



香港專業及資深行政人員協會

就  
可持續發展委員會  
「人口政策社會參與過程報告」擬稿  
意見書

2007年5月



# 香港專業及資深行政人員協會

## 理事會

會長：容永祺先生, MH

副會長：陳家強教授, JP  
陳世強律師  
馮柏棟資深大律師  
胡曉明先生, JP  
林大輝先生, BBS, JP  
盧偉國博士工程師, MH, JP  
伍翠瑤博士  
孫德基博士, BBS

陳建強醫生  
蔣麗莉博士  
何順文教授  
詹志勇教授, JP  
林雲峰教授  
吳長勝先生  
史泰祖醫生

財務長：李鏡波先生

理事：陳瑞麟先生  
何偉權先生  
林義揚先生  
李惠光先生  
梁美芬教授  
莫華倫先生  
彭華先生  
鄧啟發先生  
曾其鞏校長, MH  
黃正虹先生  
黃偉雄先生  
袁光銘先生

陳紹雄先生  
許漢忠先生, JP  
劉士盛先生  
梁建楓先生  
梁定宇先生  
伍山河牧師  
邵律博士  
鄧淑明博士  
謝偉銓先生  
黃敏基教授  
吳德龍先生



# 香港專業及資深行政人員協會

## 社會發展委員會

聯席主席： 容永祺先生, MH  
陳建強醫生  
陳紹雄先生

委員： 謝天懿律師 朱露茜女士  
何順文教授 胡曉明先生, JP  
劉士盛先生 李大拔教授  
梁永安先生 伍山河牧師  
沈培華博士 蔡少浩先生  
黃敏基教授 黃偉雄先生  
葉惠民教授 郁德芬女士

註：排名依英文姓氏字母排列

**香港專業及資深行政人員協會**  
**就「人口政策社會參與過程報告」擬稿**  
**意見書**

香港專業及資深行政人員協會關注香港的可持續發展政策，並獲悉可持續發展委員會即將發表「人口政策社會參與過程報告」。本會就有關報告的擬稿作深入討論後，現提出如下意見供當局參考。

**一．四個主題分類合理**

可持續發展委員會在獨立機構的協助下，把持份者的意見歸納為四個主題，分別是生活質素、生育率下降、人力資源和人口高齡化；在該四個主題下，又列出八大原則和目標。本會認同該四個主題的分類，並認為該分類方便政府和公眾作出討論，更可作為日後制訂人口政策的基礎。另外，建議報告也提出推行政策的時間表，因政策的推行非即時能夠見到成效，大家需要一個清晰的行動計劃。

**二．可持續發展的人口政策應考慮珠三角／南中國的長期發展**

香港自回歸以後，視野應擴闊到珠三角以及泛珠三角的範圍。預期將來無論是港人到內地工作及生活、或國內人士在港營商就業及生活等都會日漸頻繁。中港各方面的交流，包括人才、資金、貨物以及文化等應以優勢互補及雙輔雙成的策略為軸。因此可持續發展的人口政策應考慮包含香港在內的南中國長期發展及中港互動關係。

**三．提升個人心理和精神素質**

在生活質素方面，公眾人士就提升生活環境和改善工作環境兩方面，提出了不少意見。委員會在檢視過持份者的意見後，提出當中包括空氣質素、康樂、城市設計和規劃及家庭友善措施等。在這基礎之上，我們建議：

1. 香港市民生活在一個國際城市內，不少人均面對來自四方八面的壓力，例如工作或經濟。我們相信，若當局在城市設計方面作出適當的安排，定能幫助市民紓緩精神壓力。如降低樓宇密度及容積率；以及在舊區重建或發展新城市的計劃中，提供完善的配套設施。

2. 宗教是市民精神生活的重要一部份，其導人向善的宗旨對社會穩定有非常積極的作用，更為市民的精神生活填補不足；不少宗教團體在社區上宣揚宗教之餘，還提供各項社會服務，支援市民生活所需，這有助建立和諧家庭及社區。因此，建議當局撥出更多「政府、機構和社區設施」土地，增加宗教及社會服務設施，充實市民的宗教生活。
3. 文娛康體活動為市民生活帶來生活平衡，有助紓緩精神壓力。建議當局完善全港性體育政策，落實行政長官曾蔭權先生在06/07施政報告中提出「普及化、精英化、盛事化」的體育政策。提倡體育政策的好處可以讓市民保持身體健康，也就可以減少本港醫療系統的壓力，另一方面體育運動可以培養團隊精神，也可藉此加強社會的凝聚力。文娛方面，建議政府撥出更多資源支援地區性的文娛活動。
4. 當局應加強心理輔導服務的發展，加強市民抗逆能力；鼓勵市民遇有困擾時，宜尋求心理輔導服務。我們相信，加強有關服務，能有助減少自殺和家庭暴力個案。
5. 就改善跨境空氣質素的措施進一步加強粵港兩地政府的聯繫，並研究如何提供更大誘因幫助在珠三角地區營運及跨境運輸的港商改善排污設施。跨境空氣質素的改善，既惠及本地就業及生活的市民，亦有助吸引外地專才及資金來港。
6. 本地亦應透過政策疏導交通，減低塞車情況，減少廢氣排放。還可透過能源政策，提倡使用環保車輛，也可改善空氣質素。

#### **四·加強對家庭的支援**

就香港面對出生率下降的問題，本會認同生兒育女乃個人的選擇，然而維持香港的自然出生率在合適的水平，實有利香港的整體社會穩定發展。就此建議：

1. 當局應積極向青年推廣家庭價值和養兒育女的觀念；
2. 當局應提供更多家庭支援，例如優質的托兒服務；
3. 批出更多土地，增加支援家庭服務的設施，以配合當局推廣鄰舍層面的社區建設和支援。
4. 當局應進行有關研究，就本港不少家庭聘請外傭在家照顧年幼子女對本地家庭文化及子女成長環境的長遠影響。

#### **五·加強匯聚人才措施**

在人力資源方面，我們認同當局宜透過培訓、再培訓及鼓勵持續進修，發揮本地勞動人口的潛能；同時宜透過輸入適當的人才，以加強社會競爭力。而為了達致香港匯聚人才，保持香港在國際

市場上的競爭力，我們建議：

1. 落實高等院校國際化，把香港打造為區域教育樞紐，吸引更多內地和外國學生來港升學，在適當時間進一步增加非本地學生的限額比率；為配合這方面的發展，當局應撥出土地予高等院校，增建教學大樓及學生宿舍。
2. 目前香港不少青年往外國升學，也有些跟隨父母移居外地，這些青年在外國的高等院校畢業後，不少留在當地發展；我們建議，當局應制訂措施吸引這些青年回港發展，令人才供應的來源多元化，促進香港的人才流動。
3. 本地教育政策已步向普及化，惟現時的教育思維仍較多在單向傳授知識的模式，未夠啟發學生的思考和解決問題的能力，建議除現時的考試批核方式外，應加強多元化的教育及技能的評估，而非單一用考試來決定年輕人的發展方向。

#### **六·關注長者退休生活**

另外，我們也關注人口高齡化、長者退休的生活問題。我們認同，應積極推廣長者進修和鼓勵他們參加義務工作，豐富他們的生活體驗，協助他們延續美好人生。我們建議：

1. 當局宜積極協助隱居或獨居長者融入社區，避免把長者邊緣化。
2. 為鼓勵長者進修，建議設立專用基金，資助長者修讀各類型認可的課程。
3. 鼓勵有能力的長者回饋社會，或到學校裡當教授，或在一些專業知識的範疇義務服務。
4. 當局宜進行長者就業研究，發掘一些適合長者的工作，讓長者按自己的經驗和興趣，繼續賺取穩定的收入和貢獻社會。並制定相應配套政策，如這些長者就業也可以有勞工保險的保障。
5. 興建更多高質素的一站式長者房屋，協助經濟條件中等的長者提高住屋質素，並為部份身體衰弱的長者，提供適切的護理服務，讓他們安享晚年。