



香港專業及資深行政人員協會

就 2007至08年施政報告
「香港新方向」
意見書

2007年10月



香港專業及資深行政人員協會

理事會

- 會長：容永祺先生, MH, JP
- 副會長：陳建強醫生
蔣麗莉博士
何順文教授
詹志勇教授, JP
梁美芬教授
盧偉國博士工程師, MH, JP
伍翠瑤博士
孫德基博士, BBS
- 陳世強律師
馮柏棟資深大律師
胡曉明先生, JP
林大輝博士, BBS, JP
林雲峯教授
吳長勝先生
史泰祖醫生
- 秘書長：謝偉銓先生
- 財務長：李鏡波先生
- 副秘書長：黃偉雄先生
- 理事：陳瑞麟先生
何偉權先生
林義揚先生
李惠光先生
梁定宇先生
伍山河牧師
邵 律博士
鄧淑明博士
黃正虹先生
吳德龍先生
- 陳紹雄先生
許漢忠先生, JP
劉士盛先生
梁建楓先生
莫華倫先生
彭 華先生
鄧啟發先生
曾其鞏校長, MH
黃敏基教授
袁光銘先生

註：排名依英文姓氏字母排列

香港專業及資深行政人員協會

就回應施政報告的意見摘要

1. 認同行政長官為香港發展訂下三個新目標，並以經濟發展為首要目標；
2. 支持十大基建項目，建議拓展本地專業人士的發展空間，保障本地工人就業機會；
3. 盡快與深圳政府商討共同開發河套區；
4. 建議研究設立碳排放權貿易平台；
5. 吸引亞太區企業來港上市；歡迎發展伊斯蘭債券市場；
6. 建議為創意產業制訂長遠目標及策略；
7. 支持本地企業高增值生產的研究與開發；
8. 要求調低僱員再培訓徵款，減輕家庭經濟負擔；
9. 為落實十二年免費教育，加強教師培訓工作；
10. 確保有足夠課室落實小班教學；
11. 向商界推動綠色消費和生產；
12. 繼續推廣「停車熄匙」運動，不宜立法強制；
13. 推動社會企業，建立社會關懷文化，創造更多就業機會；
14. 加強向公眾推廣「基本法」；
15. 重視青少年國民教育。

前言

1. 行政長官曾蔭權今年發表的施政報告，勾畫出第三屆特區政府未來五年的工作。香港專業及資深行政人員協會轄下的政治及公共行政委員會，經深入討論後，認為該報告務實和具前瞻性，能顧及社會上不同階層人士的需要，部份內容更採納了本會過去提出的意見，例如加強國民教育、推廣「基本法」、把香港發展為區域教育樞紐、降低樓宇密度改善居住環境等，故此整體來說，施政報告是一份令人滿意的報告。

認同新目標

2. 為抓緊國家崛起帶來的新機遇，行政長官訂下三個新目標，並以經濟發展為首要目標，指要藉著促進經濟繁榮，為市民帶來生活富足。我們十分認同該新目標，並認為在社會經濟繁榮、政府財政盈餘增加，及財政預算附合「基本法」列明的「量入為出」、「力求收支平衡」、「避免赤字」的原則下¹，政府應與普羅市民分享由此帶來的經濟成果，提升市民的生活質素。

十大基建 促進繁榮

3. 施政報告其中一個重點，是推動十項基建工程。政府計劃透過各項基建建設，加強香港內部的運輸系統，並與內地交通網絡加緊聯繫。我們十分認同有關發展方向，並認為有助促進香港與珠江三角洲的融合。
4. 十大基建項目，將為香港帶來巨大經濟效益，創造二十五萬個新職位。本會認為政府大規模發展基建項目，將為與基建相關的行業例如建築、測量、規劃、運輸管理等，帶來更多機遇，因此建議政府積極拓展本地專業人士的發展空間，讓他們為基建項目盡顯專業才能。若基建規劃或工程設計上，涉及外地專業人士的參與，應鼓勵他們與本地專業人士合作，讓本地專才擴闊視野、提升水平。此外，政府應注意，在推出各項工程項目時，應積極保障本地建築工人的就業機會，嚴厲打擊聘用非法勞工的行為。同時，也應確保工人能獲得合理工資。

發展邊境河套區

5. 香港與珠江三角洲的經濟融合，對兩地帶來可觀的經濟效益。而接壤深圳的邊境區，更具備良好的發展條件和潛力。過去十年，與香港一河之隔的深圳，城市發展迅速，然而香港卻在邊境區實行禁區政策，這不單未能善用邊境土地，更未能把握因深圳經濟蓬勃而帶來的發展機遇。因此，行政長官提出的三項跨界基建，包括港深共同開發河套區，本會十分支持，並期望特區政府盡快與深圳方面成立協調機制，早日為發展河套區作好規劃，以進

¹ 基本法第五章「經濟」第 107 條：「香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」

一步與周邊區域融合。

鞏固香港國際金融中心地位

6. 行政長官強調，特區政府將繼續鞏固香港作為國際金融中心的地位，並加強香港與內地的金融體系融合，我們認為方向正確，並歡迎政府提出發展伊斯蘭債券市場。此外，**我們建議政府應與證監和香港交易所聯手制訂措施，吸引更多亞洲及太平洋地區合適的企業來港上市，使香港的金融市場更多元化和國際化。**

發展碳排放權貿易

7. 近年，歐盟和很多國家透過發展碳排放權貿易(Carbon Emission Trading)，以達致「京都議定書」訂下的溫室氣體減排目標，此舉使國際碳排放權交易市場迅速發展。為增加香港金融市場產品多元化，**本會建議政府和香港交易所聯手研究設立碳排放權貿易平台，發展碳排放權貿易市場，使香港成為亞洲碳排放權貿易中心。**

扶助創意產業

8. 行政長官宣布，為加快創意產業的發展，財政司司長將負責香港創意產業發展計劃，制訂今後總策略、配套設施及人才培訓等。本會支持政府大力推動創意產業。在「十一五」國家規劃提出要自主創新發展科技的新形勢下，**我們認為，香港必須培育新工業，以保持香港的競爭力，因此建議政府為創意產業制訂長遠目標及策略，積極考慮在稅務、貸款優惠、投資和土地方面，作出適當的配合，積極扶持創意產業的發展。**
9. 近年，香港企業因生產北移所享有的成本優勢，已日漸消減；香港企業不能單依靠低生產成本來維持競爭力。所以企業在產品製造方面，必須提高增值和生產檔次，以增強競爭力；就此**我們建議特區政府大力支持本地企業在高增值生產的研究、開發和應用。**另外，為確保香港境內外工業持續發展，特別是為珠江三角洲港資企業的轉型提供支援，**本會建議政府繼續協助港商深入認識和了解國內勞工、環保和加工貿易政策的調整，有系統地協助港商進行產業增值轉型，並向中央政府爭取為加工貿易制定對港商有利的長遠政策。**

減稅及降低僱員再培訓徵款

10. 行政長官宣布，把二零零八至零九年度的薪俸稅標準稅稅率降至 15%，及把公司利得稅稅率降至 16.5%。我們相信，此舉定能減輕部份中產人士的經濟負擔，並有助提高香港的競爭力，吸引更多外國公司投資香港。
11. 現時高收入至中下階層的家庭，普遍聘有外地家庭傭工；而該等僱主須就此繳交僱員再培訓徵款，作為培訓及再培訓本港工人的經費。為減輕這些家庭的經濟負擔，**我們建議政府降低僱員再培訓徵款，作為還富於民的其中一項措施。**但我們十分支持再培訓計劃，希望政府能從其他地方調撥資源以支持再培訓計劃。

關注教師培訓

12. 施政報告提出把九年免費教育延伸至十二年，全面資助學生修畢高中課程，並全面資助職業訓練局為修畢中三學生提供的全日制課程，我們認為此舉顯示政府願意對培育下一代作出更大承擔，是值得讚賞的。另外，由於二零零九學年起，學校推行新高中學制，課程內容將全面革新，希望政府密切關注教師的培訓工作，確保教師全面掌握新課程，為落實三三四學制作好準備。
13. **本會十分歡迎行政長官落實選舉時的承諾，推行小班教學。**隨著小班教學全面推行，課室數目的需求將大幅增加，**建議政府就各校網的課室供求，重新作出評估，以便重訂全港的建校規劃。**

向商界提倡綠色採購

14. 環境保護方面，政府強調落實污染者自付，並期望從源頭減少廢物產生。本會建議，政府應以身作則，帶頭提倡綠色概念，進一步推動綠色生產及消費。例如，在部門推行綠色增值計劃，以及確立綠色採購政策，規定部門購買物資時，應優先考慮本地的循環回收產品。此舉除了有助本地建立環保再造業，更可減少政府在廢物處理上的開支。政府應把綠色生產及消費的概念，積極全面向商界推廣，使保護環境成為全香港市民的責任，將香港建設成可持續發展的優質國際城市。
15. 特區政府即將就立法規定司機停車後必須關掉引擎，進行公眾諮詢，以改善路邊空氣質素。**本會支持政府制訂措施改善空氣質素，包括向司機推廣「停車熄匙」運動；**但就立法規定「停車熄匙」，我們有所保留，認為應小心考慮，因為此舉可能打擊本地的旅遊業，在執法上還會遇上不少困難，容易引起司機與乘客之間發生衝突，不利社會和諧。若政府堅持立法，我們建議在每年的十一月至四月期間天氣較清涼的月份，才規定「停車熄匙」，避免在嚴熱的季節強制「停車熄匙」。

發展社會企業

16. 近年，商界和非牟利機構推出社會企業，透過商業策略達至助人自助的目的。特區政府為照顧低下階層的經濟困難，建議推動社會企業發展，以建立社會關懷文化，我們認同這發展方向，**並相信只要政府、民間和商界三方合作，共同推動各類社會企業發展，定能為基層勞工創造更多就業機會。**

推廣基本法及國民教育

17. 本會歡迎特區政府加強對公務員的「基本法」培訓，並把「基本法」列入公務員入職考試的指定範圍。**我們認為，「基本法」作為香港特區的憲制性文件，政府向社區和學校加強推廣「基本法」，實是責無旁貸；所以建議政府把「基本法」列入中小學課程的必修內容，作為國民教育及公民教育的一部分。**
18. 國家主席胡錦濤今年來港時，已叮囑特區政府重視青少年的國民教育，就此，本會認為，政府須與社會各界共同合作，**透過教育和各類撥款資助，推動青少年對國家發展、中國歷史和文化的了解和認識，並加深青少年對國民身份的認同。**