



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

「2023-24 年度財政預算案」

建議書

2023 年 1 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室

Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

第十六屆(2022-2023 年度)理事會名單

會 長	:	潘焯昌博士, SBS	
創 會 會 長	:	容永祺先生, SBS, MH, JP	*理事會當然成員
前 會 長	:	胡曉明博士工程師, SBS, JP	*理事會當然成員
	:	謝偉銓測量師, BBS, JP	*理事會當然成員
	:	盧偉國議員, GBS, MH, JP	*理事會當然成員
	:	陳紹雄議員工程師, JP	*理事會當然成員
	:	李鏡波先生	*理事會當然成員
上 屆 會 長	:	黃偉雄先生, MH, JP	*理事會當然成員
常 務 副 會 長	:	羅志聰先生	
副 會 長	:	李惠光工程師, BBS, JP	伍翠瑤博士, JP
	:	吳長勝工程師	林義揚先生
	:	黃友嘉博士, GBS, JP	陳鎮仁博士, GBS, JP
	:	周伯展醫生, BBS, JP	黃錦輝議員教授, MH
	:	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP	施家殷先生, MH
	:	梁世民醫生, BBS, JP	何建宗博士
	:	吳宏偉講座教授	鄺正煒工程師, JP
	:	王桂壘律師, SBS, JP	
財 務 長	:	吳德龍先生	
秘 書 長	:	蔡淑蓮女士	
副 秘 書 長	:	彭一邦博士工程師, JP	
理 事	:	楊位醒先生, BBS, MH	楊素珊女士
	:	林力山博士測量師	洪為民教授, JP
	:	廖長江議員, GBS, JP	容海恩議員, JP
	:	楊全盛先生, JP	龐朝輝醫生博士, MH
	:	黃家和先生, BBS, JP	鄒廣榮講座教授
	:	龐寶林先生	李文輝博士
	:	李應生先生, SBS, MH, JP	賴旭輝博士測量師, JP
	:	鍾志斌先生	龔永德先生
	:	李漢祥先生	杜珠聯律師
	:	陳健平先生, BBS, JP	馮星航先生
	:	廖錦興博士	梁偉強大律師, JP
	:	范凱傑大律師, MH	丘培煥女士
	:	林新強議員, JP	洪文正教授, MH
	:	凌嘉勤教授, SBS	孫耀達博士工程師, MH

註：依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

討論：「2023-24 年度財政預算案」

政治及公共行政委員會

主席：容永祺先生, SBS, MH, JP

李鏡波先生

梁世民醫生, BBS, JP

余秀珠女士, BBS, MH, JP

葉迪奇先生, BBS, MBE, JP

吳文傑先生

陳少康測量師

經濟事務委員會

聯席主席：梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP

聯席主席：施家殷先生, MH

周伯展醫生, BBS, JP

林力山博士測量師

張洪秀美女士, JP

李新先生

呂家豪先生

陸耀宗律師

註：排名依本會職銜、姓氏筆劃排列



香港專業及資深行政人員協會
「2023-24 年度財政預算案」建議書
2023 年 1 月

- 1 經濟及金融發展 (第 3 頁)
 - 1.1 積極開拓東盟、中東、「一帶一路」中亞國家市場
 - 1.2 加大力度推動綠色金融
 - 1.3 推廣各界別對 ESG 的認識
 - 1.4 培育碳中和交易人才
 - 1.5 官產學研合作支援創新科技
 - 1.6 加速再工業化進程
 - 1.7 發揮政府資金槓桿作用
 - 1.8 突出戰略性投資重點
 - 1.9 監管虛擬產業
 - 1.10 將更多金融相關課程納入「持續進修基金」可獲發還款項課程

- 2 土地及房屋 (第 6 頁)
 - 2.1 發展郊野公園外的綠化地帶

- 3 基建 (第 6 頁)
 - 3.1 以基建先行方法減少擠擁
 - 3.2 建議基建項目採用「公私營合作模式」

- 4 支援弱勢社群 (第 7 頁)
 - 4.1 增撥資源予自負盈虧的社福機構
 - 4.2 照顧有特殊教育需要學生
 - 4.3 加大力度資助院舍
 - 4.4 增加關愛基金撥款
 - 4.5 為外籍家庭傭工提供免費培訓



5 青年事務 (第 8 頁)

5.1 協助青年選擇合適的學業出路

5.2 支援青年創業

5.3 協助青年置業

6 教育 (第 9 頁)

6.1 增撥資源推動 STEM 教育

6.2 審視教育資源分配情況

6.3 加大力度推行國民教育

7 醫療 (第 9 頁)

7.1 增撥醫療資源

7.2 增撥資源透明化

7.3 盡快推動醫療融資方案

7.4 改善牙科服務

7.5 提升中醫服務

8 體育 (第 11 頁)

8.1 增撥資源加強軟件配套

8.2 由政府帶頭支援退役運動員



「2023-24 年度財政預算案」建議書

2023 年 1 月

前言：

香港經歷三年疫情，猶幸 2022 年年尾迎來多個好消息，除了特區政府放寬防疫安排，中央亦同意與本港有序恢復通關，零售及旅遊業有望重現生機。不過展望明年，即使隨內地及國際聯繫逐步正常，本港經濟有望重拾動力，外圍環境仍複雜多變、充滿挑戰，加上公共開支繁多，而作為財政收入主要來源的賣地，需待明日大嶼、北部都會區賣地才有改善，政府更需審慎理財。期望新一份財政預算案能為更長遠的公共資源配置作出規劃，為香港復常之路做好部署，以及在有限資源下，盡力解決香港深層次矛盾，讓市民安居樂業。

本會經深入討論後，現就經濟及金融發展、土地及房屋、基建、支援弱勢社群、教育、青年、醫療、體育的範疇提出一些意見。

香港專業及資深行政人員協會之建議：

1 經濟及金融發展

1.1 積極開拓東盟、中東、「一帶一路」中亞國家市場

中美關係及地沿政治不斷升溫之際，香港有必要開發新市場，減低歐美市場對香港的影響力，尋找新出路創造新商機。建議政府積極開拓中東及「一帶一路」國家市場。另外，大灣區發展迅速，香港應制定具體計劃，務求與大灣區更緊密聯繫。

1.2 加大力度推動綠色金融

中國內地是全球第二大綠色債券市場，僅次於美國，香港和大灣區扮演聯繫內地與其他地區的角色，具備獨有優勢，推動和擴大綠色金融。建議政府設立綠色金融工作小組，加入不同持份者探討有關事務，讓政策更為貼地。



1.3 推廣各界別對 ESG 的認識

過去數年，特別是新冠疫情爆發後，ESG 成為企業管理的大趨勢。建議政府加強推廣商界對 ESG 的認識，讓他們充分理解 ESG 概念及相關投資風險，以及其重要性。

另外，現時只有香港科技大學就 ESG 開設專門科目，對於培訓 ESG 人才嚴重不足，建議政府鼓勵大學設立 ESG 中心，作人才導向。

1.4 培育碳中和交易人才

全球必須在 2050 年或以前實現碳中和，內地碳排放市場啟動後，碳排放權交易市場總規模有望達到 5,000 億元人民幣，需求的人才必然更多。建議政府增撥資源培訓相關人才，讓人才培訓進度趕上產業發展。

1.5 官產學研合作支援創新科技

建議政府增撥資源，推動政府、產業界、學術界與研究機構互相配合，繼續以配對形式，資助更多有潛質成為初創企業的大學研究團隊，鼓勵大學人才參與研發，並將成果進行技術轉移，在社會上實行。

1.6 加速再工業化進程

要推動企業轉型，逐步升級至「工業 4.0」，重點在於如何將科研成果「落地」，轉化成商業上可行、具競爭力兼可持續的業務方案。大灣區城市在製造業供應鏈、創新科技、金融服務、物流和消費市場等領域有優勢互補，協同發展。建議政府與大灣區緊密聯繫，加速再工業化發展。

1.7 發揮政府資金槓桿作用

建議新成立之香港投資管理有限公司除動用財政儲備外，



同時考慮吸引有實力的企業、大型金融機構等社會、民間資本參與，形成總規模更為龐大的新興產業創投引導基金。為保護民間資本的利益，建議考慮港投管收益分配實行先回本後分紅，社會出資人可優先分紅。政府出資收益可適當讓利，收回資金優先用於基金滾存使用，以更靈活的募資模式「因勢利導、長駕遠驅」促進香港戰略性新興產業發展。

同時建議研究結合財庫局最近提出支持家族辦公室等資產擁有者發展的政策及公營機構（如數碼港、香港科技園等）對初創企業的支援措施，為合資格項目提供 A 輪及 B 輪早期投資匹配資金（matching investments），建立儲備項目資料庫、提供商機配對服務、投放財務資源及從業員個人稅務優惠等措施構建金融人才庫。

1.8 突出戰略性投資重點

建議新興產業創投基金可以參股方式與地方或行業龍頭企業相關基金合作，主要投向初級市場新興產業早中期、初創期創新型企業，並集中孵育香港具競爭優勢的戰略性行業板塊，以及與國家十四五規劃綱要科技前沿領域攻關重大戰略相關之領域。

1.9 監管虛擬產業

虛擬產業出現連環倒閉潮，令人憂慮虛擬產業的交易風險。期望政府作出適當的監管，例如考慮正名虛擬「貨幣」為「產業」，制定有效監管措施，平衡市場有序發展及保障投資者。同時虛擬產業在港商機龐大，政府應加強培訓相關人才。

1.10 將更多金融相關課程納入「持續進修基金」可獲發還款項課程

目前市民報讀獲政府資歷架構認可的本地課程，可獲得政府最高 2.5 萬元「持續進修基金」資助。本會建議政府應將國



際資格認證考試納入「持續進修基金」，例如 CFA(特許金融分析師)、CFP(香港財務策劃師)、FRM(金融風險管理師), STEP (Society of Trust and Estate Practitioners 信託和遺產傳承專業資格), Chartered Tax Advisers (特許稅務師資格)等，務求本地的專業人才更國際化。

2 土地及房屋

2.1 發展郊野公園外的綠化地帶

香港郊野公園範圍外被劃為綠化帶的土地約有 16 000 公頃，這反映香港並不是沒有地，而是許多土地沒有開發。本會十分認同特首提出的「提速、提效、提量、提質」造地建屋，而郊野公園範圍外的綠化地帶，遍布全港各區，當中有不少生態價值相對較低，且鄰近基建道路及社區設施，大部分屬於政府土地，發展不涉及大規模收地、賠償、安置等複雜程序，能較快速提供大量土地建屋，政府應繼續研究，努力尋覓具發展潛力政府及私人土地，因地制宜地予以改劃為不同類型的發展用地，作房屋或社福設施之用。

3 基建

3.1 以基建先行方法減少擠擁

《2022 年施政報告》提及將軍澳 137 區發展將建 5 萬伙單位，雖然將軍澳跨灣大橋和將藍隧道已於 12 月啟用，有助分流環保大道及將軍澳隧道一段交通擠塞情況。不過日出康城人口急增，若將軍澳 137 區新增 5 萬個單位，該區交通配套仍然不勝負荷。建議以基建先行方式，考慮連接港島線及將軍澳線的基建項目，疏通 137 區及東隧的流量。

3.2 建議基建項目採用「公私營合作模式」

政府的基建項目多向立法會財委會申請撥款進行，壞處就是容易令庫房緊絀。建議政府多採取「公私營合作模式」為基



建項目融資，由公營部門和私營機構共同提供公共服務，或進行計劃項目的安排，雙方透過不同程度參與與承擔，各自發揮專長，相輔相成。

4 支援弱勢社群

4.1 增撥資源予自負盈虧的社福機構

現時很多非資助、非政府的自負盈虧機構，為社會上不同有需要的人提供服務，如幼兒照顧、課餘託管，為有特殊教育需要的學生提供支援等，能填補以上服務的缺口。期望政府給予自負盈虧的社福機構更多資源，如容許這些機構的職員免費參與政府舉辦的培訓課程，適時提供器材上及中央行政的援助等。

4.2 照顧有特殊教育需要學生

近年越來越多有特殊教育需要(SEN)的學生，這些學童如果在黃金期間得到適切服務和治療，能有很大改善。但現時的檢測和治療服務供不應求，在等候檢測或治療期間便把黃金時間白白浪費，希望政府再次考慮資助有需要的學童在市場上購買適合的治療服務。

4.3 加大力度資助院舍

不論老人院或是殘疾人士的院舍，輪候時間都十分長，加上服務的人手嚴重不足，建議政府審慎考慮在大灣區設立這些院舍和服務，讓香港的非牟利機構可以將服務和經驗帶進大灣區，提升大灣區有關服務的質素。

除了在大灣區設立院舍外，對於在香港安養的有需要人士，建議政府設立社區飯堂，讓社區關愛人士協助營運，義工隊提供送餐上門服務，讓長者至少有三餐溫飽。



4.4 增加關愛基金撥款

電費大幅上漲，但居住在劏房的市民無法享受電費補貼計劃下的政府補貼，建議政府透過關愛基金向劏房住戶提供資助。此外，疫情以來，口罩已成為生活必需品，建議政府為貧困家庭提供每月\$200 口罩補貼，並設立「抗疫銀行」為有需要的市民提供抗疫藥包，減輕他們的負擔。

4.5 為外籍家庭傭工提供免費培訓

外籍家庭傭工數字逐年攀升，他們雖然受過基本的家政培訓，但對養老保健、育兒知識等並不了解。加上外籍家庭傭工因為屬非香港永久性居民，不能修讀政府資助課程，建議政府為他們提供免費培訓，讓他們掌握長者及兒童所需的保健知識、增強粵語能力等。

5 青年事務

5.1 協助青年選擇合適的學業出路

建議政府舉行更多生涯規劃教育講座，邀請香港及內地公司作演講，並提供職業資訊、升學等資料，讓青年早作準備；鼓勵更多香港及內地公司進行實習生計劃，並優先聘用實習過的大學畢業生。

5.2 支援青年創業

建議為有意創業的大學生提供支援，如設立大學生創業辦公室，為他們提供全方位的支援及諮詢服務，例如商業計劃書編制、資金籌集、開業指導、協助申請政府基金等。同時舉辦更多企業工商管理、科技企業政策、稅務、專利、財務管理、招展市場等方面的知識講座，讓他們了解創業有關知識。

5.3 協助青年置業

年輕人置業最大的門檻是沒有足夠首期，一個加入職場約



十年的青年，強積金結餘約 15 萬元，若可讓青年將強積金戶口內的資金套現，兩口子便獲得約 30 萬元資金，對他們置業繳付首期將有顯著幫助。

6 教育

6.1 增撥資源推動 STEM 教育

創新科技對本港經濟發展至關重要，因此有必要大力推動 STEM 教育，以裝備學生應對全球急速發展的經濟、科學及科技帶來的轉變及挑戰。惟目前要成立 STEM 教育中心、STEM Lab 等大多依靠有心人捐款，希望政府投放更多資源，支援教育機構或院校成立 STEM 有關中心，推動香港的 STEM 發展。

6.2 審視教育資源分配情況

不少人近年選擇移民離開香港，教師方面人手更形缺乏，即使每年均有新晉教師加入，但亦未能及時填補移民教師的空缺，而情況似乎於短期內仍會持續。加上學生人數逐年減少，教育局應審視資源分配情況，整合流失的教師及學生人數，以及估算未來一至兩年可能出現的最壞情況，及時將現有資源重新妥善分配。

6.3 加大力度推行國民教育

香港經歷大規模社會事件後，國民教育顯得更形重要，須積極培育具國家觀念、國際視野及對社會有承擔的新一代。不單僅限於增撥資源，而是在政策制定上，加大力度推動國民教育，透過多元化活動，讓學生全方位認識國家發展，培養學生正面價值觀，以及對國家、民族及社會的歸屬感及責任感。

7 醫療

7.1 增撥醫療資源

2020 至 21 年度本港醫療開支約 1900 億港元，其中約



1200 億港元為公共開支。乍看之下的確較數年前資源更多，不過事實上 1900 億港元只佔香港 GDP7.5%，相較美國等其他國家及地區，普遍佔 GDP10%而言，香港並不算多。加上，香港已連續多年蟬聯全球最長壽地區排名第一，排名背後醫護人員的付出功不可沒，希望政府繼續多撥資源予公營醫療系統。

7.2 增撥資源透明化

政府公布醫療開支 1200 億港元中，800 億元撥歸醫院管理局，惟基層醫療佔其中不到 20%，估計只有 200 至 300 億元。冀望政府將資源去向透明化，於財政預算案詳細列出資源的去向，讓市民一目了然。

7.3 盡快推動醫療融資方案

本會明白政府的資源有限，以公帑應付醫療開支，絕非長治久安之計。醫療保險是國際間最常見的醫療融資改革方案，建議政府參考這種第三種付款方式，由醫療保險幫助市民付款，當他們有能力到私家醫院求醫，便能減少公立醫院的工作量，醫管局亦更有效地調配資源。

7.4 改善牙科服務

香港公營醫院未能提供全面及綜合性牙科服務，基層患者牙痛往往只能輪候衛生署免費脫牙街症服務，加上牙科醫生人手不足，公營牙科服務更形落後。建議政府全面檢討牙科政策、定期檢視牙科醫生的人力評估，適當地增撥資源及人手，以應付人口老化及市民對口腔健康日漸增加的需求。

7.5 提升中醫服務

現時雖有部分院校在護士加入中醫元素，但始終未能像西醫課程一樣，培訓出專業的中醫護士，建議政府打通中西醫護士專業資格，在西醫護士課程中加入適當的中醫護士課程，學



生修畢後如現時的雙學位課程，擁有中醫或西醫護士的資格，讓學生自行選擇發展前路，而非僅局限於西醫，以提升中醫護士的待遇。

8 體育

8.1 增撥資源加強軟件配套

香港運動員近年在國際上的成績驕人，希望政府繼續增撥資源，重點培訓有潛質的運動員，在國際賽事為港爭光。另外，硬件方面政府已積極更新，啟德體育園公眾運動場將於 2023 年年底落成，主場館及室內體育館在 2024 年落成並啟用，屆時將有更多場地供本地運動員練習。期望政府在軟件上亦增撥資源，加強各個相關項目的人手安排，為運動員提供更完善的支援。

8.2 由政府帶頭支援退役運動員

退役後的運動員生計問題值得關注，不少有潛質的年輕人因擔憂退役後無以為計，不敢貿然入行。建議由政府帶頭支援現役、退役運動員的升學及就業發展，為他們提供退役後的生涯規劃指導，同時帶頭吸納退役運動員，相信有助吸引年輕人入行。