



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION
香港專業及資深行政人員協會

「香港長者保障的未來發展」意見書

2015 年 4 月



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2015/2016 年度
理事會成員名單

會長	:	盧偉國議員, BBS, MH, JP	
創會會長	:	容永祺先生, SBS, MH, JP	*理事會當然成員
前任會長	:	胡曉明工程師, BBS, JP	*理事會當然成員
	:	謝偉銓測量師, BBS	*理事會當然成員
常務副會長	:	李惠光工程師, JP	
副會長	:	伍翠瑤博士	吳長勝先生
	:	李鏡波先生	陳紹雄工程師, JP
	:	羅范椒芬議員, GBS, JP	黃友嘉博士, BBS, JP
	:	周伯展醫生, JP	林義揚先生
	:	劉勵超先生, SBS	陳鎮仁先生, SBS, JP
	:	黃天祥工程師, BBS, JP	鄔滿海測量師, GBS, SBS
	:	區永熙先生, SBS, BBS, JP	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
	:	黃錦輝教授, MH	
財務長	:	陳記煊先生	
秘書長	:	梁家棟博士測量師	
副秘書長	:	廖凌康測量師	
理事	:	史泰祖醫生, JP	梁美芬博士, SBS, JP
	:	吳德龍先生	鍾志平博士, BBS, JP
	:	楊位醒先生, MH	范耀鈞教授, BBS, JP
	:	李樂詩博士, MH	華慧娜女士
	:	楊素珊女士	左龍佩蘭教授
	:	施家殷先生	林力山博士測量師
	:	施榮懷先生, JP	余秀珠女士, BBS, MH, JP
	:	葛珮帆議員, JP	洪為民博士
	:	彭一邦博士工程師	楊章桂芝女士
	:	廖長江大律師, SBS, JP	劉展灝博士, SBS, BBS, MH, JP
	:	羅志聰先生	王桂壘律師, BBS, JP
	:	胡劍江先生	容海恩大律師
	:	張華強先生	梁世民醫生, JP
	:	劉冠業先生	

註：依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

社會事務委員會

主席： 陳紹雄工程師, JP

關注勞工及福利專責小組

聯席召集人： 胡曉明工程師, BBS, JP 施榮懷先生, JP

余秀珠女士, BBS, MH, JP

成員： 伍翠瑤博士	彭一邦博士工程師
朱君璞醫生	張洪秀美女士, JP
黃錦成博士	劉敏儀博士
孔美霞女士	尹德川先生
王偉雄先生	周榮生先生
姚潔凝女士	莊偉茵女士
許淑儀大律師	傅民生先生
黃元山先生	廖美香女士
鄧麗華博士	鄺正煒工程師, JP
譚國翹先生	

註：依本會職位資歷、筆劃排列



香港專業及資深行政人員協會
「香港長者保障的未來發展」意見書
2015年4月

前言：

政府統計處《香港人口推算 2012-2041》估計 2029 年每 4 位香港人就有 1 位是 65 歲或以上的長者，香港未來將面對人口老齡化的挑戰，政府早前亦委託學者探討退休保障議題，完成《香港退休保障的未來發展》研究報告。

本會贊成政府加強關注安老議題，支持在 2015-2016 年度財政預算案就退休保障項目預留 500 億元，未雨綢繆。然而本會認為政府在有限的公共財政資源下，實難以全民退休保障的方式承擔全港市民晚年生活的重擔。長者生活除了需要金錢支持基本生活需要外，亦需要安全的居住環境、良好的醫療及護理服務、公共交通工具輔助設施及服務等配套。本會就安老議題進行討論後，提出以下一些意見。

香港專業及資深行政人員協會的意見：

1. 全民退休保障或全民老年金不宜推行

社會不少聲音要求政府推出全民退休保障或是全民老年金，期望讓長者晚年生活感到安心與踏實，然而上述建議除了會導致社會資源錯配，未能解決長者貧窮的問題，在未來經濟狀況、通脹等出現變化時亦同時會出現調高老年金的爭議，必然會加重政府公共財政負擔，影響香港未來公共財政資源的營運彈性、以及其他福利服務的持續發展。

本會認為全民退休保障並非一勞永逸的解決方案，而且有關資金來源將難以取得社會共識。再者，香港目前提供的長者綜緩、長者生活津貼、高齡津貼(生果金)等福利，為低收入長者提供社會安全網，加上強積金制度提供支援退休生活的作用，故本會認為社會未有共識下，暫不適宜推行全民退休保障制度。



政府除了幫助有需要長者的生活所需外，本會認為政府亦應關注香港現時之居住環境、醫療及護理服務、公共交通工具輔助設施及服務等配套能否配合長者未來的需要，建議政府應就未來人口老齡化衍生的安老服務需求進行深入研究，以便制定切合未來需要的應對策略及措施。

2. 持續完善強積金制度¹

強積金制度是香港退休保障的第二支柱，目前約 72%的總就業人口正參加強積金計劃，靠強積金的供款連同相關投資回報，支持退休生活開支。然而，不少市民缺乏理財與投資知識、投資經驗不足下，須就強積金作資產分配決定及管理投資，結果有些人隨便選擇，甚至置之不理，2013 年強積金計劃成員竟有 24% 從沒有作出基金選擇，涉及強積金總資產達 10%，即約 500 億至 600 億元，數目相當龐大。

本會認為強積金制度急需進一步完善，加強保障不懂投資、不欲或未能管理強積金投資的市民。本會建議政府及積金局應加強規管強積金計劃的投資選擇框架，設立原則上劃一設計、低收費的「核心基金」，引入比較及競爭，促使其他成分基金費用逐步減低，增加強積金的投資回報，保障更多人的退休生活，亦避免加重未來公共財政壓力。

3. 鼓勵及教育市民規劃退休生活

退休對不少人來說是遙遠的事，尤其是年輕人，加上一些人欠缺理財知識，多未能為退休生活開支作預算或規劃，而強積金制度對個人的退休生活亦只能發揮有限作用。本會建議政府加強推廣為退休生活未雨綢繆的重要性，教育市民如何規劃自給自足

¹香港專業及資深行政人員協會「為強積金成員提供更佳投資方案諮詢」意見書，2014 年 9 月，
http://www.hkpasea.org/ClientFolder/HKPASEA/Library/Tree/_PDF/HKPAS_EA_83_Comments_on_MPFInvest.pdf



的退休生活，估算未來退休生活所需的實際金額。

本會亦建議政府透過優惠措施，鼓勵有能力的市民為未來退休作充足準備及投資，例如參考日本、德國、美國等地之長者護理服務保險產品等經驗，透過保險保障選用切合需要的安老院服務，減輕公營長者安老服務的負擔，亦推動私營安老服務的多元化發展。

4. 鼓勵私人資本發展安老服務產業

香港人口增長持續放緩，老年人口上升趨勢非常明顯，《香港人口推算 2012-2041》估計 2029 年中每 4 位香港人就有 1 位是 62 歲或以上的長者，於 2041 年老年人口佔總人口比率更上升至 30%，對安老服務的需求將會持續增加，目前大部份長者護理服務、托管服務也由政府一手包辦，預期未來的服務需求將超出政府可以承擔的能力。

本會建議政府參考日本、台灣等國家的經驗，提供優惠措施鼓勵發展私營安老院、托管中心，例如提供土地或現有設施、資助等，讓私人市場發展適合香港的安老服務產業，提供多元化的安老服務、長者護理服務及產品，讓具有經濟能力的長者能夠選擇切合需要的服務，減慢公營長者護理服務的增長速度，讓公營服務持續發展。

5. 培訓更多醫護人員、安老服務相關人力資源應付未來需求

為應付未來安老服務需求增長，本會建議政府與醫療界、醫護界、安老服務界加強溝通及交流，研究相關產業的未來人力資源的需求，例如醫生、護士、物理治療師、職業治療師、長者護理員等，制定吸納人才的措施，以及擬定相關專業及長者護理知識的培訓策略，以應付未來龐大的安老服務人力資源需求。



6. 支持推動自願醫保計劃 長遠發展多軌並行的醫療系統²

人口老齡化與醫療服務成本日益上升的趨勢，醫療支出將是長者晚年生活的重要支出。本會贊成政府推行自願醫保計劃，讓有能力的市民透過保險支持其選用符合需要的私營醫療服務，既有助紓緩公營醫療系統的壓力，亦促進私營醫療服務發展，平衡公私營醫療服務的需求。本會亦建議政府長遠應發展多軌並行的醫療系統，確保公營醫療系統持續穩定發展，為全港市民提供醫療安全網。

結語：

社會有責任照顧有需要的長者安享晚年，提供社會安全網，然而社會上有能力的人也有責任規劃自己的退休生活，以減輕整個社會的負擔。本會期望政府加強教育市民如何規劃退休生活，並透過推出優惠措施，推動有能力的市民盡早規劃退休生活。同時，本會建議政府亦應鼓勵私人資金投資及發展安老服務產業，提供更多元化的安老服務及產品，紓緩公營長者照顧服務的負擔。本會認為政府應平衡公共資源的運用，讓香港經濟及社會能夠持續穩定發展，維持低稅率的良好營商環境，避免過於側重退休保障而為香港未來持續發展帶來限制。

² 香港專業及資深行政人員協會就《自願醫保計劃諮詢》意見書，2015年3月，http://www.hkpasea.org/cfolder/hkpasea/library/tree/_pdf/hkpasea_90_comments-voluntary_health_insurance_scheme-1.pdf