非法籃球博彩活動,



香港專業及資深行政人員協會 「籃球博彩規管制度」意見書

借助人工智能(AI)等新的科技發展,加強資源解決上述社會問題,並可從政府平和基金中撥款以加強向公衆教育,減少賭博成癮對個人及家庭的影響。