



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION  
香港專業及資深行政人員協會

# 「中環及其鄰近地區電子道路收費 先導計劃」意見書

2016 年 3 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室  
Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong  
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: [office@hkpasea.org](mailto:office@hkpasea.org) Website: [www.hkpasea.org](http://www.hkpasea.org)



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2016/2017 年度

理事會成員名單

- |       |   |                      |                    |
|-------|---|----------------------|--------------------|
| 會長    | : | 陳紹雄工程師, JP           |                    |
| 創會會長  | : | 容永祺先生, SBS, MH, JP   | *理事會當然成員           |
| 前會長   | : | 胡曉明工程師, BBS, JP      | *理事會當然成員           |
| 前會長   | : | 謝偉銓測量師, BBS          | *理事會當然成員           |
| 上屆會長  | : | 盧偉國議員, SBS, MH, JP   | *理事會當然成員           |
| 常務副會長 | : | 李鏡波先生                |                    |
| 副會長   | : | 黃偉雄先生, MH            | 林雲峯教授, JP          |
|       | : | 羅范椒芬議員, GBS, JP      | 黃友嘉博士, BBS, JP     |
|       | : | 周伯展醫生, JP            | 劉勵超先生, SBS         |
|       | : | 陳鎮仁先生, SBS, JP       | 黃天祥工程師, BBS, JP    |
|       | : | 鄔滿海測量師, GBS          | 區永熙先生, SBS, JP     |
|       | : | 梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP | 黃錦輝教授, MH          |
|       | : | 施榮懷先生, BBS, JP       | 劉展灝博士, SBS, MH, JP |
|       | : | 張華強博士                |                    |
| 財務長   | : | 陳記煊先生                |                    |
| 秘書長   | : | 梁家棟博士測量師             |                    |
| 副秘書長  | : | 廖凌康測量師               |                    |
| 理事    | : | 陳世強律師                | 曾其鞏先生              |
|       | : | 鍾志平博士, BBS, JP       | 楊位醒先生, MH          |
|       | : | 范耀鈞教授, BBS, JP       | 李樂詩博士, MH          |
|       | : | 華慧娜女士                | 楊素珊女士              |
|       | : | 施家殷先生                | 林力山博士測量師           |
|       | : | 余秀珠女士, BBS, MH, JP   | 葛珮帆議員, JP          |
|       | : | 洪為民博士, JP            | 彭一邦博士工程師           |
|       | : | 楊章桂芝女士               | 廖長江大律師, SBS, JP    |
|       | : | 羅志聰先生                | 王桂壘律師, BBS, JP     |
|       | : | 胡劍江先生                | 容海恩大律師             |
|       | : | 梁世民醫生, JP            | 劉冠業先生              |
|       | : | 楊全盛先生                | 潘燊昌先生              |
|       | : | 蔡淑蓮女士                | 龐朝輝醫生博士            |

註：依職位資歷及筆劃排序



# 香港專業及資深行政人員協會

## 經濟事務委員會

主席： 梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP

## 環境及基建專責小組

召集人： 林力山博士測量師

成員：

黃天祥工程師, BBS, JP	葛珮帆議員, JP
彭一邦博士工程師	羅志聰先生
龐朝輝醫生博士	方佩珠律師
阮德添先生, MH, JP	陳國輝先生
潘國城博士, SBS, OBE	孔美霞女士
孔祥兆工程師	尹德川先生
方志偉先生	王惠蘭女士
任江工程師	何建宗先生
吳子堅先生	吳宏偉講座教授
吳賢德先生	李文輝博士
李堃銘先生	李煥明博士
周榮生先生	洪綺敏女士
范秉維女士	范凱傑大律師
張少華先生	許淑儀大律師
陳世雄先生	陳健勤先生
陳智星先生	曾昭武先生
黃勁大律師	廖美香女士
賴旭輝測量師	鄺永銓測量師
蘇裕年先生	

註：依本會職位及筆劃排列



**香港專業及資深行政人員協會**  
**「中環及其鄰近地區電子道路收費先導計劃」意見書**  
**2016年3月**

**前言：**

核心商業區中環經常受交通嚴重擠塞問題困擾，政府 30 年前已開始研究電子道路收費，惟因各種原因未有實行。本會非常關注政府提出的「中環及其鄰近地區電子道路收費先導計劃」，認同香港目前具備不少適合推動該計劃的客觀條件，包括中環灣仔繞道可作免費替代路線、擴展的鐵路網絡、電子道路收費科技進步等。本會深入討論後，現就上述計劃的執行範圍、細節及相關配套安排等提供一些意見，期望政府儘早籌備及落實計劃，提升中環的運輸效率，建設最佳的營商與生活環境，推動香港經濟持續發展。

**香港專業及資深行政人員協會的意見：**

**1 只在中環區推行電子道路收費先導計劃**

中環為香港重要的商業中心，該區繁忙時段交通嚴重擠塞的問題必須儘快處理，本會非常支持政府在中環推行電子道路收費先導計劃。然而，本會不建議把金鐘及上環等鄰近中環的地區納入上述計劃，以便市民可利用金鐘或上環作中途轉車站上落車，再以步行或使用其他公共交通工具前往或離開中環。本會建議政府深入研究中環區的交通現況及數據，進行專業技術分析，以劃定適當的收費區界線，讓上述計劃充份發揮管理交通的功能。

**2 採用按日收費的區域為本收費機制 並徵收逗留費用**

本會建議採用按日收費的區域為本收費機制，執行及監管上較簡便，行政成本相對低，駕駛者亦易於理解。當車輛在收費時段駛入收費區或使用區內道路，便需要繳費，駕駛人士在繳付按日徵收的費用後較願意把車輛駛離收費區，讓收費區的道路保持暢通。參考外國的經驗及



中環區停車場的入場費，本會建議按日收費水平設於約港幣 100 元，促使駕駛人士改變其在收費區的駕駛行為。

此外，為避免車輛繳付上述收費區「入場費」後長期逗留區內，引致交通阻塞，本會建議在按日收費外，亦向駕駛人士徵收逗留收費區的費用，即若車輛在繳付「入場費」後一段時間，仍持續逗留在收費區內，而非停泊在區內的合法停車場，將以累進式徵收率計算有關的逗留費用，車輛在收費區內逗留的時間越長收費越貴，目的是希望車輛儘快離開收費區，有關逗留費用建議可參考公共停車場的收費。

### 3 收費區應實施全日收費

中環區部份道路較狹窄，政府實施電子道路收費先導計劃的大原則應確保收費區道路暢通。本會建議收費區應實施全日收費，不同類型車輛亦應劃一收費，以減低行政成本。本會認為政府不應只在交通流量高的時段收費，避免收費區邊緣地區在收費時段結束前出現車龍或擠塞，影響計劃的成效。

#### 3.1 平日及星期六實施全日收費

按諮詢文件圖 4.2 的資料顯示，中環在平日及星期六的交通特別繁忙，故本會建議收費區在平日及星期六應全日收費，而交通流量明顯較低的星期日及公眾假期則不須收費，並應避免在不同時段設不同收費，以免增加計劃的執行難度，以及讓交通擠塞問題在其他時段出現。

#### 3.2 非繁忙時段的特別安排

中環不少零售商店、食肆、超級市場經常需要補充貨物，為免收費區交通因此受影響，本會建議政府深入研究該區在平日及周六非繁忙時段的交通流量，制定貨車上落貨的寬限時段，例如凌晨 2 時至 6 時等，讓貨車在該段時間可以免費出入收費區卸貨或取貨。同時，本會建議亦應制定的士等不同類型車輛在平日及周六非繁忙



時間使用收費區道路的特別安排，例如的士在非繁忙時段進入收費區上落客，若未有逗留在收費區則可獲豁免逗留費用。

#### 4 推行有限度的豁免安排

本會認同電子道路收費計劃豁免越多，成效將大打折扣，建議只有性質特殊及服務市民的車輛才能獲豁免道路收費，包括消防車、救護車、警車等緊急服務車輛；巴士、小巴等公共交通工具；接載殘疾人士的車輛等。

此外，政府制定電子道路收費先導計劃時，亦應就收費區的合法停車場，制定電子道路收費先導計劃的配合安排。本會建議停泊在收費區合法停車場的車輛，可獲豁免逗留區內所衍生的逗留費用。本會相信日後透過車內裝置連接停車場之收費裝置，技術上可即時完成豁免手續。而其他車輛種類一概不應獲得豁免或優惠，以免影響該計劃的成效。

#### 5 採用操作自動化的短距離微波通訊

電子道路收費科技日新月異，香港不少駕駛人士已在車內安裝裝置，使用海底隧道時享受便捷的自動道路繳費服務。本會建議政府在電子道路收費先導計劃採用「短距離微波通訊科技」，該項技術操作自動化，駕駛人士只要駛經電子道路收費門架，收費裝置可識別車輛種類或應否獲得豁免，透過車內裝置可即時付款或豁免費用，便捷可靠，而且政府及駕駛人士也可隨時查閱相關記錄，方便日後的評估工作。上述科技省卻「自動車牌識別科技」所需的人手核對車牌，以及處理收費之行政程序。配合自動拍攝違例車輛車牌的攝影機，政府可更有效的執行該計劃及監管違法行為。

本會建議政府應研究「短距離微波通訊科技」與現有電子收費汽車裝置融合使用的可行性，讓駕駛人士只需在車內安裝一個裝置，便可以支付電子道路收費、隧道費及泊車費，進一步減低實行該計劃所需的車內裝置安裝成本。



## 6 以交通流量及平均行車速度評估成效

香港首次引入電子道路收費，必須定期檢討，評估成效，本會建議比較推行電子道路收費先導計劃前後的交通流量及平均行車速度，了解交通流量的減幅及相應增加的平均行車速度，以持續完善是項交通管理措施，有需要時可推展至其他同樣面對嚴重交通擠塞的地區。

## 7 現代科技能保護私隱

本會認為科技進步，已有妥當方法保護駕駛人士的私隱。本會建議政府就先導計劃可能引起的私隱憂慮，與個人資料私隱專員公署加強溝通與合作，商討可行的處理安排，消除公眾對私隱的疑慮，讓該計劃得以順利推行。

## 8 配套措施

### 8.1 具備免費的替代路線

電子道路收費先導計劃要有效推行，本會認為必須具備一條免費的替代路線，而預計 2017 年建成的中環灣仔繞道可作為替代路線，讓來往中西區及東區的駕駛人士免費使用，既有助紓緩中西區交通嚴重擠塞的問題，亦可避免駕駛人士在毫無選擇下被迫付費使用中環道路，故本會促請政府必須在中環灣仔繞道通車後，才推動電子道路收費先導計劃。

### 8.2 加強執行交通法例 增加停車場提供更多泊車位

中環違例泊車的問題嚴重，經常阻塞交通，本會建議政府加強執行交通法例，並於區內增設停車場，提供更多泊車位，鼓勵車輛在繁忙時段使用泊車位上落客或上落貨，以維持該區道路暢順。

### 8.3 積極重組巴士路線

為改善中環的道路效益，本會建議政府積極與巴士營運商共同推動巴士路線重組的工作，減少重覆路線，有效運用資源，提升巴



士營運效益及運輸效率，完善地區公共交通服務網絡，紓緩交通擠塞問題，亦可改善路邊空氣質素。

#### 8.4 調整三條海底隧道收費疏導交通

為進一步疏導港島核心商業區的交通，本會建議調整三條海底隧道的收費，進一步減低紅磡海底隧道的負擔，以配合電子道路收費計劃的推行。

#### 8.5 車內裝置應配合未來智慧城市的發展

本會建議日後車輛之車內裝備應配合未來智慧城市之發展，讓駕駛人士可即時接收收費區內之交通流量及平均行車速度等顯示交通擠塞程度的資訊，配合電台的交通資訊廣播，促進交通資訊流通，讓駕駛人士預早了解收費區的即時交通狀況，助其選擇更快捷更合適的出行路線，有助管理交通。

#### 結語：

中環交通嚴重擠塞問題已持續多年，本會支持政府籌備在中環推行電子道路收費先導計劃。本會建議於繁忙的平日及星期六採用按日收費的區域為本收費機制，同時徵收逗留費用，以免車輛長期逗留區內。為便利執行及管理，政府應採用操作自動化的短距離微波通訊，並配合免費替代路線、加強執行交通法例及增加泊車位、積極推動巴士路線重組、調整三條海底隧道收費疏導交通等安排，並應加強鼓勵市民乘搭公共交通工具前往及離開收費區，多管齊下才能更有效地紓緩中環的交通問題。