



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

**就特區政府 2010 至 2011 年度財政預算案
意見書**

2010年2月



香港專業及資深行政人員協會

2009/2010 年度理事會成員

- 會長：容永祺先生, MH, JP
- 常務副會長：胡曉明先生, JP
- 副會長：陳建強醫生
陳世強律師
陳紹雄工程師
何順文教授
詹志勇教授, BH, JP
林大輝博士, BBS, JP
羅范椒芬女士, GBS, JP
李鏡波先生
梁美芬博士
林雲峯教授, JP
盧偉國博士工程師, BBS, MH, JP
吳長勝先生
伍翠瑤博士
史泰祖醫生, JP
孫德基博士, BBS, JP
- 秘書長：謝偉銓先生
- 財務長：林義揚先生
- 副秘書長：黃偉雄先生
- 理事：陳茂波先生, MH, JP
陳鎮仁先生, BBS, JP
鄭國漢教授, JP
邱達根先生
周伯展醫生
鍾志平博士, JP
范耀鈞教授, BBS, JP
馮柏棟資深大律師
何君堯律師
許漢忠先生, JP
洪克協先生
劉勵超先生, SBS
劉秀成教授, SBS, JP
李樂詩博士, MH
李惠光先生
梁家棟博士
梁建楓先生
梁定宇先生
莫華倫先生
伍山河牧師
彭詢元先生, SBS, CSDSM
彭華先生
譚偉豪博士, JP
鄧淑明博士, JP
曾其鞏先生, MH
黃天祥先生, JP
黃友嘉博士
鄔滿海先生, SBS
吳德龍先生
楊位醒先生, MH



香港專業及資深行政人員協會

經濟發展委員會

聯席主席： 盧偉國博士工程師, BBS, MH, JP 黃友嘉博士

容永祺先生, MH, JP (會長)

陳記煊先生

張單先生

張華強先生

邱達根先生

蔡宜生先生

朱泰和先生

范耀鈞教授, BBS, JP

耿樹森先生

何順文教授

何偉權先生

許奇鋒先生

管胡金愛女士

林義揚先生

劉志楨先生

劉展灝博士, BBS, MH, JP

劉敏儀博士

羅志遠律師

羅遠茂先生

李鏡波先生

李惠光先生

李永康先生

梁家棟博士

梁美智女士

梁永安先生

李家暉先生, MH

李啟倫先生

甯漢崇先生

廖廣志律師

廖美香女士

羅志聰先生

盧建恒博士

羅念慈先生

盧恩澤律師

呂汝漢教授

馬振峰先生

吳長勝先生

伍翠瑤博士

潘承進律師

申虹律師

蘇麗文教授

沈培華博士

譚麗文女士

謝偉銓先生

蔡少浩先生

王瑞明先生

溫嘉旋律師, BBS, JP

黃祐怡博士

游錦榮先生

楊旺堅博士

袁光銘先生

翟普博士

張沁女士

註：排名依英文姓氏字母排列

香港專業及資深行政人員協會
就 2010 至 2011 年度財政預算案意見書

- 一． 繼續維持「穩金融、撐企業、保就業」措施
- 二． 財政儲備應量入為出
- 三． 重新制訂長遠的工貿政策
- 四． 完善中小企信貸保證計劃
- 五． 稅制行之有效 不宜大改
- 六． 推動文化及創意產業
- 七． 增加研發現金回贈
- 八． 幫助年輕人投入就業市場

香港專業及資深行政人員協會

就特區政府 2010 至 2011 年度財政預算案

意見書

2010 年 2 月

香港特區政府財政司司長正就 2010 至 2011 年度財政預算案徵詢各界意見。香港專業及資深行政人員協會參考了政府提供的經濟和公共財政分析，並就香港當前的經濟形勢作出深入的討論。2009 年，世界各國均採取非常措施，以應付金融海嘯。香港特區政府也落實連串「穩金融、撐企業、保就業」的措施，包括為銀行提供的流動資金，為存戶推出的百分百存款保障，為中小企而設的一千億元信貸保證計劃、以及為市民動用為數八百七十六億元的惠民及刺激經濟的措施等。去年第四季，香港在外圍環境因素帶動下，資金湧入資本市場，帶動股市、樓市暢旺。但根據數據，出口、工業、貿易等實體經濟仍然未見全面復甦，因此若政府在考慮改變或撤銷「穩金融、撐企業、保就業」的措施時，應抱持

審慎態度，並應就本港經濟發展，計劃長遠的方向。就此，本會就下年度財政預算案提出建議如下：

一．繼續維持「穩金融、撐企業、保就業」措施

國際貨幣基金組織在最新公布的《全球經濟展望》中指出，預計全球經濟 2010 年將增長 3.9%，增幅遠高於去年 10 月預期的 3.1%。不過該組織強調，雖然全球經濟復甦開局的幅度強於之前預期，但各地區復甦的速度並不均衡；不少已發展國家的復甦勢頭較為疲弱，失業率高企，公共債務膨脹，對決策者帶來一定的挑戰。2009 年歐美經濟跌幅嚴重，估計美國跌幅為 2.7%，德、意、日三國皆超過 5% 跌幅，加上美國和歐洲主要國家都面對雙位數字的失業率，日本則因日圓匯價升值導致出口下跌；依賴外國出口貿易的香港，其實體經濟活動仍未見有確實而穩固復甦的現象。因此特區政府宜繼續維持有利穩定金融、扶助企業、增加就業機會的措施，並因應經濟環境的變化而作出適度的調整。

二．財政儲備應量入為出

由於香港的經濟很大程度受著外圍的環境影響，因此極需要強大的財政儲備以應付突然的大波幅變動，因此政府應以審慎的態度處理財政預算案，堅守審慎理財、量入為出的原則。本會同意政府應本著社會責任，在資源上確保能建設優質和關愛的社區，但也期望政府能善用公帑，以免為政府帶來沉重的負擔。

三．重新制訂長遠的工貿政策

本會在去年回應財政預算案的建議書中，曾建議重新將工業定位為本港經濟支柱之一。雖然本港工業的廠房大部份設於珠三角等地，但實與本港經濟以及就業分不開。事實上，涉及工貿的經濟活動，包括製造業，出入口貿易及物流，佔整體 GDP 百分之廿五以上，遠較金融業佔的百分之十三為多。加上行政長官在最新的施政報告中建議發展六大產業，其中環保、檢測認證、創新科技皆與工業有著密不可分的關係。而發展工業科技，讓本港經濟結構不再過份側重金融，走向

多元化，更可提供更多職能性工作，尤其有助改善基層就業機會。因此本會認為政府實有需要重新制訂長遠的工貿政策，以鼓勵企業投入科研、拓展內銷、品牌推廣，以及提供支援予內地經營的港商。

四．完善中小企信貸保證計劃

為了協助中小企應付金融海嘯，紓緩信貸困難的特別信貸保證計劃自 2008 年 12 月推出以來反應良好，有效地紓緩企業在金融風暴期間在融資和現金流方面的壓力。有銀行業表示此計劃下的壞帳率偏低。至去年底，特別信貸保證計劃共批出逾二萬五千宗申請，涉及六百一十多億港元。該計劃雖為一項有時限的信貸保證計劃，但卻設有不少例外安排，較現行的中小企信貸保證計劃更具彈性，受惠企業更多。由於特別信貸保證計劃的申請期限將於本年六月底屆滿，故此本會建議參考特別信貸計劃的成功經驗，完善現行中小企信貸保證計劃。

五．稅制行之有效 不宜大改

香港一直奉行簡單、公平和低稅率的稅制，符合香港現行公共財政政策的需求，並對維持香港競爭力有一定的幫助，在國際社會被評為全球稅務最友善的地區之一。過往，香港社會曾就開徵銷售稅進行討論，雖然開徵新稅項可為特區政府帶來穩定而可預測的收入，同時也可擴闊稅基，但若新稅項的徵收對象遍及各階層，將對普羅市民造成一定的影響，因此本會認為現階段不宜大刀闊斧地改動稅制或引入新稅項。

六．推動文化及創意產業

創意產業方面，現時香港每年的生產總增值超過 600 億元；有接近三萬多家與創意產業有關的企業，從業員超過 17 萬人。然而過去多年，特區政府並沒有把握相關機遇，也正由於政府推動不力，既缺乏全方位策略，令香港錯失了不少機會，以致香港缺乏文化創意產業的品牌和形象。就此，本會建議特區政府以稅務寬減的方式，鼓勵企業與大專院校就建築，藝術，媒體，設計，時裝和電影等領域進行合作，以及

鼓勵更多私營機構及個人對文化產業的贊助。另外，為宣揚香港的文化及創意產業，並促進香港在文化創意方面的國際交流，建議香港爭取加入聯合國教科文組織設立的創意城市網絡(Creative Cities Network)。香港成為網絡城市後，可向世界各地展示自己的創意潛能，並就創意產業的發展與其他城市互相分享經驗。

七．增加研發現金回贈

本會在去年回應財政預算案時，指出政府在鼓勵科研方面力度不足，建議效法新加坡政府，對工商機構在研究和開發方面的開支，提供稅務寬減，以鼓勵工商機構投入更多研發資源。本會繼續倡議鼓勵企業投入研發的措施，建議政府提供稅務寬減予工商機構在研究開發方面的開支。儘管政府最近撥出二億元推出投資研發現金回贈計劃，但由於政府只向私人企業提供 10%的現金回贈，相等於為企業獲得 150%的退稅額。就此本會建議把現金回贈的比率由 10%增至 20%，此舉等同把科研開支 150%扣稅調升至 200%扣稅。

八．幫助年輕人投入就業市場

政府提供 12 年免費教育，原意善良，唯必須同時提供額外資助，強化高中階段的職業導向教育，避免不適應傳統學習的學生勉強完成 12 年學習，製造更多「零積分」的高考生。

在專上教育方面，要鼓勵自資院校多開辦高級文憑課程，讓學生得以「學以致用」，增加就業競爭力。目前自資專上院校，基於財政考慮，傾向開辦文商科等成本低的課程，並以「副學士」學歷為號召，吸引學生，形成人力資源錯配。本會建議政府可以考慮對社會有需求而成本高的專業課程，例如醫護及檢測人員等，給予課程資助，鼓勵專上院校或專業團體競投開辦此等課程，避免受資助院校獨攬職業培訓課程。

為鼓勵僱主聘用社會上處於弱勢的青年人，例如弱智人士、已戒毒的青年或釋囚，政府可向僱主提供稅務扣減優惠，此舉不但有助降低青年失業率，而且更有助社會的穩定和諧。這樣亦有助抵消將來推行「最低工資」對弱勢社群的影響。