



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION
香港專業及資深行政人員協會

「電力市場未來發展公眾諮詢」 之意見書

2015 年 6 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室
Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2015/2016 年度
理事會成員名單

更新於2015年5月13日

- | | | | |
|-------|---|-------------------------|----------------------|
| 會長 | : | 盧偉國議員, BBS, MH, JP | |
| 創會會長 | : | 容永祺先生, SBS, MH, JP | *理事會當然成員 |
| 前任會長 | : | 胡曉明工程師, BBS, JP | *理事會當然成員 |
| | : | 謝偉銓測量師, BBS | *理事會當然成員 |
| 常務副會長 | : | 李惠光工程師, JP | |
| 副會長 | : | 伍翠瑤博士 | 吳長勝先生 |
| | : | 李鏡波先生 | 陳紹雄工程師, JP |
| | : | 羅范椒芬議員, GBS, JP | 黃友嘉博士, BBS, JP |
| | : | 周伯展醫生, JP | 林義揚先生 |
| | : | 劉勵超先生, SBS | 陳鎮仁先生, SBS, JP |
| | : | 黃天祥工程師, BBS, JP | 鄔滿海測量師, GBS, SBS |
| | : | 區永熙先生, SBS, BBS, JP | 梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP |
| | : | 黃錦輝教授, MH | |
| 財務長 | : | 陳記煊先生 | |
| 秘書長 | : | 梁家棟博士測量師 | |
| 副秘書長 | : | 廖凌康測量師 | |
| 理事 | : | 史泰祖醫生, JP | 吳德龍先生 |
| | : | 鍾志平博士, BBS, JP | 楊位醒先生, MH |
| | : | 范耀鈞教授, BBS, JP | 李樂詩博士, MH |
| | : | 華慧娜女士 | 楊素珊女士 |
| | : | 左龍佩蘭教授 | 施家殷先生 |
| | : | 林力山博士測量師 | 施榮懷先生, JP |
| | : | 余秀珠女士, BBS, MH, JP | 葛珮帆議員, JP |
| | : | 洪為民博士 | 彭一邦博士工程師 |
| | : | 楊章桂芝女士 | 廖長江大律師, SBS, JP |
| | : | 劉展灝博士, SBS, BBS, MH, JP | 羅志聰先生 |
| | : | 王桂壠律師, BBS, JP | 胡劍江先生 |
| | : | 容海恩大律師 | 張華強先生 |
| | : | 梁世民醫生, JP | 劉冠業先生 |

註：依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

經濟事務委員會

主席： 梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP

環境及基建專責小組

召集人： 林力山博士測量師

成員： 黃天祥工程師, BBS, JP

彭一邦博士工程師

張華強先生

陳國輝先生

孔美霞女士

尹德川先生

王惠蘭女士

吳子堅先生

吳賢德先生

李堃銘先生

洪綺敏女士

范凱傑大律師

莊偉茵女士

陳世雄先生

陳健勤先生

黃勁大律師

龍雪影女士

蘇裕年先生

葛珮帆議員, JP

羅志聰先生

方佩珠律師

潘國城博士, SBS, OBE

孔祥兆工程師

方志偉先生

何建宗先生

吳宏偉講座教授

李文輝博士

李煥明博士

范秉維女士

張少華先生

許淑儀大律師

陳其鑣教授, MH

陳智星先生

廖美香女士

龐朝輝醫生

註：依本會職位及筆劃排列



香港專業及資深行政人員協會
「電力市場未來發展公眾諮詢」之意見書
2015年6月

前言：

香港是世界上高樓大廈最多的城市，高樓大廈指數全球之冠，較排名第二的紐約高出四倍，因此高度穩定、可靠、安全的電力供應對香港非常重要且毫無妥協的空間。

本會關注特區政府的「電力市場未來發展公眾諮詢」，就此進行深入討論，提出一些意見。期望政府加強與兩家電力公司¹的交流及合作，審慎制定最符合香港長遠利益的電力市場與發電燃料組合的方案，確保香港未來十年，以至更長遠的將來能繼續維持高度穩定、可靠、安全的電力供應，以及達到合理價格與環保之政策目標，確保香港社會經濟的持續發展及國際競爭力，同時維護市民的生命安全及安穩生活。

香港專業及資深行政人員協會的意見：

1 香港電力市場引入競爭現非時機

本會認為就電力供應向用戶提供其他選擇是理想的做法，亦認同政府提出為電力市場引入競爭作為目標的原則，然而參考海外多個電力市場改革後效果欠佳的經驗，電力市場引入競爭未必可以減低電費，卻有機會降低電力供應的可靠性及安全性，而香港電力市場客觀上引入競爭的條件亦不足，例如電力市場規模小、兩家電力公司規模也大小不同、土地有限等，本會認為基於多項不確定因素與電力供應的風險，香港電力市場目前並非引入競爭的時機。

本會認為倘若香港未來有確切需要引入競爭，政府亦能確保引入競爭後仍然能夠維持高度穩定、可靠、安全的電力供應，並確保能下調用戶電費，以及應對相關做法衍生的行政管理需要及困難，屆時可再審慎

¹ 中華電力有限公司和青山發電有限公司(統稱「中電」)，以及香港電燈有限公司(「港燈」)



研究引入競爭的可行安排。

2 政府應與兩電密切磋商《管制協議》未來的合約安排

2.1 建議合約年期安排維持不變

本會認為《管制協議》目前的合約年期安排行之有效，在電力市場未有其他重大變更下，《管制協議》之合約年期安排應維持不變，建議政府在下一次合約完結前再檢討安排，若屆時政府預期往後之10年可望出現發電科技突破，才適合考慮縮短相關的年期安排。

2.2 政府與兩電應就准許回報率尋求共識

發電行業為資本密集的投资，需要較長期才可獲得回報。本會建議政府應就准許回報率，與兩家電力公司慎重磋商，尋求一個雙方也認為合理的准許回報率，一方面鼓勵兩電持續提升供電可靠性及服務質素，同時保持合理電費，平衡電力公司的投資風險與公眾利益。本會亦期望政府在可行的情況下，為公眾提供數據及資料說明制定有關回報安排的理據，讓公眾能夠理解。

2.3 現行審批電費機制與燃料成本安排應維持不變

本會支持政府繼續按現有規定監察電力公司的燃料採購工作，配合現行燃料價格調整條款帳之機制，相信已有助減輕燃料價格波動對電費的影響，而本會亦認為目前的電費審批機制行之有效，讓兩電的成本控制更加靈活及有效。因此，本會建議在未有其他更有效益及適當的安排下，現行的審批電費機制與燃料成本安排應維持不變。

2.4 同意應就改善電力公司的表現繼續推行獎罰制度

本會認為現行《管制協議》就改善電力公司表現而設的獎罰制度有實質需要，有助鼓勵電力公司提升供電可靠性、運作效率、客戶服務及排放方面的表現，本會支持繼續推行相關獎罰制度，並建議相關獎罰制度應加強鼓勵電力公司進一步減少空氣污染物的排放與碳排放，排放表現高於標準應有獎勵，低於標準則應受罰，以推動環保與節能減排。



3 推動可再生能源及現有其他能源發電科技的發展

可再生能源(包括轉廢為能)毫無疑問是可持續、零排放的能源，但其發電成本高、可靠性低，更需以傳統發電方式作後備。在香港大自然環境的局限、土地資源匱乏下，除非未來相關發電科技出現突破，否則依靠可再生能源作大規模供電在技術上並不可行，更不合乎經濟效益。本會建議政府一方面應讓市民理解使用可再生能源發電的局限，另一方面亦要鼓勵兩電研究可再生能源之發電科技，以及研究提升現有的發電科技，以盡可能減低碳排放量及其他空氣污染物的排放。本會亦建議政府因應香港的客觀條件，在《管制協議》加入可再生能源發展的路線圖。

另本會亦建議政府可盡量鼓勵個別用戶發展及使用可再生能源，視乎科技發展加以配合。

4 支持引入智能電錶與通訊系統 推廣需求管理

為鼓勵公眾減少用電浪費，本會建議政府鼓勵兩家電力公司儘快研究於住宅用戶引入智能電錶與通訊系統，期望未來能透過先進科技為用戶提供即時用電數據與資訊，並配合有效用電之教育推廣、其他誘因或獎勵計劃，例如回饋達到減排節能指標的用戶；優化電費計算方式等，推動住宅用戶以至企業用戶有效用電，提升節約能源的意識。上述智能電錶的發展要留意個人數據的保護，建議兩電引入智能電錶時應向用戶說明收集有關數據的用途，讓用戶了解智能電錶的功能。另政府亦應加強推動新建大廈善用能源，使用節能設施。

結語：

香港目前電力供應可靠度達 99.999%以上，為在高樓大廈生活及工作的市民提供安居無憂的環境，也給各行各業持續不斷的運作保障。本會認為香港電力市場目前並非引入競爭的時機，政府應與兩電密切磋商《管制協議》未來的合約安排，並致力推動可再生能源及現有其他能源發電科技的發展，以及加強教育公眾有效用電，減少浪費用電。政府在制定未來香港電力市場發展方向時，必須堅持現行四項重要的政策目標，確保香港維持高度穩定、可靠、安全的電力供應，以及合理價格與環保之目標。