



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION
香港專業及資深行政人員協會

就「行政長官施政報告及 財政預算案公眾諮詢」之建議書

2011 年 9 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室
Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



香港專業及資深行政人員協會

就「行政長官施政報告及財政預算案公眾諮詢」 之建議書(摘要)

- 1.密切跟進內地與香港合作新措施
- 2.發展債券市場
- 3.發展信託市場
- 4.增加土地供應 制訂房屋政策
- 5.制訂人均居住面積標準
- 6.支持復建居屋
- 7.增設醫療保險扣稅
- 8.優化持續進修基金
- 9.消除妨礙大專生實習的障礙
- 10.增加基層學生的培育資源
- 11.在中學推行小班教學
- 12.增加國際學校學額
- 13.加強智障幼童的學前教育服務
- 14.支援青年創業
- 15.加強照顧長者
- 16.開設食物市場 為民解困
- 17.檢討社福機構整筆撥款
- 18.增加招聘醫生的渠道



香港專業及資深行政人員協會

就「行政長官施政報告及財政預算案公眾諮詢」

之建議書

2011年9月

前言

香港回歸 14 年，在經濟、社會、政治環境均有不少變化；過去兩年，香港努力抗擊環球金融海嘯，成功從經濟陰霾走出，經濟逐漸復蘇，就業情況亦不斷改善，本地生產總值更超越金融海嘯前的高峯。全球的經濟重心，逐漸由西方轉移至亞洲。香港位處亞洲中心，應抓緊新的發展機遇，務求在變幻難料的環球經濟格局站穩陣腳，迎接挑戰。我們必須保持現有的競爭力，擴闊發展空間，不再原地踏步。

早前李克強副總理訪港期間提出六個領域共 36 項措施，為香港帶來龐大的發展機遇，特區政府應以積極進取的態度，抓緊機遇，研究各項措施，爭取落實各項有利香港各界發展的安排。發展經濟是保障民生的首要條件，國家既已為香港在「十二五規劃」期間的定位作出了明確的闡述，特區政府應引導社會各界發揮獨有的功能和優勢，致力鞏固和提升香港作為國際金融中心，及國際貿易和航運中心的地位，深化和加強實施《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（CEPA），推動金融和專業服務，並同時深化六大優勢產業，以配合香港的長遠發展。



在政治方面，明年三月第四屆行政長官將透過選舉產生，故此行政長官在本年十月所制訂的施政報告，宜給予下任行政長官有更多的發展空間，不宜訂下過多新的長遠政策目標，並同時回應當前社會關注的議題，包括土地資源分配、居住問題、人口老年化、青年培育及發展機會等。此外，我們也期望行政長官對過往施政報告所提出的建議作出總結，例如人口政策、家庭政策、關愛基金、最高工時檢討等。明年首季行政長官將進行換屆，在換屆過渡期，現任行政長官宜與候任行政長官進行緊密的溝通，確保政府的行政架構和問責官員任命等，有順利的交接和安排。

1. 密切跟進內地與香港合作新措施

《十二五規劃綱要》明確提出鞏固和提升香港國際金融、貿易、航運中心的地位，增強金融中心的全球影響力，為香港提供龐大商機。而早前國務院副總理李克強訪港期間，宣布了六個領域合共 36 項挺港措施，引導香港的經濟發展進入新的台階。新的政策措施包括：一、大幅提升內地與香港服務貿易開放程度；內地將採取更積極措施，擴大對香港傳統服務業和新興服務業的開放，包括業界關注的醫療服務、律師服務、建築服務、檢測驗證等，支持香港在內地設立旅行社。此外，還將進一步放寬服務機構者的標準，充實貿易投資便利化的內容，切實擴大 CEPA 的受惠面，繼續推動在廣東省先行先試；在「十二五」規劃完結前，實現內地和香港服務貿易自由化。

上述新政策措施，將為香港專業服務於內地發展開啟方便之門，創造更大機遇，讓香港的專業界別與內地當局透過互相



協調，互補優勢，貢獻祖國經濟發展。因此，特區政府應積極協助香港的專業人士把握機會，充分發揮好這些政策措施帶來的商機，引領香港經濟發展進入新的領域；為中國現代化，以及邁向國際化「走出去」，作出更大的貢獻。

香港中、小企及專業服務行業，包括金融、會計、稅務、醫療、法律、房地產、建築及相關工程專業等人士，過往於內地主要城市開拓業務時均遇到不少障礙，包括註冊手續繁複、人才聘任程序複雜等。故此本會認為，特區政府應切實跟進各項措施，研究如何作出相應的配合，讓香港不同的行業可受惠於這些措施。例如爭取本港旅行社在內地開設的分社，除了經營「港澳遊」及海外旅客的「入境遊」之外，還可為內地客提供境外國際遊等。

2.發展債券市場

李克強副總理在香港重申，要鞏固和提升香港國際金融中心地位，並容許更多內地企業在港發行人民幣債券，這些新發展將令香港的人民幣發債基礎顯著擴大，亦有助拓展香港債券市場的廣度與深度。我們相信，成熟的債券市場，能有助維持香港的金融體系穩健，亦能配合強化香港國際金融中心地位相當重要。本會建議，特區政府積極發展本地及區內債券市場，增加金融中心的廣度及深度，給予籌資者及投資者更多選擇，推動香港債券市場更蓬勃的發展。

3.發展信託市場

據《2011年世界投資報告》指，香港在去年的外來直接投



資流入金額達 639 億美元，按年大增 31.5%，更首次打入全球三大。流入香港的資金龐大，突顯香港發展成為環球集資中心和資產管理中心的優勢。然而，香港目前的信託法例於多年前制訂，已經與時代脫節，未能配合發展資產管理業務的需求，因此，有需要透過更新信託法規，加強香港信託服務業的競爭力，以及促進香港金融市場的發展。

4. 增加土地供應 制訂房屋政策

本會認為，私營房屋的價格取決於建屋成本和供求比例。房屋與其他商品不同，既是民生之本，亦是市民的主要投資。由於政府完全掌握土地供應的實權，故有責任透過主動調控土地供應，確保供求平衡，從而保障房地產平穩健康發展。因此本會建議增加土地供應，只有透過積極調控土地供應和房屋規劃，才可確保各階層的市民均有能力置業安居，包括作為社會中流砥柱的中產人士。

鑑於為市民提供安樂居所，具促進社會穩定和諧的作用，故本會促請特區政府重新制訂「長遠房屋策略」，每年檢視新增人口和家庭的數目、樓宇空置率、樓宇成交量、樓價與家庭收入走勢等因素；規劃出租公屋、居屋和不同類型及面積私營房屋的數量；按需要定期拍賣土地，以穩定樓價和滿足市民置業的願望。此外也要預留土地以配合六項優勢產業的發展。

商業租金高企不下及優質的甲級寫字樓供應有限，嚴重影響海外投資者來港投資或設立辦事處的意欲。為保持香港在國際社會的競爭力，特區政府應維持穩定及足夠的甲級寫字樓



供應，並積極透過土地開發、土地用途規劃、城市設計和加強地區配套設施，充份照顧商業用地的需求，增加商用土地。

5. 制訂人均居住面積標準

由於房屋政策欠缺清晰的目標，以致土地供應未能配合房屋發展的需求。目前在規劃署訂下的「香港規劃標準與準則」，雖有訂下住宅發展密度，但卻沒有為人均居住面積訂下標準，由於缺乏標準，以致香港沒有一個明確的長遠房屋規劃，導致公營房屋規劃「左搖右擺」缺乏方向。因此，本會建議訂立人均居住面積的標準，以便作為土地分配時的參考之一，同時亦為公營房屋規劃提供理性的分析和考量。針對現時社會出現大量「劏房」和板間房，政府實應以改善市民居住環境為優先目標，確立與時並進的人均居住面積標準，提升市民的居住環境和生活水平，保障市民有安樂的居所。

6. 支持復建居屋

近年社會就恢復和優化「居者有其屋」計劃已有共識，本會建議政府考慮重新啟動居屋計劃，按當時的樓宇供求狀況，決定居屋的數量。由於復建居屋籌備需時，行政長官應善用餘下的任期，引導社會討論如何開發更多建屋土地(包括填海和利用郊野公園)，重建土地儲備，增加房屋和土地供應的透明度，以及如何在買賣樓宇的過程中保障消費者的權益。

7. 增設醫療保險扣稅

為鼓勵市民購買醫療保險，本會建議政府落實醫療保險供款



可扣稅，相信此舉長遠有助減少市民對公營醫療服務的依賴，以及對中產人士有更佳的醫療保障。

8. 優化持續進修基金

政府為鼓勵市民建立終身學習階梯，於 2002 年設立持續進修基金，為 18 至 65 歲有志進修的人士提供持續教育資助¹。截至 2010 年 11 月 30 日，受惠於持續進修基金的人數達 54.7 萬人，反應理想，可見該基金為有志人士提供自我增值的機會。然而鑑於該基金認可的課程，費用一般高達幾萬元，而不少有志進修訂的市民亦已申領發還一萬元的最高資助額，為進一步鼓勵市民建立持續進修的文化，建議把最高申領資助額，由一萬元增至二萬元，並同時擴大資助課程的範圍，以配合六大優勢產業的發展以及「十二五規劃」。另外，為免有不法之徒騙取資助金，建議政府加強監管培訓機構，包括加強巡查，在必要時進行突擊視察，防止出現虛假課程或假冒學生的情況。

9. 消除妨礙大專生實習的障礙

本會一直支持政府對基層青少年給予更多支援，包括推動各類大專生實習計劃，擴闊他們的視野，讓他們累積工作經驗，提高就業競爭力。與此同時，最低工資於本年五月實施，雖然最低工資制度為大專生實習提供了豁免安排，然而間接降低了僱主提供實習职位的意欲。目前以下兩種情況，可獲納入豁免安排：第一類情況是，大專生所修讀的課程，內容

¹現時該基金資助市民報讀認可課程，包括金融服務、中國商企、物流、旅遊、設計、語文和工作間的人際及個人才能。



包含實習時間，或實習屬課程的學分一部份，學生一定要透過實習才可畢業；另一類豁免，是實習未必與課程有直接關係，大專生只想取得一些工作經驗，例如暑期實習職位，實習期不能多於 59 天，此類實習便可獲豁免。不過，學生申請豁免，事前要宣誓，並要確保一年內不會再有同類情況，故限制了學生於期內只能申請一次實習工作。由於申請豁免手續繁瑣，有僱主為免觸犯法例，寧不安排大專生實習職位。此外豁免亦對學員的年齡有限制，為消除大專生實習的障礙，本會建議就大專生各類實習計劃，當局宜給予全面的豁免，並簡化豁免程序，提升並鼓勵僱主提供大專生實習職位，讓學生獲取寶貴的工作經驗。

10. 增加基層學生的培育資源

大部份來自較高收入家庭的學生，已獲得較好的栽培機會，但來自基層家庭的學生，獲得的培育機會卻相對較少，這難免影響他們向上流動的機會。而教育始終是協助個人向上和社會階層流動的主要途徑；應當給予基層家庭的子女適度的支援，讓他們透過正規和輔助式的教育，提升學歷和學習機會，增加競爭力。因此，政府應向基層家庭的學生提供更多培訓資源，具體建議包括：一．向基層家庭提供課外活動津貼，確保基層家庭的兒童無後顧之憂地參與各項學校認可的體驗式學習活動，以及有課餘補課的機會。二．為專上學生推行「師友」計劃，由政府牽頭推動組織工商界和專業人士、富社會經驗的退休人士，向專上學生（特別是基層家庭的學生）分享人生以及工作經驗，並在適當的時候協助學生規劃事業發展。



11.在中學推行小班教學

近年，小學已全面推行小班教學，獨欠中學尚未推行，但隨著學生人口下降，在中學推行小班教學已具備基本的條件。據政府估算，到了 2016 年，中學學生人數更會下跌約 30%。即使全面實施縮班，把中一班數由 5 班減至 4 班，也只可以削減 250 班，因此無法解決問題。在此情況下，有需要採取其他方法，包括在中學推行小班教學，才能長遠解決問題。我們明白，在中學推行小班教學需要支援措施，包括師資培訓及學校硬件，無法一蹴而就，然而政府長遠應就中學推行小班教學作好規劃，讓學生得到最優質的教育。

12.增加國際學校學額

國際學校學額不足，長期困擾在港居住和工作的外籍人士。雖然當局於 2009 年撥出四幅土地興建國際學校，並在未來幾年增加五千個國際學校的學額，但部份商會仍表示，外國公司在港僱員的子女，仍無法在港接受適當的教育。該類學額不足，將影響跨國企業在其他國家招聘或調派富經驗的商管人才來港工作，甚至可能妨礙香港特區發展成為區域教育樞紐。為吸引跨國企業在港投資、設立辦事處及擴大規模，建議政府積極研究增加國際學校學額的可行性方案，讓海外僱員樂於在港工作和居住。

13.加強智障幼童的學前教育服務

就智障學生的離校安排，教育局今年起容許智障兒童學校以專業自決，讓在有合理原因下長期缺課、學習受重大干擾，



以及有嚴重適應困難共三類學生延長留校期，換句話，即取消智障學生「十八歲須離校」的規定，確保所有智障學生完成整個十二年的學習階段。然而，原來英國和美國加州為智障學童提供的教育年期較香港為長，有些甚至把入學年齡訂為三歲。本會建議，特區政府應加強智障及學習障礙幼童的學前教育，甚至考慮延長智障學童的就學年期，並向下延展，讓已評估為智障及學習障礙的幼童，及早獲得適切的學前教育服務。

14. 支援青年創業

香港通脹升溫，商廈單位租金、人力資源等成本不斷上升，導致創業門檻越來越高；一般青年資金有限，創業之夢可謂遙遙無期。本會認為年輕人最少束縛負擔，充滿創意，是學習創意的最好時機。政府應鼓勵青年創業，為社會經濟注入動力。本會建議政府成立「青年創業招商中心」，為有意創業年輕人提供諮詢及顧問服務，包括融資、貸款、開業準備等專業知識，有關諮詢及顧問服務可邀請商界人士或大學學者等提供。而中心亦可設立網頁，收集有興趣的投資者或有意提供創業資本的機構，由「中心」擔當中間人角色，讓有關投資者或機構與有意創業的年輕人商談合作機會。政府亦可考慮設立創業基金，供創業人士申請。

15. 加強照顧長者

香港正面對人口高齡化的挑戰，最新數據顯示，本港 65 歲或以上的長者人口會在未來 30 年大幅上升；現在每 8 名香港人有一位長者；到了 2039 年，大約平均每 4 人就會有一



位長者。可見，政府投放在長者福利的資源將不斷增加。特區政府應制定全面的長者安老政策，以迎接人口高齡化的挑戰。雖然房屋署已訂立「共享頤年優先配屋計劃」，又有安老按揭試驗計劃，然而仍有不少基層長者的住屋環境尚待改善；針對長者的住屋問題，建議設立長者住屋計劃，並同時增加資助安老院舍。另外，約有 25,800 名長者正使用由政府資助的社區照顧服務，而為進一步為長者提供彈性的社區護理和以家居為本的到戶家居照顧服務，建議落實長者資助券，長者可憑資助券「購買」家居及社區護理服務，此舉可全面照顧長者生活所需，及舒緩長者對院舍宿位的需求。

16. 開設食物市場 為民解困

特區政府於 2009 年推出「短期食物援助計劃」，至今已資助了 5 家非政府組織營運食物銀行，向有需要人士派發食品，當中主要以米、麵、罐頭等食物為主，約有 4 萬人受惠。然而，「通脹猛於虎」，普羅市民均承受著因通脹而帶來食品價格飆升的壓力。食品價格上漲，亦不會於短期內回落，特區政府實應資助非政府組織營運食物市場，以接近成本的價格出售食品，讓普羅市民均可購買，減輕生活負擔。

17. 檢討社福機構整筆撥款

當局在二零零一年起向社會福利機構推行新的資助安排，即整筆撥款方式，當局於 2008 年設立獨立委員會檢討該制度，並實施四項過渡紓緩措施，然而仍未能紓解非政府機構的財政困難。例如，當局在 2008 年 4 月，已把某些職系的個人薪酬部分津助提高至中點薪金水平，但仍未能有效穩定



員工士氣、挽留人手，本會建議提高中點薪金的水平，以確保非政府機構有穩定的服務團隊，為各階層人士提供適切的社會服務。

18.增加招聘醫生的渠道

公立醫院醫生流失嚴重，加上兩所大學醫學院於 2002 至 2003 年削減醫科學額，使公營醫生人手嚴重緊拙，若不加以正視，恐怕嚴重影響公營醫院的服務質素。據醫管局資料顯示，上年度公立醫院整體醫生流失率為百分之五點三，為近三年來最高，其中婦產科流失率稱冠，達百分之九點三。兒科、急症室及眼科醫生流失率均上升近一倍。醫科生由入學至培訓成專科醫生，需要長達十一年時間，即使醫管局最近計劃聘請兼職醫生，以紓緩前線醫生的工作壓力，相信效果有限。為增加醫生人手的供應渠道，本會建議當局從英聯邦國家招募資深醫生，並與香港醫學界作出相應的協調，以確保香港公營醫院有足夠並具經驗的醫生服務公眾。