



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION
香港專業及資深行政人員協會

「施政報告」建議書

2017 年 9 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室
Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2017/2018 年度

更新於 2017 年 6 月 30 日

理事會成員名單

- | | | | |
|-------|---|----------------------|--------------------|
| 會長 | : | 陳紹雄工程師, JP | |
| 創會會長 | : | 容永祺先生, SBS, MH, JP | * 理事會當然成員 |
| 前會長 | : | 胡曉明工程師, SBS, JP | * 理事會當然成員 |
| | : | 謝偉銓測量師, BBS | * 理事會當然成員 |
| 前任會長 | : | 盧偉國議員, SBS, MH, JP | * 理事會當然成員 |
| 常務副會長 | : | 李鏡波先生 | |
| 副會長 | : | 黃偉雄先生, MH | 李惠光工程師, JP |
| | : | 史泰祖醫生, JP | 伍翠瑤博士, JP |
| | : | 羅范椒芬議員, GBM, GBS, JP | 周伯展醫生, BBS, JP |
| | : | 劉勵超先生, SBS | 黃天祥工程師, BBS, JP |
| | : | 鄔滿海測量師, GBS | 區永熙先生, SBS, JP |
| | : | 梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP | 黃錦輝教授, MH |
| | : | 施榮懷先生, BBS, JP | 張華強博士 |
| | : | 羅志聰先生 | |
| 財務長 | : | 陳記煊先生 | |
| 秘書長 | : | 梁家棟博士測量師 | |
| 副秘書長 | : | 林義揚先生 | |
| 理事 | : | 陳世強律師 | 曾其鞏先生 |
| | : | 何君堯議員, JP | 李樂詩博士, MH |
| | : | 華慧娜女士 | 楊素珊女士 |
| | : | 施家殷先生, MH | 林力山博士測量師 |
| | : | 廖凌康測量師 | 余秀珠女士, BBS, MH, JP |
| | : | 葛珮帆議員, BBS, JP | 洪為民博士, JP |
| | : | 彭一邦博士工程師, JP | 廖長江議員, SBS, JP |
| | : | 王桂壠律師, BBS, JP | 容海恩議員 |
| | : | 梁世民醫生, BBS, JP | 楊全盛先生 |
| | : | 潘燊昌博士 | 蔡淑蓮女士 |
| | : | 龐朝輝醫生博士 | 何建宗先生 |
| | : | 范家輝先生 | 黃元山先生 |
| | : | 黃家和先生, BBS, JP | 劉敏儀博士 |

註：依職位資歷及筆劃排序



香港專業及資深行政人員協會

討論：「施政報告」

政治及公共行政委員會

主席：容永祺先生, SBS, MH, JP

李鏡波先生

陳記煊先生

黃元山先生

任江工程師

楊章桂芝女士

經濟事務委員會

主席：梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP

鄔滿海測量師, GBS

余秀珠女士, BBS, MH, JP

吳德龍先生

姚潔凝女士

註：排名依本會職銜、姓氏筆劃排列



「施政報告」建議書

1 經濟

1.1 配合國家「一帶一路」、「粵港澳大灣區」經濟策略

1.2 金融服務

1.2.1 加強推廣香港國際金融中心的優勢

1.2.2 推動金融創新

1.3 會展及旅遊

1.3.1 完善香港旅遊配套 發掘更多特色景點

1.3.2 鼓勵會展獎勵旅遊

1.3.3 加強培訓人才

1.3.4 落實成立旅遊業監管局的工作

1.4 支援中小型企業發展

1.4.1 維持自由的營商環境

1.4.2 支持推出稅務優惠

1.5 有限度輸入人才及技術人員

2 創新科技

2.1 為企業研發資金提供扣稅優惠

2.2 智慧城市

2.2.1 建立平台鼓勵廣泛公開數據

2.2.2 參考海外經驗 盡快落實較容易的發展項目

3 教育

3.1 優化「持續進修基金」資助

4 土地利用及房屋

4.1 支持建立土地儲備

4.2 優化土地發展的審批程序

4.3 支持「港人首置上車盤」及增加「綠置居」供應

4.4 支持「公私營合作」模式增加資助房屋供應



4.5 審慎處理「劏房」問題

5 青年事務

5.1 設立機制吸納青年參與政府的諮詢組織

6 弱勢社群

6.1 關注贍養費的問題

6.2 加強政府各部門之協調

7 婦女

7.1 增加課餘託管服務名額 釋放婦女勞動力

8 醫療

8.1 檢視公共醫療資源的運用 紓緩病床緊張情況

8.2 研究推行醫療保險扣稅

9 退休保障

9.1 支持設終身年金 建議鼓勵市場推出年金計劃



「施政報告」建議書

2017年9月

前言

新一份施政報告即將發表，本會對此非常關注。在全球經濟環境向好、內地經濟增長動力強勁下，香港經濟得以持續溫和增長，本會支持政府繼續努力鞏固支柱產業的優勢，推動創新及科技產業等新興產業發展，同時積極參與國家「一帶一路」及「粵港澳大灣區」發展規劃，本着「國家所需，香港所長」的原則，為香港企業及人才開創更多機會，保持香港的競爭力。香港經濟得以穩定發展，才能有更大條件改善社會民生，本會將全力支持政府致力發展經濟，改善民生。本會經過深入討論後，現就經濟、創新科技、教育、土地利用及房屋、青年事務、弱勢社群、婦女、醫療、退休保障等範疇提出意見。

1 經濟

1.1 配合國家「一帶一路」、「粵港澳大灣區」經濟策略

國家經濟快速發展，2016年中國對世界經濟增長貢獻佔34.7%，成為拉動世界經濟增長的主要動力之一。香港應利用背靠祖國、面向國際的優勢，積極參與國家提出的「一帶一路」經濟策略及「粵港澳大灣區」規劃發展。本會建議政府推出經濟政策及措施、完善基建設施，協助香港企業及人才開拓更多發展機會，貢獻所長，例如專業服務等，亦應善用現有多元化、不同國籍的人才資源，配合「一帶一路」及「粵港澳大灣區」的規劃發展。



1.2 金融服務

1.2.1 加強推廣香港國際金融中心的優勢

香港為國際金融中心，擁有完善的監管制度、專業之金融人才、先進之金融基建等優勢，金融業在香港本地生產總值佔 16%，勞動人口約有 23 萬人，對香港經濟有一定貢獻。本會建議政府加強推動金融發展局與本港監管機構、金融相關團體充份協調，有系統地研究內地及海外在金融發展方面的優勢與特點、相關法律及監管規定等，檢討目前的發展策略及配套措施，加以完善，維持香港金融服務的優勢，並引領香港金融業界開拓內地及海外市場，應對來自新加坡、上海的競爭。香港亦可借鑒新加坡及內地積極拓展金融業務的經驗。

新加坡之資產管理發展迅速，原因之一為業界及市場對資產管理具有清晰認知，包括由政府協助邀請資深業界人士與業界交流。本會促請政府擔當推動、帶領的角色，加強業界人士的交流，亦積極對外推廣香港的金融服務，尤其股票交易平台、資本管理服務等，吸引更多外來投資。

1.2.2 推動金融創新

本會支持政府參與金融創新，包括推動金融科技及綠色金融，而監管措施及相關法律應加以配合，促進香港金融業發展，讓香港發展成為金融創新的先導者，提高本港的國際競爭



力及宣傳香港的資本市場優勢。

1.3 會展及旅遊

1.3.1 完善香港旅遊配套 發掘更多特色景點

旅遊業為香港主要經濟支柱之一，每年帶來可觀的經濟收益，亦帶動零售、酒店、飲食等行業發展。然而，按旅遊事務署的資料顯示，2016 年來自世界各地的訪港旅客總數達 5,670 萬，較 2015 年下跌 4.5%，情況值得關注。本會建議政府應持續完善現有的旅遊設施及配套，並在各區開發多些具特色之新旅遊景點、綠色旅遊景點、購物中心，並加強向外推廣香港各區旅遊景點與綠色旅遊之優勢，拓展客源。同時，香港亦要加強本地宣傳，教育市民待客之道，提升香港的吸引力。

本會亦建議政府檢視旅遊業發展策略，鼓勵發展高增值旅遊，吸引更多高消費的旅客來港。

1.3.2 鼓勵會展獎勵旅遊

香港為國際主要的會展獎勵旅遊活動地點，每年吸引逾 170 萬過夜旅客，為香港帶來逾 18 億美元收益，然而香港亦面對來自澳門等周邊地區的激烈競爭。本會認為香港應建設更多會議及展覽設施，推動會展獎勵旅遊之發展，以便日後多項大型基建，如港珠澳大橋、廣深港高速鐵路香港段等落成通車後，香港能夠把握



商機，吸引更多外商來港參與及舉辦展覽及會議，鞏固香港亞洲會展旅遊之都的地位，亦可避免流失客源。

1.3.3 加強培訓人才

為加強接待能力，本會建議政府鼓勵旅遊業界加強培訓人才，讓旅客來港能賓至如歸。

1.3.4 落實成立旅遊業監管局的工作

為推動旅遊業的健康及持續發展，本會建議政府落實成立旅遊業監管局的工作，分別管理本地旅遊與海外旅遊服務，並管理推廣旅遊業發展的資源。

1.4 支援中小型企業發展

1.4.1 維持自由的營商環境

香港企業逾 98% 為中小企業，聘用約 50% 私營機構僱員，當中服務業發展蓬勃，這些也歸因於香港奉行自由經濟，擁有良好的營商環境。本會期望政府致力維持香港自由的營商環境，本會反對落實任何與工時有關的立法規定，以免加重企業的營商壓力，影響勞動力的靈活性及香港的投資吸引力。本會建議特區政府在處理勞工問題時應審視整個勞工制度，避免聚焦單一問題而忽略全局。

1.4.2 支持推出稅務優惠

為鼓勵中小企投放更多資源拓展業務，本會



支持政府引入兩級利得稅，把企業首 200 萬利潤稅率由 16.5% 減至 10%，減輕企業的稅務負擔，並建議政府研究其他稅務優惠，支持企業進一步拓展市場，為香港帶來更多外來投資，推動香港貿易發展，尤其轉口貿易，並可增加就業機會。同時，本會亦建議政府應設立機制，防止濫用稅務優惠的情況出現。

1.5 有限度輸入人才及技術人員

香港正面對勞動人口下降，個別行業出現技術人員短缺、人力資源錯配等問題，例如建築業等，問題將影響行業經營成本及未來發展。本會建議政府就行業人手短缺問題推出短、中和長期措施應對，並應在保障本地人優先就業和工資水平的前提下，容許有限度輸入技術人員，以解決行業急切的人手需求，保持產業持續穩定發展。

2 創新科技

2.1 為企業研發資金提供扣稅優惠

為鼓勵具潛力的企業，尤其中小企，因應市場需求，邀請大學參與科研項目或與現有應用科研中心合作，共同開展研發項目，本會建議政府盡快落實為企業的科研項目研發資金提供兩倍至三倍的扣稅優惠，長遠有助建立一個良好的科研生態環境，推動香港創新及科技發展。



2.2 智慧城市

2.2.1 建立平台鼓勵廣泛公開數據

公開數據對智慧城市的發展非常重要，本會建議政府建立一個應用方便的公開數據平台，積極推動整個政府各個部門落實公開適用於電腦的公共數據，並與各公私營機構加強溝通及合作，例如公共交通工具營運機構、商業機構等，探討及落實在有關平台實時公開不涉及個人私隱及非商業機密的資料及數據，便利市民。就各公開數據的考慮，本會支持發展局牽頭逐步推動的空間數據基礎設施(Spatial Data Infrastructure)政策，以配合上述平台的建設。本會相信第三方亦可以利用廣泛公開的數據，創造更多創新產品及服務。

2.2.2 參考海外經驗 盡快落實較容易的發展項目

為加快香港發展智慧城市，本會建議政府參考其他國家發展智慧城市的經驗，例如英國、歐洲、中東等地，制定適合香港的方案、具體措施及擬定發展時間表，並採取先易後難的策略，盡快落實較容易、較快見效的發展項目，以作示範，例如利用科技收集、分析和發放實時交通資訊，配合優化交通運輸策略，改善交通擠塞問題等，讓市民更了解智慧城市發展的好處及帶來的商機，以加快推動智慧城市的發展，期望在未來 1、2 年能見到成果。



3 教育

3.1 優化「持續進修基金」資助

政府設立的持續進修基金，有效鼓勵 18 歲至 65 歲合資格港人持續進修自我增值。為配合香港人口老化及多元化產業發展的需要，本會建議政府進一步擴大資助課程的範圍，並將上述基金的最高申領資助額由 1 萬元增至 2 萬元，並定期就資助額進行檢討，持續鼓勵港人終身學習，提升競爭力。為防止虛假課程或假冒學生等濫用公帑的情況，政府必須加強監管培訓機構及審查申請人。

4 土地利用及房屋

4.1 支持建立土地儲備

香港彈丸之地擁有約 1,100 平方公里土地，當中 24% 為城市化地區，其他大部份為郊野公園、農地及非城市化用途土地。隨着本港人口迅速增長、產業發展的迫切需要，土地需求不斷增加，而土地發展之規劃及相關研究所需時間長，動輒需要數年，本會建議政府訂下有效機制，建立土地儲備，應付房屋、醫療、教育、商貿、科技、旅遊、會展等方面的發展需求，增加土地發展的靈活性，並且適時透過主動調控土地供應，確保供求平衡，應對短中期需求外，亦關注長遠利益，以保障房地產平穩健康，並推動經濟持續發展，維持競爭力。

本會促請政府從宏觀角度檢視香港整體情況、未來發展所需，包括經濟發展、產業推動、人口變化等，盡快檢討目前的土地規劃，重新制定更廣泛及全面的



長遠策略性規劃，並且落實及貫徹執行有關建議，配合香港其他政策，包括人口政策、房屋政策、產業發展等，為未來各項發展建立基礎，以達到預期的規劃目標。

土地短缺問題越見嚴峻，窒礙城市發展，本會支持政府透過一切可行方法，包括更改土地用途、徵收土地開發新發展區、以先進及創新環保填海、發展岩洞、重建舊區，甚至研究有限度開拓低價值的綠化地帶及郊野公園邊陲地帶土地等多管齊下，增加土地供應，建立土地儲備，並且有效運用土地的容納量，達到應有的發展密度，地盡其用，一方面紓緩房屋問題，亦應對經濟發展的需要，以保持香港在國際間的競爭力，把握粵港澳大灣區等發展機遇。

4.2 優化土地發展的審批程序

為加快土地發展進程，增加房屋供應，以及降低建築成本，本會建議政府重新檢討城市規劃制度、簡化土地發展的審批程序，建議參考美國、新加坡等海外相關經驗，採用自行認證系統(Self-certification system)，提升政府審批工作的效率，加快土地發展的步伐。

4.3 支持「港人首置上車盤」及增加「綠置居」供應

香港土地供應緊張，樓價持續高企，住屋問題成為市民最關心、最迫切的問題。本會支持政府完善置業階梯，包括推出「港人首置上車盤」、增加「綠置居」供應等，協助更多市民置業安居。本會認為「綠置居」



供應增加，亦有助加快公屋流轉，讓其他有迫切住屋需求的基層家庭能夠儘快獲編配入住公屋，改善居住環境。

4.4 支持「公私營合作」模式增加資助房屋供應

政府早於 70 年代末已採用「公私營合作」模式發展資助房屋，做法行之已久及有效。隨着時代變遷，以往普遍的大家庭已逐漸由小家庭取代，在人口持續增加下，家庭數目亦相應增加，這將反映在不斷增加的房屋需求上。

由於現有不少私人持有的土地因交通配套等限制，未能得到充份發展。為應對本港的房屋需求，本會贊成政府設立機制，訂下特定條件，在上述土地實行「公私營合作」，例如在有關「公私營合作」項目預留部份單位作資助房屋等，政府在完善相關地區的交通基建配套，適度提高有關土地發展的地積比率，提升發展密度，將一方面可釋放私人持有的土地，亦能善用土地資源，加快資助房屋供應，協助有需要人士盡快「上樓」，符合整體社會利益，亦帶來雙贏。

4.5 審慎處理「劏房」問題

本港「劏房」問題嚴重，當中有部份更存在安全問題，本會認為政府須盡快立法規管「劏房」，不符合安全規定的「劏房」應按規定加以改善或拆卸，政府不應鼓勵「劏房」的存在，應致力增加公私營房屋供應，改善市民的生活環境，尤其基層家庭的居住環境。



5 青年事務

5.1 設立機制吸納青年參與政府的諮詢組織

年輕一代關心香港的未來，期望為社會貢獻意見，本會支持政府設立招募機制，吸納更多來自不同專業界別的青年參與政府諮詢工作，加強與青年的溝通，讓政府能收集更多元化及全面的意見，同時讓青年對政府施政理念及架構有更深入了解，共同為社會和諧與經濟發展努力。

6 弱勢社群

6.1 關注贍養費的問題

香港離婚數目高企，不少離異家庭的贍養費受款人常遇到難以收取贍養費的問題，影響家庭生活，亦對其子女造成傷害，部份離異家庭更因此需要申領綜援或透過法律途徑追討贍養費。

政府現雖設有「入息扣押令」，贍養費受款人透過需付贍養費者的僱主，在薪酬發放前扣押贍養費，以便收取有關費用，可是不少贍養費受款人因種種原因未能順利收取贍養費。本會建議政府研究有效措施處理贍養費的相關問題，例如成立專責部門或透過稅務局代受款人收取贍養費等。本會亦建議政府就贍養費加強教育，讓公眾明白離婚後有責任支付贍養費外，亦讓贍養費受款人了解其權益及相關服務。

6.2 加強政府各部門之協調

社會事務涉及多個範疇，本會建議政府設立完善機制，加強政府部門間的協調，以便順利進行各項社



會事務，幫助弱勢社群。

7 婦女

7.1 增加課餘託管服務名額 釋放婦女勞動力

為鼓勵有工作能力或學歷高的婦女投身職場或繼續安心工作，釋放婦女勞動力，本會建議政府增加課餘託管服務名額，為雙職父母提供支援。

8 醫療

8.1 檢視公共醫療資源的運用 紓緩病床緊張情況

香港早前流感肆虐，多間公立醫院病床佔用率持續超過 100%，情況令人關注。本會留意到有部份佔用病床的病人並非有需要住院，只是正在等候安排一些家居及社區照顧服務，故我們相信部份醫療資源未有合理運用。

本會促請政府檢視上述問題及醫療資源的運用情況，理順醫療資源的運用，推出適當措施解決問題，例如為可以出院而有需要的病人提供社區照顧券，讓其持券在社區購買照顧服務，避免其佔用病位；並適時增加療養院資源、醫療人手等，以減輕公營醫療服務的負擔，讓有需要病人獲得適切治療及照顧，而公立醫院資源亦能有效運用。

8.2 研究推行醫療保險扣稅

香港 2016/17 年度醫療衛生服務的經常開支達到 570 億元，較 2007-2008 年度大幅增加逾 60%，隨著人口老化及醫療服務成本上升，預計醫療經常性開



支增長將繼續加快。本會建議政府與保險業界及醫療界加強溝通及合作，致力推動自願醫保計劃，並以醫療保險供款可扣稅等稅務優惠，鼓勵中產階層人士參加有關自願醫保計劃及其他私營醫療保險計劃，把市民從公營醫療服務分流至私營醫療市場，減少對公營醫療服務的依賴，這亦將有利私營醫療系統的發展，長遠有助政府發展多軌並行的醫療系統，確保公營醫療系統持續穩定發展，為全港市民提供醫療安全網。

9 退休保障

9.1 支持設終身年金 建議鼓勵市場推出年金計劃

香港人口迅速老化，本會贊成按揭證券公司推出終身年金計劃，讓長者將部分積蓄轉變成為穩定的定期收入。為加強應對未來人口急速老化的退休保障需求，本會建議政府亦應鼓勵市場推出更多年金計劃，並提供稅務優惠，讓更多市民能夠為晚年作出更好的財務安排，更安心的享受退休生活。