HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

就二零零八至零九年施政報告之

回應

2008 年 11 月

香港專業及資深行政人員協會

2008/2009 年度理事會成員

會　　長：	容永祺先生, MH, JP	
副 會 長：	陳建強醫生	陳世強律師
	馮柏棟資深大律師	何順文教授
	胡曉明先生, JP	詹志勇教授, BH, JP
	林大輝博士, BBS, JP	梁美芬博士
	林雲峯教授, JP	盧偉國博士工程師, MH, JP
	吳長勝先生	伍翠瑤博士
	史泰祖醫生	孫德基博士, BBS, JP
秘 書 長：	謝偉銓先生	
財 務 長：	李鏡波先生	
副秘書長：	黃偉雄先生	
理　　事：	陳瑞麟先生	陳紹雄先生
	陳鎮仁先生, BBS, JP	鄭國漢教授, JP
	鍾志平博士, JP	許漢忠先生, JP
	洪克協先生	林義揚先生
	羅范椒芬女士, GBS, JP	李惠光先生
	梁建楓先生	梁定宇先生
	莫華倫先生	伍山河牧師
	彭詢元先生, SBS, CSDSM	彭　華先生
	鄧淑明博士	曾其鞏校長, BH, MH
	黃友嘉博士	吳德龍先生
	楊位醒先生, MH	

註：排名依英文姓氏字母排列

*2008 年 7 月 1 日更新

香港專業及資深行政人員協會

政治及公共行政委員會

聯席主席：　林大輝博士, BBS, JP
梁美芬博士
史泰祖醫生

委員：　容永祺先生, MH, JP (創會會長)

陳建強醫生	陳紹雄先生
陳偉佳校長	周伯展醫生
鍾志平博士, JP	胡曉明先生, JP
許德福先生, CSDSM	郭棟強先生
羅祥國博士	羅志遠律師
羅范椒芬女士, GBS, JP	羅裕群先生
李樂詩博士, MH	李鏡波先生
梁廣灝先生, OBE, JP	梁永安先生
羅志聰先生	駱國安先生
吳長勝先生	伍翠瑤博士
白富鴻先生	潘秉匡教授
蘇麗文教授	沈培華博士
張連惠馨女士	曹聖玉女士
黃夢瑩律師	王瑞明先生
黃正虹先生	黃偉雄先生
楊默博士	

註：排名依英文姓氏字母排列

香港專業及資深行政人員協會

就二零零八至零九年施政報告之回應

摘要

1. 加強規管金融服務
2. 設前瞻性的工業政策
3. 制定科研策略
4. 促進葡萄酒貿易
5. 宏觀性發展河套區
6. 發展卓越醫療旅遊服務中心
7. 加速興建天水圍醫院
8. 增設醫療保險扣稅
9. 關注天然氣供港政策
10. 推動創新科技發展
11. 就食物安全條例草案廣泛諮詢
12. 贊成開展最低工資立法工作
13. 提高高齡津貼金額
14. 關注副學士畢業生出路
15. 提升老師專業水平
16. 加強青少年國民教育

香港專業及資深行政人員協會

就二零零八至零九年施政報告之回應

前言

行政長官剛發表名為「迎接新挑戰」的施政報告，指出香港正面對多項挑戰，包括金融危機、區域性的經濟貿易發展、維護弱勢社群、醫療改革，以及提升優質生活等，並從「轉危為機」、「民心我心」、「以港為家」和「政通人和」四大範疇，闡述政府的施政理念和政策重點。香港專業及資深行政人員協會轄下的政治及公共行政委員會，經深入討論後，認為報告務實，總體回應了香港目前所面對的嚴峻挑戰。對於報告回應了本會過往提出的意見，例如醫療改革及競爭法等，本會均表示歡迎。以下是本會就施政報告的具體意見：

一．加強規管金融服務

過去幾個月，金融衍生工具和雷曼迷你債券事件，反映現行金融規管機構對金融產品監管不力，出事後規管機構卻互相推卸責任，缺乏承擔。證券及期貨事務監察委員會任由金融機構向公眾銷售高風險金融產品，而香港金融管理局則只負責規管銀行及高層，在一業兩管的情況下，沒有充份規管前線銷售人員。目前，即使當局經調查後，證實銀行職員在銷售金融產品時作出誤導行為，當局也只能作出譴責或要求贖回，不能明正言順地要求銀行作出賠償。因此，針對銀行出售高風險的金融產品，以及銀行職員的不適當銷售行為，本會建議政府**應盡快檢討公司法、證券法及銀行法有關證券審批及發售之相關條例，釐清各相關金融規管機構的角色，在必要時修訂相關法例，以加強這些機構的監管力度，以保障市民的合法權益。**

政府將擬訂設立獨立的保險業監督的方案，以及探討設立「保單持有人保障基金」，這兩項建議在保險業界均有討論，但暫未有結果。本會認為政府應就兩項建議繼續諮詢業界。雖然設立「保單持有人保障基金」，能為投保人的利益提供保障，但由於設立基金將有機會增加保險公司的營運成

本，及令投保人負擔額外保費故未必對投保人有利。另外，究竟要設置多大的保障額亦是一個深入的課題，因保額太大，會加重投保人及保險公司的負擔，窒礙保險業發展，然保額太小，又未必起到實質作用。同時道德風險也應放在考慮之列，故必須與保險業界磋商後才作決定。

就政府擬修訂現行強積金的營運制度，容許僱員把受僱期間強積金供款，由僱主選定的強積金計劃轉移至自選計劃。本會認為，由於僱員選擇強積金計劃的靈活性加大，公司在處理僱員相關檔案時也增加了複雜性，間接增加了僱主的行政成本，而強積金可抵消顧主給顧員的部份長期服務金之用，若投資失利會加重顧主的負擔。故本會對此有所保留。另外，針對僱員對強積金管理和投資策略認識不足，建議政府有關部門加強對公眾人士的教育，及促請強積金服務提供者向僱員提供更多的資訊。

二．設前瞻性的工業政策及支援中小企

環球經濟出現衰退跡象，金融海嘯衝擊著香港的經濟，更突顯香港的產業有必要邁向多元化，不能只強調支柱產業，還應以創新思維，重新檢討工業政策，為香港工業謀求長遠發展方向。因此本會對施政報告沒有提及工業發展感到十分失望。工業界正受著金融海嘯衝擊，以及中小型企業經營狀況正處於水深火熱的嚴峻境地；**本會促請政府設前瞻性的工業政策，考慮成立一個專責統籌的決策局，著力把工業發展為香港經濟支柱之一，並吸引企業把生產線搬回香港。**

另就中小企缺乏資金營運及難向銀行借錢的問題，亦期望有關當局能制定長遠政策支援。

三．制定科研策略

科研方面，本會認為施政報告就科研發展著墨不多，雖然行政長官一再承諾推動科技發展，又談及爭取杜邦公司來港設研發中心的成功例子，但科技研發是細水長流的工作，需要政府在資金、技術和人才作出長遠的承擔，故**本會建議政府制定提升本港科研工作的策略，積極招攬國際企業和人才來港設立研發中心**。另外，在「創新及科技基金」下的「實習研究員計劃」，政府增加工程學系畢業生的津貼金額，及將

計劃擴展至非本地學生，也是培育科研人才的正確做法。

本會繼續促請政府加大投資力度，增加政府機構科研發展的開支，並制訂措施，例如給予研究和開發的開支雙倍稅務寬減，以鼓勵工商機構投入更多研發資源。

四．促進葡萄酒貿易

就政府計劃把虎豹別墅定為商業用途，包括發展葡萄酒業務，推動葡萄酒貿易，本會十分認同有關方向。政府自本年初減免葡萄酒稅後，吸引了不少外來酒商將葡萄酒首次引入香港市場，加上近期，香港分別與法國和西班牙簽署葡萄酒相關業務合作諒解備忘錄，相信入口香港的餐酒會不斷有所增長。但香港發展葡萄酒貿易，始終較新加坡落後，**期望政府著力營造有利葡萄酒貿易的營商環境。**

五．宏觀性發展河套區

打造包括香港和澳門在內的珠三角區域經濟合作區，獲得中央政府的重視。雖然行政長官去年已提出港深共同開發河套區，但可惜至今，特區政府把河套區的規劃工作，交由較低層次的政府部門負責，流於技術性規劃，可見特區政府並沒有把握是次與廣東省加強融合的機遇，欠缺宏觀區域性規劃的遠見。本會**建議特區政府應成立一個高層次的發展規劃小組，由司長級官員領導，帶領各相關部門與內地商討和合作，共同就發展河套區作宏觀性的規劃。**

本會期望特區政府加快啟動河套區的發展，把該區發展為推動鄰近區域經濟與科技發展的一個重要基地；而軟件工業、高科技增值加工、科研發展等，都有極大的潛力成為推動香港發展高增值產業的項目。

行政長官重申，落實十大基建，有助增加就業機會及經濟效益，成為香港經濟發展的動力；但目前經濟下滑已是在所難免，可以預期失業率上升，為應付嚴峻的社會經濟危機，**政府更應加速基建上馬，以及落實其他政府工程建設，如社區設施的興建，以便增加經濟效益。**

六．發展卓越醫療旅遊服務中心

本會在年中就醫療改革諮詢文件提出多項建議，包括加強基

層醫療，著重預防護理，推動公私營醫療協作，支持私營醫院的發展，包括物色適合土地供私營醫院發展之用，發展電子病歷，加強醫護專業水平等；這些建議均為行政長官所採納，本會對此表示歡迎；期望政府善用未來數年的醫療資源，先行落實社會有共識的醫療改革，理順多方不足的制度。

對於政府正籌備兩所卓越醫療中心，結合公私營醫療和學術機構的專家，以促進兒童專科及神經學專科的長遠發展，本會認為，有關建議能促進拓展醫療服務產業的發展。香港醫療水平名列世界前茅；醫護、研究和培訓同步穩健地發展，不論在公私營醫療體系還是大學內，均匯聚了很多卓越的醫護人員和研究員，實為香港發展成為卓越醫療旅遊中心，提供了優厚的條件。我們認為，**特區政府應憑著香港高水平醫療服務的優勢，長遠建立香港作為區內卓越醫療旅遊服務中心的品牌。**

七．加速興建天水圍醫院

行政長官承諾在天水圍興建一所醫院，以加強區內的醫療服務，但醫院卻要到 2015 年才能投入服務。現時天水圍有約 27 萬人口，區內嚴重缺乏醫療設施，居民尚要多等八年才能得到醫院服務，我們認為，政府實在是妄顧當區居民的急切醫療需求，因此**促請政府加速興建天水圍醫院，為居民提供適切的診療和住院服務。**

雖然施政報告在醫療改革方面有較長的篇幅，但對發展中醫藥卻隻字不提，本會感到十分失望。事實上，中醫藥對保障市民健康，可以擔當更重要的角色，能與西方醫藥互補不足。本會**促請政府制定一套全面的中醫藥發展藍圖，落實以「實證為本」的中醫培訓模式、中醫執業制度、中醫藥驗證制度，以及提升中藥研究水平。**

八．增設醫療保險扣稅

對施政報告沒有回應社會對醫療保險扣稅的訴求，我們感到失望。為鼓勵市民購買醫療保險，本會**建議政府落實醫療保險供款可扣稅，**相信此舉長遠有助減少市民對公營醫療服務的依賴，以及對中產人士有更佳的醫療保障。

九．關注天然氣供港政策

本會歡迎特區政府早前與國家能源局就核電和天然氣供港簽署諒解備忘錄，確保供港的能源穩定性。然而，該備忘錄反映政府在能源政策已作出了重大的改變，故此本會期望政府向公眾進一步披露更具體的天然氣供港政策。

十。推動創新科技產業

就施政報告對香港資訊科技發展著墨不多，我們感到失望。香港的經濟發展，一直過份著重創富的產業，例如金融產業，以致忽略了創新科技產業的發展。其實，人口較少的經濟體系如新加坡、芬蘭和瑞典等，近年憑著強化創新和科技產業，成功帶動了經濟的發展。為此，本會建議特區政府成立專責部門，統籌和推動創新科技的政策，就創新科技產業作出長遠規劃。此外，我們期望政府增撥資源，加強資訊科技的人才發展，以及推動資訊科技人員的專業認證，以提升資訊科技人員的專業水平和地位。

十一．就食物安全條例草案廣泛諮詢

對於政府計劃向立法會提交「食物安全條例草案」，授權政府在有需要時迅速禁止問題食品入口、銷售及指令回收。本會擔心若規管過嚴，迅速禁制有問題的食品或原材料，將影響中小型飲食企業的營運；因此，建議政府在向立法會提交有關草案前，應廣泛諮詢飲食業界，避免窒礙食肆的生存空間。

十二．贊成開展最低工資立法工作

「工資保障運動」推行了兩年，但成效並不理想，不少勞工階層人士的薪酬仍處於低水平。因此，本會贊成就設立最低工資展開立法工作，並應涵蓋各行各業的僱員，並建議最低工資委員會在研究釐定最低工資水平的機制時，應詳細研究目前清潔服務業、保安業、運輸業和飲食業僱員的工資水平，以及參考僱員工資中位數後，考慮以時薪釐定工資水平。

十三．提高高齡津貼金額

社會一直有強烈訴求要求增加高齡津貼金額，行政長官在回應有關訴求時，表示會考慮引入入息或資產審查。我們同

意，高齡津貼計劃的原意，是社會對高齡長者的貢獻作出一點回饋和敬意，因此計劃所釐訂的金額，並不足以給長者作為養老之用，這是可以理解的。本會在考慮到增加金額的訴求，以及增加金額後對特區政府財政承擔的憂慮，認為**暫時應維持高齡津貼額每月 705 元的水平，長者若成功通過入息或資產審查後，則可獲 1200 元特別高齡津貼金額，取代原有的高齡津貼 705 元。**但行政長官已於十月二十四日宣布，暫時擱置高齡津貼引入入息及資產審查的建議，並劃一提高津貼金額至 1,000 元。本會對此決定表示接受，期望將來相關檢討時能參考本會意見設立須審查的特別高齡津貼。

十四．關注副學士出路

施政報告在教育政策方面欠缺新意，只是重申政府正進行的工作。過去幾年，雖然青少年接受專上教育的機會提高了，但只有極少數副學位畢業生能夠銜接資助學士學位，畢業生在尋找工作並沒有太大的優勢。因此，**對於報告沒有就提升副學士學位在社會上的認受性，以及擴闊畢業生的出路，本會感到失望和可惜。**

十五．提升老師專業水平

近年教育界正處於三三四學制改革，大部份課程隨之而要更新，公開考試的評核，也採用新的水平參照模式，因此學校老師在新學制下擔當著重要的執行角色，可惜有小部份老師面對改革時，仍墨守成規，缺乏主動性，故此**本會認為特區政府應投入資源，協助提升老師專業水平，達致促進學生的自學能力和互動學習，**提高學與教的效能，以配合改革的步伐。

十六．加強青少年國民教育

本會歡迎行政長官加強國民教育的措施，當中有實質建議包括籌建名為「薪火相傳」的國民教育平台，設立「青年國民教育資助計劃」，又會增加學生到內地學習和交流互訪的機會。本會認為，**政府須與社會各界共同合作，透過教育和各類撥款資助，推動青少年對國家發展、中國歷史和文化的了解和認識，**並加深青少年對國民身份的認同。