



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION  
香港專業及資深行政人員協會

# 就「2015 施政報告及 2015-16 財政預算案」之 建議書

2014 年 12 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室  
Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong  
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: [office@hkpasea.org](mailto:office@hkpasea.org) Website: [www.hkpasea.org](http://www.hkpasea.org)



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

2014/2015 年度

\*2014 年 10 月 30 日更新

理事會成員名單

會長	:	盧偉國議員, BBS, MH, JP	
創會會長	:	容永祺先生, SBS, MH, JP	*理事會當然成員
前任會長	:	胡曉明工程師, BBS, JP	*理事會當然成員
上屆會長	:	謝偉銓測量師, BBS	*理事會當然成員
常務副會長	:	黃偉雄先生, MH	
副會長	:	伍翠瑤博士	吳長勝先生
		林雲峯教授, JP	陳世強律師
		羅范椒芬議員, GBS, JP	黃友嘉博士, BBS, JP
		周伯展醫生, JP	林義揚先生
		劉勵超先生, SBS	陳鎮仁先生, SBS, JP
		黃天祥工程師, BBS, JP	鄔滿海測量師, GBS, SBS
		區永熙先生, SBS, BBS, JP	梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP
財務長	:	陳記煊先生	
秘書長	:	李惠光工程師, JP	
副秘書長	:	梁家棟博士測量師	
理事	:	史泰祖醫生, JP	馮柏棟先生, BBS, SC
		吳德龍先生	曾其鞏先生
		鍾志平博士, BBS, JP	楊位醒先生, MH
		何君堯律師	范耀鈞教授, BBS, JP
		李樂詩博士, MH	華慧娜女士
		黃錦輝教授, MH	楊素珊女士
		左龍佩蘭教授	施家殷先生
		陳重義博士, JP	林力山博士測量師
		施榮懷先生, JP	余秀珠女士, BBS, MH, JP
		葛珮帆議員, JP	廖凌康測量師
		趙麗娟女士, MH	洪為民博士
		彭一邦博士工程師	楊章桂芝女士
		楊東發先生	廖長江大律師, SBS, JP
		劉展灝博士, SBS, BBS, MH, JP	羅志聰先生

註：依職位資歷及筆劃排序



# 香港專業及資深行政人員協會

## 討論就「2015 施政報告及 2015-16 財政預算案」之建議書 會議成員：

### 政治及公共行政委員會

主席：容永祺先生, SBS, MH, JP

劉勵超先生, SBS

范耀鈞教授, BBS, JP

余秀珠女士, BBS, MH, JP

李志明先生

洪文正先生

吳錦華先生

哈永安先生

黃元山先生

劉瑛琳女士

龐寶林先生

### 經濟事務委員會

主席：梁廣灝工程師, SBS, OBE, JP

鄔滿海測量師, GBS, SBS

華慧娜女士

楊章桂芝女士

李錦雄先生

王惠蘭女士

李焯麟先生

麥顯俊先生

甄灼寧律師

魏明德先生

註：排名依本會職銜、姓氏筆劃排列



# 就「2015 施政報告及 2015-16 財政預算案」之建議書

## 2014 年 12 月

### 前言

近來香港有不同政見人士採取激烈方法表達意見，社會內部矛盾顯現，甚至影響經濟、基建及社會民生政策的落實。今年 9 月底更發生「佔領」示威行動，持續兩個多月，進一步令社會陷於嚴重撕裂，內部經濟活動受到干擾，對於香港的經濟發展及內部需求帶來負面影響，導致不少人對香港出現信心危機，包括投資者及海外企業等，不利香港經濟未來持續發展。

香港專業及資深行政人員協會認為在目前緊張的社會氣氛下，零散的政策及措施難以發揮扭轉社會的負面情緒的作用。專資會促請特區政府就香港未來發展，著手規劃大型的社會投資及建設，營造良好的競爭環境，提供大量向上流動的機會，以創造新時代，締造新環境為目標，讓市民對香港的未來重拾信心，增強歸屬感。

專資會經過深入討論後，現就 2015 年行政長官施政報告及 2015/16 年度財政預算案之諮詢，提出以下政策建議。

### 經濟發展

#### **1 加強推動創新科技產業發展**

為維持香港在創新科技發展的競爭力，專資會建議政府鼓勵科研創新、支持科研成果應用，並積極培訓人才、扶持本地企業、吸引國際及內地企業及專才來港發展，具體建議如下：

##### 1.1 增加科研開支：

專資會建議香港應鼓勵創新，增加香港投放於科研的開支，爭取與新加坡、深圳等城市看齊，並由未來之創新及科技局為產業制定全面發展策略及定位，有效運用有關資源，並應協助香港科研



機構及人才開拓更多內地發展機會，加強與內地相關機構及人才的交流及合作，孕育具競爭力之資訊及通訊科技產業。

### 1.2 推動科研成果商品化：

科研成果商品化能夠開拓市場，創造商機，但一些由大學邀請企業合作之研發項目成果往往難以轉化為商品，未能進入市場，較為可惜。專資會建議政府檢視獲政府資助之科研項目成果未能商品化之原因，與業界加強溝通，完善目前科技研發資助的申請條件及審批機制，並建議為參與科研之學者提供誘因，例如現金獎勵、把「科技轉移」納入大學撥款與相關學者晉升的條件之一等，推動更多學者積極參與應用研發(Applied R&D)工作，把成果轉化為新商品或新服務。

### 1.3 推出扣稅優惠鼓勵企業研發：

專資會建議為企業的科研項目研發資金提供兩倍至三倍扣稅優惠，鼓勵具潛質之企業因應市場需求，尤其中小企，邀請大學參與科研項目或與現有應用科研中心合作，共同研發，長遠應建立一個良好的科研生態環境，促使業界參與及投資科學研究及創新發展，實行以自由市場需求帶動創新及科研活動，讓科學研究成果成為營利項目，加快創新科技產業化步伐。

### 1.4 加強支援現有企業：

政府全面支援科技初創企業有助促進產業多元化發展，但市場上不少現有資訊及通訊科技企業同樣在發展過程中面對很多困難，專資會建議政府加強支援現有之資訊及通訊科技企業，例如提供租金支援、稅務優惠等，協助其持續發展。

### 1.5 培育創新及科技人才及增加相關人力資源：

人才是創新及科技產業發展的基石，但香港面對相關人才供應不足且相關資質也未如理想，成為產業發展的障礙。

專資會建議未來的創新及科技局應與教育局及業界加強合作，加



強中小學課程之資訊及通訊科技知識的培育，例如編寫程式及其他資訊科訊應用知識等，並利用資訊科技教學，訓練學生邏輯思維、學習創新，培養對創新科技的興趣。

專資會認為相關部門亦應加強推廣資歷架構及能力標準說明，鼓勵行業人才持續進修，提升水平。

建議政府考慮在不影響本地人才就業機會及薪酬的前提下，創造條件吸引更多海外及內地專才，推動產業發展，同時引進新思維及新技術。

#### 1.6 政府應率先採用本地新技術：

專資會建議未來之創新及科技局應加強政府部門之間的內部協作，積極推動其他政府部門及公營機構率先採用本地創新科技及資訊科技的新產品及新服務，例如預留部份資訊科技採購開支購買本地研發的產品或服務、於公立醫院推廣醫學用途之資訊科技等，並利用雲端建立一個整全之資料貨倉(Data Warehouse)，讓各部門共享資源，提升工作效率、便利市民，亦能促進社會廣泛應用新科技，加強推動創新及科技產業發展。

#### 1.7 建立數碼共融社會：

專資會支持政府提供全城高速免費 Wifi 服務，讓每個人的生活能受惠於創新及科技發展，成為國際領先的數碼城市，帶動經濟及社會發展。

### 2 設立創業輔導中心協助青年向上流動

專資會建議設立創業輔導中心，為有創業計劃及條件之青年提供支援及企業資訊，包括提供價錢相宜之辦公室/地鋪供租用、創業資訊/指南(市場推廣、融資、法律、人力資源等)、企業家經驗分享，以及協助創業者與投資者配對等，扶持新企業創立及茁壯成長，讓有潛質成為企業家的青年盡展抱負。



### 3 進一步發揮大嶼山發展潛力

#### 3.1 適當的人口規劃：

專資會支持政府發展大嶼山，制訂明確的發展策略。為進一步發揮大嶼山的發展潛力，首先本會認為須因應大嶼山的發展方向及目標，作出適當的人口規劃，房屋規劃亦應相配合，例如該區居屋比例應較一般的居屋/公屋比例為多等。

#### 3.2 進一步完善區內交通網絡：

政府應積極完善區內交通網絡，建議取消青嶼幹線的收費，並完善東涌東至西的交通網絡，推動區內經濟發展，吸引市民入住該區。

#### 3.3 加強區內教育配套：

本會建議加強區內教育配套及人才培訓配合，除了興建中小學及幼稚園，亦應考慮提供國際學校、職業訓練局分校等教育配套，以應付未來急速人口增長之教育需要，以及企業對不同人力資源的需求。

## 教育

### 4 大學應教研並重

本會建議教資會在釐定教資會資助院校的撥款時，應鼓勵大學教研並重，除了重視科研成果、發表之學術文章，亦應同樣重視教學及大學與各產業合作的成果，整體提升大學及學生的水平。

### 5 加強提升大學生的國際競爭能力

#### 5.1 進一步促進大學國際化

期望政府透過資源配合或鼓勵措施，推動本地大學加強海外推廣，吸引更多海外學生入讀，進一步促進大學國際化，有利大學學生學習。

#### 5.2 爭取更多海外大學的交流機會



本會建議長遠而言政府應協助本地大學為學生爭取更多海外大學的交流機會，讓本地大學生透過海外交流擴闊視野。

### 5.3 為大學生提供更多實習機會

建議政府透過獎勵或優惠措施，鼓勵工商機構，尤其跨國企業，為本地學生提供更多實習機會，以顯示政府對本地學生的照顧。

## 6 加強推廣《基本法》及認識香港與國家

### 6.1 加強中小學的香港及國家歷史教育

本會建議於中小學課程重視香港歷史、中國歷史及香港與國家關係的認識等內容，讓學生透過了解香港、國家的歷史，增加對國家及香港的歸屬感。

### 6.2 更新及整理博物館內容

建議政府更新及整理博物館內容，豐富香港及中國歷史、香港與國家之關係(包括經濟、社會、外交等方面)等資料，讓年輕人加深認識香港及國家、香港與國家的關係，以至國家在世界上的地位，擴闊眼界。

### 6.3 支持檢討新高中必修科通識科 以史實作討論內容

本會支持教育局就新高中必修科通識科進行檢討，本會認為課程應避免觸及目前難有定論的事件，建議教學應以具體史實作討論內容，引導學生建立正確的價值觀。

### 6.4 加強推動《基本法》教育、公民教育

本會建議政府與學校、地區團體、家長合作，加強推動《基本法》教育、公民教育活動，讓年輕人加深認識香港，學習正面的價值觀。建議政府透過提供誘因，鼓勵企業讓員工參與子女學校的家長教育活動，學習與子女相處及溝通之方法；認識香港、國家及世界趨勢，了解未來對人才之需求；協助子女尋找適合之事業發展方向等。



## 青年事務

### 7 引導年輕人作事業發展規劃

#### 7.1 在各區推動年輕人培訓及就業計劃

專資會認為社會普遍崇尚高學歷，政府亦致力推廣香港走向知識型經濟，在社會及家庭壓力下，年輕人追求高學歷，期望取得學歷後投身相關職位，然而就業市場高學歷職位有限，而不少工種正面對人手不足的問題，例如建造業、飲食業、零售業等專資會認為應引導年輕人作出事業發展規劃，聯合社會各方面的參與及資源，包括政府政策主導、教育機構參與、地區組織輔導支援、企業提供在職培訓等，提供集合職業培訓、全人發展及就業機會的培育計劃，引導年輕人尋找事業發展方向，建立自信，增強其向上流動的能力，建議可參考「大嶼山青年闖新天培訓及就業計劃」的經驗。

#### 7.2 推廣職業教育之好處

專資會建議政府積極推廣職業教育之好處，並鼓勵不同專業/行業加強宣傳發展前景及事業階梯，以及相關行業於海外及內地之發展機會，讓家長對不同專業/行業有所認識，以便引導子女開展事業規劃。

### 8 與年輕人建立溝通渠道

#### 8.1 定期舉辦青年交流會 利用網絡平台加強互動

專資會建議政府定期每季舉辦青年交流會，由不同政策局高層官員出席解說政策，邀請大學生參與，雙方真情對話交流，並善用網絡平台與大學生加強溝通，包括上載交流會內容至互聯網、接收及回應學生意見等。

## 社會民生

### 9 房屋

#### 9.1 在土地及房屋發展引入公私營合作



目前大部份新界土地屬私人發展商所有，而該些土地因欠缺交通配套，不少具發展潛力的土地被劃為低密度發展，某程度是浪費土地資源。在土地及房屋需求持續增加下，政府有責任善用土地發展潛力，配合相關交通配套及發展地區經濟，盡快增加房屋供應。

專資會建議在土地及房屋發展引入公私營合作，由私人發展商參與興建資助房屋，而政府則盡快完善相關地區的交通網絡及基建配套，以便適度提高地積比率，提升發展密度，充份利用土地之合理容納量，興建更多公私房屋，達到地盡其用的目的。

為確保上述公私營合作順利進行，避免出現偏幫私人發展商的爭議，專資會建議政府成立特別小組，專責審批私人發展商提交政府之土地發展項目計劃書及確保房屋的質素，建議邀請高等法院退休法官擔任小組之主席，以顯示其公信力。

## 9.2 縮短發展項目的審批時間

專資會認為香港目前的土地及房屋發展效率低，發展流程越拖越慢，專資會建議政府就發展項目的審批過程進行詳細研究，參考外國的規定及經驗，以簡化發展項目的審批程序，加快提供房屋及商業樓宇的供應。

## 9.3 提升公營房屋的流轉及編配效率之建議

- 建議將部份新建公共房屋轉租為售，出售予持綠表申請人，有助騰出所住的公屋供有需要人士入住。
- 建議鼓勵家庭經濟環境較良好之公屋租戶購買居屋，例如提供誘因，讓其騰出所住的公屋供有需要人士入住。
- 建議容許現有居屋擁有人可透過免補地價方式與另一居屋業主互換物業，令居屋資源得到妥善運用。
- 建議考慮容許居屋業主分階段補地價，加快消除居屋轉售限制，亦有助增加居屋之流動性。



#### 9.4 為年輕單身公屋申請人提供特定類別公共房屋

目前輪候公屋之年輕單身申請人人數龐大，政府有需要正視年輕人強烈之住屋需求。由於年輕人未必能負擔私人住宅日漸昂貴的租金，而其住屋流動性較大，專資會建議政府興建宿舍類型之公共房屋，供年輕人租住，並設有租住限期，紓緩年輕人對住屋的短期需求。

#### 9.5 就新界發展長遠策略再次進行深入檢討

隨著人口增長，土地及房屋需求不斷增加，但新市鎮的規劃及發展需時較長，而政府就新界區的長遠發展策略研究已完成一段長時間，隨目前社會及經濟現況持續轉變，專資會建議政府應盡早就新界區展開全面的規劃及工程發展策略檢討，深入分析土地及房屋發展、交通及基建、人口配合、教育及地區經濟發展等方面的各項限制，並提供可行的發展方案，盡早完成諮詢程序，落實發展新界地區。

### 10 婦女事務

#### 10.1 擴大社區托兒服務及增加課餘托管服務

為鼓勵生育及協助雙職家長照顧年幼或就學的子子女，專資會建議政府應擴大社區托兒服務及增加課餘托管服務，提供支援措施鼓勵社會企業、地區團體等提供托兒服務或課餘托管服務，政府可為企業提供誘因，鼓勵企業為員工提供相關服務，讓雙職家長能安心工作，亦能釋放婦女勞動力，以及創造就業機會。

### 11 扶貧

#### 11.1 檢討綜援計劃及協助受助人自力更生

專資會建議政府應檢討綜援計劃，避免綜援受助人過度依賴政府的資助。專資會建議協助有工作能力的綜援受助人自力更生，建議政府增撥資源，為綜援受助人提供就業輔導服務，個別協助綜援受助人尋找適合的就業機會，協助其自強自助，盡早脫離綜援「安全網」，減輕政府長遠的財政負擔。



### 11.2 容許領綜援之單親家長升學

專資會期望政府協助獲大學取錄之單親家長能夠安心升學，容許其在學期間繼續領取綜援照顧子女，獲取學歷後能夠以知識改變命運，盡快脫離貧窮。

## **12 醫療**

### 12.1 容許長者醫療開支扣稅

政府的長者醫療券計劃下，年滿 70 歲的長者每人每年可獲發醫療券使用私營醫療服務，但大部份未能符合資格領取醫療券的長者及其家庭仍要負擔日漸昂貴的醫療開支。專資會建議容許未符合領取醫療券的長者之醫療開支可扣稅，鼓勵長者使用私營醫療服務，減輕公營醫療服務之負擔。

### 12.2 盡快落實醫療保險扣稅

對於政府考慮以稅務優惠吸引中產階層人士參加自願醫保計劃及其他私營醫療保險，專資會表示支持，相信稅務優惠可真正把市民從公營醫療服務，分流至私營醫療市場，並提高醫保計劃的成功率。本會促請政府盡快落實醫療保險供款可扣稅，鼓勵市民購買醫療保險，減少對公營醫療服務的依賴。