



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION

香港專業及資深行政人員協會

就「2013 施政報告及 2013-14 財政預算案」 之建議書

2012 年 12 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室

Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



就「2013 施政報告及 2013-14 財政預算案」之建議書

經濟發展

1. 成立金融發展局
2. 促進知識產權貿易
3. 支持物流業 增設駁船停泊位
4. 企業研發資金雙倍扣稅
5. 增加旅遊景點 建摩天觀景輪
6. 優化珠三角地區空域設計和管理
7. 容許強制性自願性供款扣稅
8. 加強駐內地辦處的職能

新區發展 基礎建設

9. 全面落實新界東北發展
10. 落實新界北環線
11. 改善三條海隧的交通分流
12. 落實中九龍幹線

提升生活質素

13. 完善房屋政策
14. 改善空氣質素
15. 加快落實處理固體廢物的策略
16. 檢討公營醫療系統
17. 容許醫療保險扣稅
18. 檢視各項扶貧措施
19. 增設婦女健康中心
20. 加強支援單親家庭

增加教育投資

21. 增加大學資助學額
22. 撥地增加大學宿位
23. 優化持續進修基金
24. 容許北區學校增設宿舍



香港專業及資深行政人員協會
就 2013 施政報告及 2013-14 財政預算案之
建議書

2012 年 12 月

前言

香港面對的經濟狀況正好用「外冷內熱」來形容。全球經濟未見起色，外圍經濟疲弱，美國經濟復蘇未見明顯的跡象，歐元區主權債務危機仍未解決；然而，香港內部經濟卻仍持續增長。經濟增長雖然放慢，但我們的勞工市場處於全民就業狀態，失業率處於低水平，通脹壓力亦較紓緩。然而，香港作為開放型的經濟體，難免受著外圍經濟因素所影響；我們需要繼續善用自身的優勢，就是穩固的根基和完善的制度，維持整體的競爭力，以抵禦外圍經濟疲弱對香港構成的影響。

就此，對於 2013 年的行政長官施政報告及 2013/14 年度財政預算案，本會建議特區政府應循以下四個方面強化香港競爭力，包括經濟發展、加強基礎建設、提升生活質素和增加教育投資。只有自強不息，充份發揮香港作為知識型經濟的優勢，維持香港在國際社會上的競爭力，才能應對未來可能出現的不利情況。本會具體建議如下：

經濟發展

1. 成立金融發展局



金融業乃香港四大重心之一，現時香港金融業的主要規管機構有證券及期貨事務監察委員會、金融管理局、保險業監理處和香港交易所負責。2008 年出現全球性的金融危機，社會普遍傾向對金融業加強監管，然而卻忽略了金融業的長遠發展。若要維持香港作為國際金融中心的地位，我們需要對金融服務業有高瞻遠矚的考量，協助金融服務業拓展更深和更廣闊的發展空間。加上現時香港金融業面臨很多機遇和挑戰，包括協助人民幣國際化，協助中國的企業、金融機構及個人資金「走出去」，並協助外國企業、金融機構及個人資金進入中國等。因此，香港在加強對金融業監管的同時，亦應把握上述機遇，加快金融發展。

本會支持成立有別於現行規管機構的金融發展局，肩負起推動香港金融業長遠發展的角色。其主要工作應包括促進金融產品和服務貿易，推廣香港作為國際金融中心的角色，推動金融產品多元化，對金融業的發展進行調研，協助提高金融服務業人才的水平及專業性，並透過舉辦金融產品展覽會等工作，向全球金融機構推廣香港的金融產品，以促進相關的貿易。

2. 促進知識產權貿易

知識產權貿易活動在世界各地，特別是亞洲地區不斷增加，但目前全球並沒有一個集合各地知識產權貿易的平台。香港可善用自身的優勢，包括完善的法律和知識產權保障制度、財務融資、知識產權配對、物流等，發展成為國際知識產權



交易中心。創新及創意行業可把發明專利和原創設計等，透過平台尋找買家和代理人。而中小企亦可透過平台，尋找夥伴、融資者、風險投資者及技術顧問等。就此，本會建議政府全力促進知識產權貿易，並善用香港貿易發展局的角色，推廣知識產權貿易平台。

3. 支持物流業 增設駁船停泊位

香港的港口貿易中，轉口貿易佔主導。本港物流業擁有高質量的硬件設施，以及相關的服務配套，這一優勢的保持和擴大，是促進物流業增長的保障。外國和內地企業善於利用香港物流業的優勢，把貨物轉運至香港，以節省時間和資金成本。大多數產品從國外進口到香港是免稅或低稅的，因此以香港為中轉站不需付出額外成本。一些貨物如果從內地直接出口，則受配額或商檢限制，但經香港出口則不受此限。一些貨品不能空運到內地的，卻可以空運到香港，再經香港轉移到內地。由此可見，香港作為物流中轉站，亦可發揮相當的優勢。為配合物流中轉站的發展，本會建議在青衣、葵涌和荃灣一帶，撥出土地增設駁船停泊位，增加貨物轉運的效率，縮短留港時間。

4. 企業研發資金雙倍扣稅

香港的本地研發總開支，在 2010 年是 17 億美元，佔本地生產總值 0.76%。過去 10 年香港的研發開支一直按每年平均 7% 的比率增長，由佔本地生產總值 0.55%，增加至 0.76%，但這比率相對科研發達的地區仍然太低。公營機構(包括政府



機構及高等教育機構)的研發開支按平均每年 4.8%增長，由 2001 年的 50 億港元，增加至 2010 年的 75 億港元，佔總研發開支的 57%，亦反映出私營企業的研發投放不足。隨着創新科技於 2009 年被訂為 6 項優勢產業之一，我們認為政府應多管齊下，除了透過加強「官、產、學、研」各界別的合作，推動研發活動及技術轉移之外，也應鼓勵企業進行研發。本會建議政府應為企業投入的研發資金提供三倍或最少雙倍扣稅，以及投資研發現金回贈增至 20%；而政府投資研發的總開支，應提升至本地生產總值 1%以上。此外，政府應推出措施，吸引國際企業及人才來港設立研究中心。

5. 增加旅遊景點 建摩天觀景輪

地政總署現正處理中區中環九號碼頭與中環十號碼頭前面土地的承租招標，中標的承租人將負責設立、營運及管理觀光摩天輪，租約先訂三年，其後按季續租。該摩天輪在未來幾年將有助推動香港旅遊業，吸引遊客，但該項目只屬臨時性質，租約期有限。我們認為長遠當局應探討在九龍西的土地上，興建一個大型的摩天觀景輪，除了具有觀光用途之外，還應提供其餘相關的附屬設施，如餐飲和購物等服務。本會建議的摩天觀景輪不單是新的旅遊景點，還將與西九文化區產生協同效應，把西九龍打造成為結合文化和旅遊娛樂的新區域。

6. 優化珠三角地區空域設計和管理

珠江三角洲的空域是最頻繁區域之一，區內有五個機場，廣



州白雲機場已開始擴建工程，竣工後，客容量將大幅增加。香港國際機場將於 2020 年飽和，香港行政會議已同意興建第三條跑道，機管局亦已開始進行新跑道的環評，及商討設計細節及融資安排。機場跑道的擴建，將提升區域的整體升降量，因此有需要優化珠三角地區空域的管理，包括重組珠三角空域安排的時間表，以增加向北面的航道。鑑於香港與內地在飛行管理、飛行程式、運行標準等，有不同的制度和標準，建議發展一套適合珠三角情況的空域管理模式。

7. 強制性自願性供款扣稅

現時強積金下除了法定僱主和僱員供款之外，還可每月額外投入款項，以增加退休保障。根據積金局最新的統計，全港強積金計劃的已收供款，約 18% 屬自願性和特別自願性供款。然而目前只有強制性供款可獲扣稅，自願性供款款項卻不能申請扣稅。為了鼓勵僱主和僱員參與自願性供款，加強僱員的退休保障，建議容許自願性供款部份可申請扣稅。

8. 加強駐內地辦處的職能

現時香港駐內地設有四個辦事處，分別是香港特別行政區政府駐北京辦事處(1999 年成立)、駐粵經濟貿易辦事處(2002 年成立)、駐上海經濟貿易辦事處(2006 年成立)和駐成都經濟貿易辦事處(2006 年成立)。這些辦事處的主要職能是聯繫內地政府部門、推廣及宣傳香港、促進香港與內地的經貿關係、協助有需要港人等。每個辦事處分掌香港與不同內地區域的關係。鑑於近年投資內地的企業和專業人士遇上不少業



務和法律上的疑難，為了加強對這些人士的支援和協助，本會建議擴大香港駐內地辦事處的職能，全面支援香港人在內地涉及經濟貿易的糾紛和疑難。

新區發展 基礎建設

9. 全面落實新界東北發展

新界東北新發展區¹的研究工作，早在十多年前已開展。2007年起，政府還把該項目列入十大基建，並已分三個階段進行公眾諮詢。新界東北新發展區已進入全面落實階段，目前的關注焦點，應是如何切實有效地制定和落實整項計劃。我們可探討具體細節，例如發展密度可適度增加，以配合長遠房屋需求等；但不應議而不決，以致延誤發展時機。政府應完善新界東北發展的整體規劃，開發新市鎮，增加經濟活動，為居民提供就業機會，減少跨區就業。新發展區也要支援優勢產業，例如發展綠色科技產業園等，除提供中、基層工作崗位，便利居民就業；完善新發展區的交通網絡，務求與鄰近各區妥善連接。

10. 落實新界北環線

新界北環線的研究已進行了一段時間，但仍未有落實的時間表，本會認為應盡快啟動《鐵路發展策略 2000》中未落實的鐵路北環線工程。政府委託的顧問，已於 2011 年 3 月展

¹根據新界東北「建議發展大綱圖」，古洞北、粉嶺北、坪輦 / 打鼓嶺新發展區可望提供約一百五十公頃房屋土地，建造五十三萬八千個住宅單位，容納逾十五萬人。



開研究，以檢討及修訂《鐵路發展策略 2000》。顧問甄別出三個概念性方案(即港深西部快速軌道、北環線及屯荃鐵路)，供公眾討論。我們期望隨著新界東北和新界西北的土地發展需求，建議政府盡快完善新界北的鐵路網絡，落實興建新界北環線。

11. 改善三條海隧的交通分流

長期以來，車輛主要依賴紅磡海底隧道來往港維兩岸。在繁忙時段，銅鑼灣、灣仔和紅磡一帶交通擠塞嚴重；而其餘兩條隧道：東區海底隧道和西區海底隧道，卻基於收費和地理等，流量遠低於紅隧。政府的顧問早於 2008 年已提出透過調整三條隧道的收費，例如「紅加東減」，以達致分流作用，但討論多時仍未有共識。就此，本會促請政府落實多項有過海車輛的分流措施，例如行政手段和調整收費等，以紓緩維港兩岸的交通擠塞情況。

12. 落實中九龍幹線

貫通九龍西和東部的中九龍幹線，已研究了十多年，詳細設計的顧問合約已於 2011 年六月展開以繼續推展該工程計劃。擬建的中九龍幹線將成為貫通中九龍的一條連接東西的新主要道路，有助紓緩九龍中部現有東西行道路的交通擠塞情況，亦會把啟德發展區與東西九龍連接起來。啟德發展區的新郵輪碼頭和沙田至中環鐵路線已進行得如火如荼，現在是時候完善九龍中部的道路網絡。本會促請政府盡快開展中九龍幹線，以配合整個東九龍最新發展。



提升生活質素

13. 完善房屋政策

現時樓價高企，樓價與市民的負擔能力已明顯脫節，很多中產家庭、年青專業人士都感到置業困難，更遑論年青人。本會認為政府應認真檢視現有資助房屋政策。幫助市民置業，關鍵在於政府能否採取果斷而有效的舉措。政府一方面須增加建屋土地，妥善分配土地資源，包括將適合興建住宅的非住宅用地改作住宅用途，從而增加本港的住宅單位供應。另一方面為不同收入水平的市民，提供針對性的資助置業措施，使購買單位售價與市民的收入水平掛鉤，藉此解決市民，包括年青家庭及單身人士等的置業問題，提升港人的置業比率，建立向上流動的階梯。另外，政府應為資助房屋重新定位，將資助房屋和私營房屋兩個市場角色明確劃分，而資助房屋的類別和資助方式必須要清晰，目的是要確保各種資助計劃下，不同房屋均有較充足的供應，令居住有向上流動機會。

14. 改善空氣質素

審計署 2012 年的報告批評，本港空氣質素自 1987 年以來，從未達致路邊二氧化氮和可吸入懸浮粒子的全年平均空氣質素指標水平。空氣污染指數超過 100 的日子，更加由 2007 年的 74 日，增加至去年的 175 日，上升一倍。報告建議，環境局和環保署需要制訂空氣質素管理策略，包括積極制訂



並實施訂有時間目標和進度指標的策略，盡早達致空氣質素指標等。香港路邊空氣中的可吸入懸浮粒子和氮氧化物含量偏高，污染物的主要來源是柴油車輛排放的廢氣。我們建議當局加強管制車輛廢氣排放，以改善路邊空氣質素；另外，鑑於發電廠是香港最大的排放源，而為減低對燃煤發電的依賴，建議制訂長遠的電力行業環保政策。

15. 加快落實處理固體廢物的策略

香港每日產生約 18 000 公噸的都市固體廢物，扣除 52% 已被回收的物料後，約有 13 500 公噸廢物投入堆填區。堆填區在未來幾年將逐一飽和，香港必需要訂下和落實固體廢物處理策略。政府於 2012 年初發表的諮詢文件，針對市民棄置廢物的行為及廢物收集服務等，還訂下三大策略和具體的執行時間表，包括：一．從源頭加強推動減廢、回收；二．引入現代化廢物處理設施；以及三．及時擴展堆填區。源頭減廢是大勢所趨，其他國家和地區推行已久，而且成效顯著。本會認為香港要切實減少固體廢物，必須從源頭做起，落實源頭減廢策略，廢物鼓勵市民減少產生廢物，包括減少廚餘，鼓勵廢物分類和回收。同時，引入現代化的廢物處理設施和擴展堆填區亦要進行。現代化的垃圾焚化爐是必要的市政設施，並可大量減少堆填。

16. 檢討公營醫療系統

政府正就私營醫療機構的規管架構進行檢討，然而我們認為最需要檢討的是公營醫療系統。雖然香港醫生與整體人口的



比例並不算低，與其他先進地區幾近看齊。但香港的醫療資源分配出現錯置，例如醫護人手錯配，以致急症室人手缺乏、公營醫院醫生工時過長、專科門診候診過長等。面對醫療制度多方不足，本會認為當局需認真檢視並予以改善，醫管局應根據本身的定位，全面檢討局方的管理及人事制度、工時制度和成本效益。此外，也要訂出長遠醫護人員的人力資源規劃，確保穩定而高質素的醫護團隊。

17. 容許醫療保險扣稅

醫療改革第二階段諮詢文件建議透過設立自願性醫療保險計劃，而受惠對象主要是中產階層人士。中產階層人士是本港稅收的主要支柱，但在日常生活費用上，從政府獲得的資助是最少的。以稅務優惠吸引中產階層人士參加自願醫保計劃及其他的私營醫療保險，既是對中產的體恤，也體現公平原則。我們相信，稅務優惠可真正發揮把市民從公營醫療服務，分流至私營醫療市場，並可提高醫保計劃的成功率。為鼓勵市民購買醫療保險，本會再次促請政府落實醫療保險供款可扣稅，以減少市民對公營醫療服務的依賴。

18. 檢視各項扶貧措施

據一些調查統計，香港約有 15% 的人口，其家庭收入未能支付其日常生活必需費用；另外有約 20 萬個家庭住戶其入息低於平均綜援金額。就此，本會認為政府應檢討現有的扶貧措施和社會保障制度，並作出適度調整，若發現仍有不足之



處，可探討是否需要增撥資源，推出更多扶貧措施。

19. 增設婦女健康中心

香港女性扮演著多重角色，既要工作又要照顧家庭，身心經常承受極大的壓力和衝擊，但不少婦女對個人健康仍然忽略，也沒有進行定期身體檢查的習慣。目前衛生署家庭健康服務轄下三間婦女健康中心，以及十間母嬰健康院為六十四歲或以下的婦女提供全面的綜合服務。為了鼓勵和方便各區婦女關注自身健康及定期進行身體檢查，建議在新界東和九龍西增加兩所婦女健康中心，繼續為婦女提供全面的婦女健康教育、輔導和健康評估服務。

20. 加強支援單親家庭

知識可以改變命運，教育是脫貧的踏腳石。基層單親家庭的子女，卻輸在起跑線上，這些家庭經濟狀況捉襟見肘，沒有資源為子女提供各種校外及課外的學習機會，甚至連最基本的學習工具都欠奉。本會建議支援這些單親家庭，鼓勵單親父或母出外工作，釋放勞動力之餘，還可改善這些家庭的經濟狀況，為改善生活質素打好基礎。

增加教育投資

21. 增加大學資助學額

目前資助大學學額第一年有 15,000 個，然而隨著新高中學



制的落實，有大量符合升讀大學資格的學生，因為資助大學的學額不足，而轉讀自負盈虧的學士或副學士課程。事實上，資助適齡青年接受高等教育，是要切合香港作為知識型經濟對高學歷人才的需求，此舉有助增強香港在國際上的競爭力。就此，本會再次促請政府進一步增加大學資助學士學位課程學額，及增加資助副學位；同時也要促進私立院校及私立大學發展，鼓勵院校提供更多自資學位學額。

22. 撥地增加大學宿位

八大資助院校目前約有二萬八千六百個公帑資助宿位，包括正興建的約五千個宿位。雖然多所院校的宿舍將於本年年底前竣工，但隨著學額增加及預期各院校的非本地生比例亦會增加，教育資助委員會估計，至 2013 年，八大院校仍欠缺逾五千個宿位。政府在本年中估計，及至 2014/15 學年，將額外需求約 13,600 個宿位。面對大學宿舍需求大增的情況下，本會認為政府、教資會和院校應共同尋找更多土地興建宿舍，確保達致每名學生「四年一宿」的目標。

23. 優化持續進修基金

政府為鼓勵市民建立終身學習階梯，於 2002 年設立持續進修基金，為 18 至 65 歲有志進修的人士提供持續教育資助。持續進修基金反應理想，為有志提升學歷的人士提供自我增值的機會。然而鑑於該基金認可的課程，費用一般高達幾萬元，而不少有志進修訂的市民亦已申領發還一萬元的最高資助額，為進一步鼓勵市民建立持續進修的文化，建議把最高



申領資助額，由一萬元增至二萬元，並同時擴大資助課程的範圍，以配合六大優勢產業的發展以及「十二五規劃」。另外，為免有不法之徒騙取資助金，建議政府加強監管培訓機構，包括加強巡查，在必要時進行突擊視察，防止出現虛假課程或假冒學生的情況。

24. 容許北區學校增設宿舍

香港的跨境學童人數已高達一萬七千人，大多選擇到香港的北區、大埔或元朗區學校就讀。跨境學童數目年年遞增，但邊境道路有限，不能容納大量校巴在邊境接載學童；在羅湖禁區許可證的數目有限的情況下，越來越多沒有許可證的學生被迫自行過關，增加了學生的危險性。有部份附設宿舍的香港學校，亦計劃招收內地學生，並以提供宿位作為招徠，減省學童每天往返學校的時間，但這類學校數目始終有限，故此本會建議政府撥地容許部份北區學校增設學生宿舍，以方便取錄跨境學童。



香港專業及資深行政人員協會

政治及公共行政 委員會

主席：容永祺先生, SBS, MH, JP

經濟事務委員會

主席：盧偉國博士工程師, BBS, MH, JP

討論：「2013 施政報告及 2013-14 財政預算案」

胡曉明先生, BBS, JP	伍翠瑤博士	黃友嘉博士, BBS, JP	陳記煊先生
區永熙先生, BBS, JP	陳重義博士, JP	陳鎮仁先生, BBS, JP	范耀鈞教授, BBS, JP
林力山測量師	劉秀成教授, SBS, JP	梁廣灝先生, SBS, OBE, JP	譚偉豪博士, JP
黃天祥先生, JP	鄔滿海先生, SBS	吳德龍先生	楊位醒先生, MH
陳智星先生	陳振東博士	陳鳳翔博士	陳國輝先生
陳世雄先生	陳少康先生	陳少琮工程師, JP	陳瑞娟女士
陳維端先生	鄒廣榮教授	陳慧蕊律師	鄭民昌博士
張志鴻先生	張覃先生	楊章桂芝女士	范秉維女士
霍靄玲女士	何緯豐博士	許章榮博士	洪文正先生
孔美霞女士	林穎雅女士	劉兵先生	劉敏儀博士
劉瑛琳女士	羅民念先生	李焯麟先生	李煥明女士
梁芷茵女士	梁志旋工程師	梁偉健先生	梁永安先生
廖錦興先生	廖美香女士	羅志聰先生	駱永基先生
呂振邦先生	吳錦華先生	吳宏偉講座教授	吳賢德先生
魏明德先生	白富鴻先生, JP	龐寶林先生	潘國城博士, SBS, OBE
冼健航先生	蘇裕年先生	沈培華博士	汪敦敬先生
王幹文先生	黃紹開先生	黃元山先生	胡劍江先生
游錦榮先生	顏至宏教授	楊志雄先生	姚征博士
姚俊佳先生	楊欽緯醫生	應詠絮女士	翟普博士

註：排名依英文姓氏字母排列



香港專業及資深行政人員協會

2012/2013 年度

理事會成員名單

會長	:	謝偉銓測量師	
創會會長	:	容永祺先生, SBS, MH, JP	★理事會當然成員
上屆會長	:	胡曉明先生, BBS, JP	★理事會當然成員
常務副會長	:	盧偉國博士工程師, BBS, MH, JP	
副會長	:	陳建強醫生, JP	陳世強律師
		陳紹雄工程師, JP	周伯展醫生
		林大輝議員, SBS, BBS, JP	林義揚先生
		李鏡波先生	梁美芬博士, JP
		林雲峯教授, JP	吳長勝先生
		伍翠瑤博士	史泰祖醫生, JP
		黃偉雄先生	黃友嘉博士, BBS, JP
財務長	:	陳記煊先生	
秘書長	:	李惠光先生, JP	
副秘書長	:	梁家棟博士	
理事	:	區永熙先生, BBS, JP	陳重義博士, JP
		陳鎮仁先生, BBS, JP	陳仲尼先生, BBS, JP
		左龍佩蘭博士	鍾志平博士, BBS, JP
		范耀鈞教授, BBS, JP	馮柏棟資深大律師, BBS
		何君堯律師	林力山先生
		劉勵超先生, SBS	劉秀成教授, SBS, JP
		李樂詩博士, MH	梁廣灝先生, SBS, JP
		施榮懷先生, JP	施家殷先生
		譚偉豪博士, JP	鄧淑明博士, JP
		曾其鞏先生, MH	華慧娜女士
		黃錦輝教授, MH	黃天祥先生, JP
		鄔滿海先生, SBS	吳德龍先生
		楊素珊女士	楊位醒先生, MH

註：排名依英文姓氏字母排列