



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION
香港專業及資深行政人員協會

就二零零九至一零年度財政預算案之
意見書

2009年1月



香港專業及資深行政人員協會

2008/2009 年度理事會成員

會長：容永祺先生, MH, JP

副會長：陳建強醫生
馮柏棟資深大律師
胡曉明先生, JP
林大輝博士, BBS, JP
林雲峯教授, JP
吳長勝先生
史泰祖醫生

陳世強律師
何順文教授
詹志勇教授, BH, JP
梁美芬博士
盧偉國博士工程師, MH, JP
伍翠瑤博士
孫德基博士, BBS, JP

秘書長：謝偉銓先生

財務長：李鏡波先生

副秘書長：黃偉雄先生

理事：陳瑞麟先生
陳鎮仁先生, BBS, JP
鍾志平博士, JP
洪克協先生
羅范椒芬女士, GBS, JP
梁建楓先生
莫華倫先生
彭詢元先生, SBS, CSDSM
鄧淑明博士
黃友嘉博士
楊位醒先生, MH

陳紹雄先生
鄭國漢教授, JP
許漢忠先生, JP
林義揚先生
李惠光先生
梁定宇先生
伍山河牧師
彭華先生
曾其鞏校長, BH, MH
吳德龍先生

註：排名依英文姓氏字母排列

*2008年7月1日更新



香港專業及資深行政人員協會

經濟發展委員會

聯席主席： 盧偉國博士工程師, MH, JP 黃友嘉博士

容永祺先生, MH, JP (創會會長)

陳振東先生

陳重義先生

陳記煊先生

陳國輝先生

鄭國漢教授, JP

張華強先生

謝天懿律師

邱達根先生

蔡宜生先生

朱泰和先生

鍾志平博士, JP

范耀鈞教授, BBS, JP

耿樹森先生

何順文教授

何偉權先生

何綺蓮律師

洪文正先生

管胡金愛女士

林義揚先生

劉志楨先生

劉展灝博士, MH, JP

劉嘉敏先生, MBE, JP

劉敏儀博士

羅志遠律師

羅民念先生

羅裕群先生

羅遠茂先生

李君豪先生

李鏡波先生

李惠光先生

梁家棟博士

梁美智女士

梁永安先生

李家暉先生, MH

李啟倫先生

甯漢崇先生

廖廣志律師

羅志聰先生

盧建恒博士

盧恩澤律師

呂新榮博士

呂汝漢教授

馬振峰先生

吳長勝先生

伍翠瑤博士

申虹律師

蘇麗文教授

沈培華博士

譚麗文女士

謝偉銓先生

蔡少浩先生

黃夢瑩律師

王瑞明先生

溫嘉旋律師, BBS, JP

黃天祐先生

黃祐怡博士

楊旺堅博士

嚴震銘博士

袁光銘先生

翟普博士

張沁女士

註：排名依英文姓氏字母排列

香港專業及資深行政人員協會
就二零零九至一零年度財政預算案意見書

摘要

- 一． 在非常時期採取非常手段
- 二． 加強監管金融服務
- 三． 經濟及國際金融中心策略
- 四． 發展政府及公營機構債券市場
- 五． 發展人民幣業務，吸引更多內地企業來港上市
- 六． 暫緩預繳稅
- 七． 暫緩政府收費，支援中小企業
- 八． 重新訂定長遠工業政策
- 九． 科研開支稅務扣減
- 十． 中小企業員工培訓開支雙倍扣稅
- 十一． 創造就業
- 十二． 加強與內地經濟聯繫
- 十三． 擴大自由行城市
- 十四． 匯聚國際人才
- 十五． 增加社會流動性的機會

香港專業及資深行政人員協會

就二零零九至一零年度財政預算案意見書

前言

財政司司長正就二零零九至一零年度財政預算案徵詢各界意見。香港專業及資深行政人員協會在參考了政府提供的經濟和公共財政分析，並就香港當前嚴峻的經濟形勢作出深入的討論後，認為特區政府在制訂財政預算案時，在持守固有經濟政策理念之餘，更應採取新思維，致力減低因經濟下滑對社會的影響，穩定金融體制，以及協助企業渡過難關；此外，亦應加強與中央緊密合作，共同應付金融海嘯帶來的挑戰。我們的具體建議如下：

一．在非常時期採取非常手段

政府的經濟政策一直奉行「大市場、小政府」的指導理念，但目前經濟環境急劇轉差，一般估計，2009年香港整體經濟出現衰退的威脅將會很大，所以本會認為，在面對目前的經濟危機，政府應採取彈性態度，在非常時期採用非常的手段，有需要時增加開支，創造就業機會，並於必要時在戰略環節作出適當介入，恢復市民的信心。政府應盡快落實十大基礎建設及加快小型工程，增加就業，刺激市場需求；並且放寬政府開支，在適當的地方投入資源，以穩定內需及增強市場信心。同時，穩定樓價非常重要，政府可透過土地供應、公屋政策、按揭政策及印花稅等去調節和穩定樓價。

二．加強監管金融服務

事實上，在金融海嘯所引發的全球經濟逆轉中，香港的金融及經濟體系所受到的衝擊，並非如歐美般大，這是由於香港的金融政策相對穩健，沒有信貸過度擴張的情況，避免了經濟泡沫的出現。例如在樓宇按揭方面，我們維持七成按揭政策，銀行的資本充足率也維持在較穩健的水平。不過，金融衍生工具和雷曼迷你債券事件，反映現行金融監管機構對金融產品的監管仍存在漏洞，輿論批評出事後監管機構卻互相推卸責任，缺乏

承擔。故本會 建議政府應釐清各相關金融監管機構的角色，界定金管局及證監會的責任，並要加強溝通及合作，監管銀行出售金融產品是否應混業經營，不涉及修改法例的改善建議，可率先推行，另外，在必要時亦應修訂相關法例，以加強這些機構的監管力度，以保障市民的資產。

三．經濟及國際金融中心策略

在基本經濟策略上，本會認同特區政府應繼續強化香港作為國家的國際金融中心地位，因此本會認為應繼續完善監管制度，拓寬本身有優勢的範疇。此外，國家的經濟發展，為香港的金融業帶來了不少的新機遇。本會認為，特區政府應繼續深化與內地的金融合作，加強雙方「互助」、「互補」和「互動」的關係，從中發揮香港國際金融中心的作用。

四．發展政府及公營機構債券市場

香港市民有高度的儲蓄習慣。隨著人口老化，人均壽命的延長，及整體財富的增長，市民為退休而作出的儲蓄相信在未来會持續有相當可觀的增長。但香港市民可以用作儲蓄的投資工具的選擇並不多，特別是缺乏如政府般可靠機構所發行的債券及其他定息工具。這次金融海嘯帶出的信心危機，更指出了市民對可靠及定息的投資工具有極大的需求。政府可以考慮發行更多債券，一方面可以滿足市場需求，另一方面可以增加收入，維持政府開支。

另外，目前國家外匯儲備約 20,000 億美元，所持美國政府及相關債券約 7,000 億美元，若政府及公營機構發債並邀請國家或中投等向外投資機構購買，一方面可讓國家的外匯投資有更多的選擇，另一方面可推動香港整體債券市場的發展，鞏固香港的國際金融中心地位。

當然，鼓勵政府發債絕不等同鼓勵政府增加開支式實行赤字預算，因為發債只是政府理財的一種手段。發債可以增加政府理財的靈活性，以更好配合穩健的理財政策及平衡預算。最後，政府發債的整體部署及推行，亦應嚴格遵守基本法對財政預算量入為出的要求。

五·發展人民幣業務，吸引更多內地企業來港上市

國務院辦公廳早前發布了關於金融促進經濟的 30 條意見，當中除包括研究境外機構和企業在內地發行人民幣債券外，亦會研究允許於內地擁有較多業務的香港企業及金融機構，在本港發行人民幣債券，並發展內地與本港企業的人民幣業務結算。本會對此表示歡迎，並認為有關意見將創造內地與本港的雙贏局面，有利推動香港成為人民幣離岸交易中心，為香港金融業帶來巨大商機，亦有助強化人民幣作為區域性貨幣的地位。

事實上，國際社會特別是周邊國家對人民幣的認可也在不斷增加，尤其是東南亞國家對人民幣的需求亦甚為殷切；若加快區域內人民幣作為貿易結算的主要貨幣，將提升人民幣國際地位。我們期望特區政府盡快配合內地當局政策，擴大本港人民幣業務，人民幣貿易結算，及擴大可在港發行人民幣債券的機構範疇。一般相信，有關業務的推出，除了有助企業融資及減低匯率風險外，也可紓緩兩地中小企的困境，減少企業倒閉，有助降低上升中的失業率。

此外，本會期望內地當局鼓勵更多有條件的企業到香港上市或發行債券融資，並建議特區政府應積極作出配合。事實上，過去幾個月，內地股市隨著金融海嘯下跌，成交大減，集資功能萎縮。若此時放寬集資渠道，並借助香港股票市場為內企融資，實有助配合國家拓展內需。此外，若容許更多具條件的內地企業來港上市或發債，香港的專業人士如財金專才均可因此受惠。

六·暫緩預繳稅

經濟下滑，不少中小企業面對前所未有的財政壓力；據悉，近期向稅務局提出暫緩繳交暫繳稅的企業，比去年大幅增加了。由於企業利得稅中的暫繳稅，是以去年經濟好景時的數據釐定，現時企業財政緊絀，政府實應減輕企業的稅務負擔。就此本會建議讓企業暫緩繳交暫繳稅，讓企業有喘息空間，增加他們資金調動的靈活性。另外，為紓緩 130 萬繳納薪俸稅人士的負擔，並鼓勵他們消費，建議同時讓他們暫緩繳納薪俸稅中的暫繳稅。

七·暫緩政府收費，支援中小企業

香港目前超過七萬多家須繳納利得稅的企業，當中九成多均是中小型企業；而勞動人口中，更有半數受聘於中小企業。面對金融海嘯，大企業裁員潮此起彼落，失業率上升將無可避免。本會呼籲以港為家的大型企業，應肩負起社會責任，不應帶頭裁員。本會認為，特區政府必須穩定中小企業，並期望特區政府制訂各項短期措施，以協助中小企業渡過是次難關，可行措施包括暫緩各項政府收費如商業登記費等，盡量做到涉及公營機構的收費「可免則免，可減則減，可緩則緩」，以降低企業經營成本。

八·重新訂定長遠工業政策

香港正受著金融海嘯的衝擊，突顯了香港的產業有必要邁向多元化，因此本會期望，特區政府能以創新思維，重新檢討並訂定長遠的工業政策，著力把工業重新定位為香港經濟支柱之一，並制定鼓勵性措施，吸引企業把適合的生產線搬回香港。

九·科研開支稅務扣減

去年財政司司長在財政預算案中，建議設立 180 億元設立研究基金，並把基金的部份投資收益取代研究資助局撥給大學的經費。但本會認為，政府在鼓勵科研的力度仍然不足，建議效法新加坡政府的做法，對工商機構在研究和開發方面的開支，提供稅務寬減，以鼓勵工商機構投入更多研發資源。此外，本會重申，政府應制定提升本港科研工作的策略，招攬國際企業和人才來港設立研發中心。

十·中小企業員工培訓開支雙倍扣稅

香港正朝著知識型經濟發展，而引進知識人才資本，將促進經濟增長和帶來更多就業機會。但中小型企業多礙於資源所限，未能為員工提供全面且有系統性的訓練，只能倚賴市場供應的現成人力資源培訓課程。本會認為，政府應鼓勵中小企提升人力資源素質，包括由政府提供誘因，為中小型企業提供雙倍員

工培訓開支扣稅優惠，以鼓勵僱主為僱員提供在職培訓，提升員工的工作技能和專業知識。

十一·創造就業

早前，政府宣布加快基建創造就業後，亦同步招聘七千七百個公務員職位，以及四千多個臨時職位，涵蓋基層和專業職位，例如清潔、建築、教育專家、醫護人員等。本會對此表示歡迎。事實上，現時香港經濟下滑，很多市民面對失業和投資失利等經濟困難，對未來前景感到十分憂慮，有些甚至產生情緒抑鬱，我們建議政府應增聘兼職助理社工，協助社工處理日益增加各類求助個案，一方面可增加就業機會，另一方面也可紓緩社工人手不足的問題。同時，在不同範疇創造更多就業機會，以維持穩定的就業充足率。

十二·加強與內地經濟聯繫

在目前經濟下滑的情況下，香港更應加強與內地聯繫，特別是與珠三角地區的經濟融合及與廣東省合作。事實上，香港的優勢如專業人士匯聚、講究效率、信息自由進出等，在跨地域的經濟合作中更得以駕輕就熟的發揮。工業的主要功能是把原料轉化成為製成品，而其過程涉及研發、採購、生產、物流、財務和專業服務、產品市場推廣等很多不同的範疇；香港作為服務業城市，在產品製造的供應鏈中，實繼續可扮演著重要的角色。從地區融合的角度來看，香港應充份發揮固有的優勢，進一步促進與珠三角及廣東地區的互補；並深化 CEPA 所提供的有利條件，為鄰近區內的工業發展，提供源源不絕的專業和技術人才支援。貿易發展局、生產力促進局和特區駐粵辦，更應發揮推動和協調的角色，積極促進業界與內地的溝通和合作。在整體珠江三角洲工業政策方面，建議設立跨境工業政策發展聯絡小組，來整合廣東與香港特別行政區工業發展政策。

十三·擴大自由行城市

自 2003 年開放自由行至今，內地已有四十多個城市開放居民來港自由行，這些城市主要是一線城市，例如北京和上海等。此

外，自去年十二月中起，非深圳戶籍內地的民工，無需返回原籍地也可申請通行證來港旅遊。事實上，中國人民生活水平不斷提高，消費力也不斷上升，若中央及香港進一步放寬自由行的限制，容許內地第二線城市的居民來港旅遊，並簡化手續和放寬內地居民來港旅遊的限制，將有助中港進一步融合，並刺激香港的旅遊、零售和飲食業，有助加速香港經濟復甦。

十四·匯聚國際人才

優化人口素質，匯聚人才一直是特區政府的人力政策之一。高質素的人力資源是保持香港競爭力的重要一環。近年，特區政府已放寬非本地學生畢業後留港工作的限制，並放寬「優秀人才入境計劃」的資格限制，以及簡化專業人士來港就業需填報及提交的資料等。為吸引世界各國專才來港發展，增加香港的人才流動性，本會建議進一步推行優秀人才入境計劃，鼓勵海外人才來港，亦可同時吸引多些投資移民。此外，目前歐美等地區正值裁員潮，此際正是好時機，吸引海外專才，特別是金融人才來港發展，擴闊招聚人才的渠道，加強香港人才競爭力及鞏固國際金融中心地位。

十五·增加社會流動性的機會

在長遠紓緩跨代貧窮方面，本會認為政府應繼續在教育及再培訓方面投入資源，並扶助貧窮家庭，促進社會流動。在七八十年代，經濟起飛，即使低學歷的港人，只要自身努力，也可以捱出頭來，甚至成為老闆。但隨著全球一體化，向上流動的機會及競爭較以往激烈，單靠自己拼搏而成功的例子，越來越少。而大學學歷卻逐漸成為進入職場的基本入場券。因此，我們建議，政府應積極支援低收入家庭的兒童，提供課餘學習和活動津貼，協助兒童發展多元智能，擴闊他們的視野和學習經歷，以及增加大學資助學額，以增加青年社會向上流動機會。

同時，推動香港發展成為區域性教育樞紐，提供更多土地給大學，加建宿位給交流生及非本港學生，提供更多大學學額給副學士銜接，並增撥資源甚至一次性撥款去鼓勵發展私營大學。