



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION
香港專業及資深行政人員協會

就香港特別行政區政府
二零零八至零九年度財政預算案
建議書

二零零八年一月



香港專業及資深行政人員協會

理事會

- 會長：容永祺先生, MH, JP
- 副會長：陳建強醫生
蔣麗莉博士
何順文教授
詹志勇教授, BH, JP
梁美芬博士
盧偉國博士工程師, MH, JP
伍翠瑤博士
孫德基博士, BBS
- 秘書長：謝偉銓先生
- 財務長：李鏡波先生
- 副秘書長：黃偉雄先生
- 理事：陳瑞麟先生
何偉權先生
林義揚先生
李惠光先生
梁定宇先生
伍山河牧師
邵 律博士
鄧淑明博士
黃正虹先生
吳德龍先生
- 陳世強律師
馮柏棟資深大律師
胡曉明先生, JP
林大輝博士, BBS, JP
林雲峯教授
吳長勝先生
史泰祖醫生
- 陳紹雄先生
許漢忠先生, JP
劉士盛先生
梁建楓先生
莫華倫先生
彭 華先生
鄧啟發先生
曾其鞏校長, BH, MH
黃敏基教授
袁光銘先生

註：排名依英文姓氏字母排列



香港專業及資深行政人員協會

經濟發展委員會

聯席主席： 盧偉國博士工程師, MH, JP 黃友嘉博士

容永祺先生, MH, JP (創會會長)

鄭國漢教授, JP

謝天懿律師

蔡宜生先生

范耀鈞教授, BBS, JP

何偉權先生

管胡金愛女士

劉志楨先生

羅志遠律師

羅遠茂先生

李惠光先生

梁永安先生

李啟倫先生

盧建恒博士

呂汝漢教授

吳長勝先生

申虹律師

譚麗文女士

蔡少浩先生

楊旺堅博士

袁光銘先生

張華強先生

邱達根先生

朱泰和先生

何順文教授

許曉暉女士

林義揚先生

劉展灝博士, MH, JP

羅裕群先生

李鏡波先生

梁家棟博士

李家暉先生, MH

羅志聰先生

盧恩澤律師

馬振峰先生

伍翠瑤博士

沈培華博士

謝偉銓先生

王瑞明先生

嚴震銘博士

郁德芬博士, BH, JP

註：排名依英文姓氏字母排列

香港專業及資深行政人員協會

就財政預算案的意見摘要

- 一· 削減標準稅稅率 調高稅階
- 二· 信守承諾 寬減利得稅
- 三· 外匯基金投資策略宜較進取
- 四· 落實十大基建 帶動經濟發展
- 五· 增加研究和開發的開支
- 六· 增加區議會「社區參與活動」的撥款
- 七· 綠化山嶺
- 八· 興建植物公園
- 九· 著力推動社會企業
- 十· 制定社區為本的扶貧策略
- 十一· 成立五十億元扶貧基金
- 十二· 增加長者高齡津貼及醫療券金額
- 十三· 提供足夠津助予社福機構
- 十四· 擴闊學前教育學券制資助範圍

香港專業及資深行政人員協會

就財政預算案的意見

財政司司長將於今年二月二十七日發表特區政府 2008 至 09 財政預算案。香港專業及資深行政人員協會轄下的經濟發展委員會，在參考了特區政府的經濟策略、香港整體經濟表現和政府財政狀況後，並經深入討論後，提出如下十四項建議。本會認為，現時香港經濟增長強勁，政府財政盈餘大增，是時候還富於民，包括作出適當的稅項寬減，削減標準稅稅率，調高稅階，制定扶貧策略，增加長者高齡津貼額，並在過往被忽視的環節，如研究和開發及綠化山嶺等，投入資源，進一步完善香港市民的生活質素。

一．削減標準稅稅率 調高稅階

特區政府可動用的財政儲備，預期在本年 3 月將近 4,000 億元，相等於政府 19 個月的開支；在政府還富於民的大前提下，本會期望特區政府恪守承諾，落實行政長官去年在施政報告提出削減薪俸稅標準稅率至 15%。此外，現時經濟增長強勁，政府財政儲備豐裕，為了讓中產人士可分享經濟增長帶來的成果，本會建議適度調高稅階及調低邊際稅率，減輕中產人士的稅務負擔。

二．恪守承諾 寬減利得稅

行政長官去年在施政報告中承諾，在 2008/09 年度，首先削減一個百分點至 16.5%，並表示若經濟表現持續強勁，政府財政狀況保持良好的話，會在往後的財政年度考慮對利得稅進一步寬減。本會認為，寬減利得稅能有助吸引外地和內地企業來港投資，加強香港的競爭力。鑑於本財政年度截至 11 月份，錄得盈餘超過 506.3 億元，可以預期整個財政年度的盈餘將超過 600 億元。在財政狀況良好的情況下，本會期望政府恪守承諾，在下年度削減利得稅一個百分點。

三．外匯基金投資策略宜較進取

當局由去年四月一日起，根據外匯基金投資組合過往六年的平

均投資回報率，來計算財政儲備的回報，這項安排使財政儲備的投資收入更為穩定，長遠來說投資回報應會增加，並有助編製財政預算。同時，財政司司長又承諾，在保持外匯基金穩健的原則下，政府會探討如何增加其投資回報。本會認為，儘管一般預期未來一年投資市場會較為波動，但外匯基金的投資策略應與時並進，在適當時間宜採取較進取的策略，以便獲得更佳的投资回報，因此，我們期望財政司司長提出增加投資回報的新安排。

四．落實十大基建 帶動經濟發展

行政長官於去年的施政報告中，提出十大基建工程，包括南港島線鐵路、沙田至中環線鐵路、廣深港高速鐵路、港深共同開發落馬洲河套區，及發展新界北區等，期望為香港經濟創造每年超過 1,000 億港元的增加值，並創造二十五萬個新職位。本會認為，十大基建對香港未來的經濟發展，有著舉足輕重的地位，是帶動經濟活力的火車頭，更有助加強與珠三角的經濟接軌，實際來說，更可為相關的行業例如建築、測量、規劃、運輸管理等，帶來無窮機遇，因此，期望特區政府全面落實各項基建工程，為香港的經濟發展增添活力。

五．鼓勵增加研究和開發的開支

創新和科研能力是提升一個地區競爭力的重要元素，而研究和開發正是推動知識、服務和產品創新的重要渠道。根據香港統計處的資料顯示，2005 年工商機構、高等教育機構及政府機構的研發總開支，共有 109 億港元，佔本地生產總值 0.79%；當中半數開支來自工商機構，政府機構僅佔 2%。我們認為，上述研發開支佔本地生產總值的比率，與香港經濟發展水平並不相稱。鑑於研究與開發對提升香港競爭力十分重要，本會建議特區政府加大投資力度，增加政府機構研發的開支，並制訂措施，例如給予研究和開發的開支雙倍稅務寬減，以鼓勵工商機構投入更多研發資源，共同在不同的領域如自然科學、工程及技術、醫學、社會科學和人文科學等推動創意，加強香港的創新和科研能力。

六．增加區議會「社區參與活動」和「地區小型工程」的撥款
特區政府為提升區議會的職能和民政事務專員的角色，去年起，在四個地區開展先導計劃，並取得良好成績。就此，特區

政府決定今年起，全面加強各區議會職能，把投放於「社區參與活動」和「地區小型工程」的撥款，分別增至每年 3 億元。根據部份地區先導計劃的經驗，區議會能更靈活地利用資源，與地區團體加強合作；有區議會去年便推出多項切合地區需要的社區活動，因此本會建議政府在適當時再增加撥款，讓各區有更足夠的資源，增加社區文娛康體活動和建設社區，令地區活動更多元化，更多地區小型工程可以推行，切合居民需要。

七．綠化山嶺

現時，漁農自然護理署較著重在郊野公園植林，至於一些並不屬郊野公園的山嶺和山坡，卻往往被忽視，任由這些土地長滿野草。事實上，多種植林木，除可改善貧瘠土地、防止荒漠擴大之外，樹木吸入二氧化碳後，會釋放氧氣，製造更多新鮮空氣。香港地處亞熱帶地區的北邊緣，理應容易種植各種常綠闊葉樹木。因此，本會建議特區政府投入適當的資源，除了在郊野公園植林之外，還要在非郊野公園的山嶺，進行大規模植林，增加綠化地段，例如北大嶼山的山坡、九龍半島的山脈等，讓市民有更美好的生活環境。

八．興建植物公園

世界各地均建有主題式植物公園，例如新加坡、日本廣島市和函館市和澳洲布里斯班等，不單為當地居民提供消閒好去處，更成為遊客的觀光景點之一。香港方面，雖然我們有香港動物園，但公園除了種有植物之外，還飼養動物，令原本佔地不多的公園，更覺缺乏空間種植其他植物。就此，本會建議特區政府覓地興建植物公園，收集及展示多種植物，讓公園成為集消閒、自然保育、教育和旅遊於一身的景點。

九．著力推動社會企業

近年特區政府着力鼓勵社會企業的發展，去年底更舉行了「社會企業高峰會」，探討如何進一步推動社會企業的發展。本會認為，促進社會企業的發展，除了可協助低競爭力、受邊緣化的勞工自強自助，建立他們就業自信心之外，對社會來說，還可彌補現行公共服務不足之處。但自社會企業推出以來，私人企業反應未算積極；而政府策劃的「夥伴倡自強」社區協作計劃，當中不少社會企業面對租金高企和缺乏適當人手，處於經營困難的局面。就此，本會期望特區政府透過宣傳工作、工作坊、

經濟誘因和專業支援等，鼓勵私人企業扶助社企的發展，例如為社企員工提供培訓及租金優惠，以便促進社會互助精神，令更多人受惠。

十．制定社區為本的扶貧策略

香港的貧富差距情況嚴重，貧窮家庭(包括一人獨居及單親家庭)的困境不容忽視。根據政府的統計資料，深水埗、觀塘、元朗、北區、屯門、天水圍有較多的低收入家庭；由於不同地區的人口各有特性，有些地區有較多長者、低技術勞工、新來港人士或少數族裔人士，因此本會建議特區政府制定社區為本的扶貧策略，針對地區的人口特性，進行紓困工作。

十一．成立五十億元扶貧基金

本會建議，特區政府撥出五十億元成立「社區為本扶貧基金」，由民政事務局或勞工福利局統籌，設立地區扶貧委員會，由各區民政事務處及分區社會福利署主領，聯繫不同界別的組織建立地區策略夥伴，共同訂定地區扶貧策略及目標，以探討當區的問題及解決方法，例如推行鄰舍互助服務；為長者、長期病患者、殘疾人士加強社區支援服務等，並為扶貧項目的優先次序作出協調。

十二．增加長者高齡津貼及醫療券金額

香港通脹高企，私人房屋租金、電費、肉類以至麵包等價格全面上升，市民生活大受影響，低下階層人士更是百上加斤。就此，本會期望特區政府還富於民，在扶助長者方面，建議增加長者高齡津貼(俗稱生果金)至每月\$1,200。由 2008 年開始實施的長者醫療券，建議由每年\$250 提高至\$1,000。此外，為減輕政府的行政費用，長者醫療券應與長者高齡津貼應一同發放。

十三．提供足夠津助予社福機構

過去七年，社會福利機構的經常性費用每年被削減 9.3%(約六億元)。由於資源被削減，社會福利從業員要兼負多重職責，而從近年他們的工傷個案急升，部份從業員出現精神困擾，以及流失率偏高的現象，可見從業員普遍面對極大的工作壓力。鑑於社會福利從業員肩負起處理個人和家庭問題的重要角色，對建設和諧社會發揮積極作用，因此本會建議政府撥回 9.3%被削減的資助額 (每年約 6 億元)予社福機構，讓從業員得到合理待

遇，減少人手流失。

十四·擴闊學前教育學券制資助範圍

學前教育學券制於本學年起實施，但本會認為該計劃的資助範圍有過多限制，缺乏彈性，建議政府擴闊資助範圍至非正統教育，包括家庭式幼兒照顧服務(參考加拿大家庭式幼兒照顧服務)，讓家長能得到適切服務之餘，亦可協助提供幼兒照顧服務的人士，成為自僱人士，增加就業機會。