



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

「活力健康 無煙香港 控煙策略公眾諮詢」 意見書

2023 年 9 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室

Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2023/2024 年度(第十七屆)理事會成員名單

會 長	:	潘焯昌博士, SBS	
創 會 會 長	:	容永祺先生, SBS, MH, JP	*理事會當然成員
前 會 長	:	胡曉明教授工程師, SBS, JP	*理事會當然成員
	:	謝偉銓測量師, BBS, JP	*理事會當然成員
	:	盧偉國議員, GBS, MH, JP	*理事會當然成員
	:	陳紹雄議員工程師, JP	*理事會當然成員
	:	李鏡波先生	*理事會當然成員
前 任 會 長	:	黃偉雄先生, MH, JP	*理事會當然成員
常 務 副 會 長	:	鄺正煒工程師, JP	
副 會 長	:	李惠光工程師, BBS, JP	伍翠瑤博士, JP
	:	吳長勝工程師	林義揚先生
	:	史泰祖醫生, JP	黃友嘉博士, GBS, JP
	:	陳鎮仁博士, GBS, JP	周伯展醫生, BBS, JP
	:	黃錦輝教授, MH	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
	:	施家殷先生, MH	梁世民醫生, BBS, JP
	:	何建宗博士	吳宏偉講座教授
	:	王桂壘律師, SBS, BBS, JP	
財 務 長	:	吳德龍先生	
秘 書 長	:	蔡淑蓮女士	
副 秘 書 長	:	彭一邦博士工程師, JP	
理 事	:	楊位醒先生, BBS, MH	楊素珊女士
	:	林力山博士測量師	余秀珠女士, BBS, MH, JP
	:	容海恩議員, JP	楊全盛先生, JP
	:	龐朝輝醫生博士, MH	黃家和先生, BBS, JP
	:	龐寶林先生	李文輝博士
	:	賴旭輝博士測量師, JP	鍾志斌先生
	:	龔永德先生	李漢祥先生
	:	杜珠聯律師	陳健平先生, BBS, JP
	:	馮星航先生	廖錦興博士
	:	梁偉強大律師, JP	范凱傑大律師, MH
	:	丘培煥女士	林新強議員, JP
	:	洪文正教授, MH	凌嘉勤教授, SBS
	:	孫耀達博士工程師, MH	陸瀚民議員
	:	陸耀宗律師	黃嗣輝先生
	:	譚雪欣律師	

註：依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

社 會 事 務 委 員 會

主席：李惠光工程師, BBS, JP

醫 療 及 衛 生 專 責 小 組

聯席召集人：史泰祖醫生, JP

聯席召集人：周伯展醫生, BBS, JP

聯席召集人：梁世民醫生, BBS, JP

聯席召集人：龐朝輝醫生博士, MH

討 論：「活力健康 無煙香港 控煙策略公眾諮詢」

成 員：洪文正教授, MH 徐英偉先生

葉家欣醫生



香港專業及資深行政人員協會 「活力健康 無煙香港 控煙策略公眾諮詢」意見書

2023 年 9 月

前言：

吸煙是全球共同面對的最大公共衛生威脅，嚴重可導致死亡和多種慢性疾病，令醫療系統面臨巨大挑戰。政府建議加強控煙措施力度，實現「活力健康 無煙香港」的願景，相信能夠保障公眾健康，免受煙草禍害影響。香港專業及資深行政人員協會經深入討論後，支持將香港吸煙率進一步降低及禁止「火車頭」行為，並認為政府應擔任領頭羊角色，把煙草視為毒品，推動香港成為無煙城市。

香港專業及資深行政人員協會的意見：

1. 策略一：管供應、降需求

1.1 提高煙草稅率

在提高煙草稅率方面，建議應該以一次過大幅增加的步伐、即超過 15% 的增幅來提升煙草稅至世衛建議的 75% 目標。本會認為引入與世衛建議水平掛鉤的煙草稅調整機制，以確保煙草稅維持在世衛建議的目標，並避免煙草產品價格因為通脹或收入增長越趨便宜。

1.2 限制向對指定年齡層人士出售及提供煙草產品

除了禁止向 18 歲以下人士出售煙草產品，並嚴格執法，例如 18 歲以下以及穿校服者不可購買煙草產品這規定之外，政府應禁止任何合法年齡以下人士管有，並向有關人士制訂適當的懲罰。本會認為煙草產品有如毒品般有害及會令人上癮，加上時代已經變遷，相信很多社會人士都會支持法律責任在於管有者。如果法律責任僅在於提供者，則只是原地踏步的做法。

本會亦贊成禁止任何人向某一日期後出生的人士售賣煙



草產品，令下一代永久避免接觸煙草產品，杜絕上癮而做成不能磨滅的禍害。儘管社會對此事仍未有共識，冀望政府能夠帶領並推動新趨勢，讓香港成為無煙城市。

1.3 引入更有效的打擊未完稅煙（私煙）措施

至於如何加強打擊走私煙草，本會認為政府應要求煙草商採取措施區分已完稅和未完稅煙草的產品，及提高有關處理、管有、售賣或購買未完煙稅的罰則。

1.4 禁止管有另類吸煙產品

在堵截另類吸煙產品在本港流通和使用方面，建議政府禁止為任何目的而管有另類吸煙產品，並禁止在公眾地方（包括非吸煙區）使用另類吸煙產品。

此外，建議進一步擴大禁止吸食另類煙草產品的種類，包括香煙、捲煙、電子煙、水煙以至雪茄等。當中水煙的問題日益嚴重，年青人很多時候會在朋輩互相影響下吸食水煙，他們以為危害比較少，但從多方面的數據研究顯示，水煙的危害可能比香煙高 10 倍。雪茄亦不應該在任何室內地方吸食，尤其是在任何有通風系統的地方如商場酒店等。至於電子煙，現時本港已經禁止銷售，建議進一步立法禁止持有電子煙。

2. 策略二：禁宣傳、減引誘

2.1 規管煙草產品所含的添加劑成分

要減低煙草產品添加劑的吸引力，建議政府禁止銷售和進口所有帶非煙草味道的煙草產品（例如薄荷、水果、糖果等口味），禁止銷售和進口所有含非煙草以外添加劑的煙草產品（例如減少）煙草氣霧刺喉成份的添加劑，並限制煙草產品的尼古丁含量。



2.2 要求煙草產品採用全煙害警示包裝

至於如何減低煙草產品在包裝上的宣傳效果，政府應進一步擴大健康忠告的面積，規定煙草產品的包裝（包括品牌名稱和產品名稱）須以統一標準顏色、格式和字體顯示，以及為捲煙煙支制定標準化外觀，例如長度、直徑、煙支顏色及形狀。

2.3 減低煙草產品在零售點的曝光率

要減低煙民吸煙意欲，便要令購買香煙不那麼便捷。首先是要在零售點降低煙草產品的曝光率，除了要求煙草產品必須存放在顧客無法看見和觸及的地方，也應加強措施以確保零售點遵守各項煙草產品的銷售限制。

而其他更值得考慮的方法，是增加買煙難度。目前隨處可見的便利店內都可以買到香煙，對吸煙者來說可謂非常便捷。建議參考法國巴黎防止寵物被遺棄的做法，當地市議會規定寵物店不可開設在市區，避免衝動性購買寵物，原因是飼養寵物為一生一世的重大責任，有時年輕人想討女朋友歡心或家長想讓小朋友開心，心血來潮便在途經的寵物店衝動購買，之後可能就會遺棄這些生命。巴黎規定寵物店只能開在郊外，想養寵物的人必須專程前去購買，以減少一時衝動的機會。

建議大幅減少賣煙地點，並進一步推進至出售香煙的地方只是固定的幾個點，令購買香煙沒那麼方便，便可以減少抽煙的意欲。

3. 策略三：擴禁區、免煙害

3.1 擴大法定禁煙區範圍

本會認為禁煙區範圍有必要大幅度擴展至絕大部分的公眾地方，包括人流高或曝露時間長、並且無法避開二手煙霧的地方，例如行人天橋和公共交通候車區，以及公眾經常出入的



公共或社區設施附近的指定範圍，例如學校和醫院附近的指定範圍等，免卻造成「邊行走邊吸煙」、俗稱「火車頭」的效應，因此本會贊成禁止「火車頭」行為。

3.2 加強對無煙場所的管理

本會贊成加強對無煙場所的控煙管理，包括對未有於法定禁煙區範圍阻止吸煙行為的管理人施加罰款，並對默許或縱容在其場所內非法吸煙的場所管理人施加責任，或是於相關場所的發牌條件加入控煙條款。

同時，控煙辦的工作不容忽視，政府有需要增加查牌力度，讓控煙辦等負責發告票的相關部門加強執法行動，增加對無煙場所的查牌次數，而在執法時如有紀律部隊陪同協助執法，以嚴厲手段打擊違規行為，相信成效更佳。

3.3 提高《定額罰款（吸煙罪行）條例》下的罰款

現時的《定額罰款（吸煙罪行）條例》行之已久，惟定額罰款額至今未有任何調整，令阻嚇力隨時日大大減低。建議把違例在法定禁止吸煙區或公共交通工具內作出吸煙行為的罰款金額提高至\$4,000，以符合多年來的消費物價指數及家庭住戶每月入息增加情況。

4. 策略四：重教育、助戒煙

4.1 通過基層醫療系統加強戒煙服務

加強透過社區醫療健康系統統籌區內的戒煙服務方面，本會認為無論是增加戒煙服務點，或是透過地區康健中心以個案管理模式提供戒煙服務，均成效不足，因為相關服務的宣傳工作甚少，導致使用這些服務的人數都很少，建議加強宣傳之餘，亦要檢討服務成效，再改善相關運作方式。



本會認為最有效的方式當屬教育，相信可以防患於未然。建議教育局於中小學甚至大學的課程中，加入吸煙害處的內容，讓學生從小薰陶，對吸煙的危害有深刻的認識，並配合家長和校方的適當指導。

政府亦有需要好好運用新媒體的資源多作宣傳，集中提及吸煙造成的嚴重害處，例如可以令吸煙者走幾步或上幾級台階已經不停喘氣，令女士皮膚變差、男士不舉等，並可能損害視網膜中心的黃斑，造成視力模糊甚至失明。

另外，政府應利用社交媒體提供如何戒煙的資訊，包括提供戒煙熱線(加入人工智能聊天機械人)和資源，如專業諮詢、群體支持等建議提倡「30天無煙挑戰」或其他類似的活動，並鼓勵參與者在社交媒體上分享他們的經驗和成就。

政府同時可開發使用虛擬或擴增實境技術的戒煙程式。這些程式可以模擬吸煙的負面影響，例如肺癌的進程，或者提供吸煙替代行為的正面體驗，如冥想或運動。

本會亦建議政府向議員多作遊說，才有望為社會製造更多支持禁煙的氛圍。

4.2 加強基層醫療人員戒煙培訓

建議將戒煙培訓全面納入所有基層醫療專業人員的持續醫療培訓課程，包括醫生、護士、藥劑師、輔助醫療工作人員甚至是牙醫等，以進一步加強輔導及藥物治療等技巧，協助吸煙人士戒煙。

5. 把禁煙列入禁毒工作

基於煙草產品有如毒品般會令人上癮，而且對人體傷害是不爭



的事實，建議把禁煙列入保安局禁毒處的宣傳中，意味將煙草產品等同於毒品般看待。

結語：

為了維護吸煙者本身的健康，同時避免無辜者因外衣沾到二手煙帶回家後，令家人和小朋友接觸到致癌物質，由此產生二手煙甚至二手煙的受害者，禍延下代，政府有必要採取更嚴厲的控煙措施，杜絕「火車頭」行為。政府亦應擔任帶頭角色，把煙草視為毒品，讓香港成為無煙城市。