



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION
香港專業及資深行政人員協會

「香港應對氣候變化策略 及行動綱領」諮詢 之意見書

2010 年 12 月

香港銅鑼灣渣甸街 54 號富盛商業大廈 9C 室
Unit C, 9/F, Prosperous Commercial Building, 54 Jardine's Bazaar, Causeway Bay, Hong Kong
Tel: 3620 2918 Fax: 3620 3106 Email: office@hkpasea.org Website: www.hkpasea.org



香港專業及資深行政人員協會

「香港應對氣候變化策略及行動綱領」諮詢 之意見書

2010年12月

前言

香港現時正大量耗用化石燃料，加上其他人為活動，導致溫室氣體排放量不斷上升，嚴重破壞環境。政府於2010年9月就「香港應對氣候變化策略及行動綱領」展開諮詢，本會對該文件作出積極回應，提出多項建議性的意見。本會十分認同香港應訂立碳強度下降目標，加強與珠三角地區合作，推動香港逐步發展為低碳社會，促進低碳生活及發展低碳經濟。同時，本會促請政府為市民訂下個人化的減排目標，制定長遠而有效的環保推廣及教育方案，以達致減少碳足跡。

本會社會事務委員會經過詳細討論後，就減少溫室氣體排放的可行方法及適應氣候變化的有效措施等，提出多項意見予政府制定環保措施及目標時作參考。



對減少溫室氣體排放的意見

1 減少來自建築物的溫室氣體排放：

建築物設計需符合環保原則：

本港約 9 成電力消耗是來自建築物，建築物佔香港溫室氣體排放量至少 60%。本會認為現時針對建築物的減排及節省能源措施可進一步加強。本會樂見立法會通過《建築物能源效益條例草案》，強制新建建築物的主要屋宇裝備，包括照明裝置、空調裝置、電力裝置、升降機及自動梯裝置等，須遵守最低能源效益標準及規定。

本會認為由於上述條例並未適用於為數龐大的現有舊樓，在未來數十年間有可能導致整體社會的節能效果會成效不彰，故此建議政府提供誘因或補貼，鼓勵舊樓業主進行維修時，一併改善設施，達到環保要求，並推行每 10 年檢視用電量的規定，提醒其節省用電。若舊樓業主裝設節能設備，政府亦可提供優惠或金錢回贈，以作鼓勵。

政府可參考各地環保設計，為本地建築物引入節能設計，如設計建築物時應考慮環保因素，如盡量降低建築物的總熱傳送值(OTTV)，以達到政府建築物能源效益註冊計劃的最低標準，減低空調系統的能源消耗。



另外，其他國家及地區推行的環保措施及方法，政府亦可參考。例如：內地酒店、商廈會裝設自動開關照明裝置、自動感應扶手電梯裝置等節能設備，亦會監察冷氣溫度，節省用電；新加坡多年前亦規定新建單位入伙前要預計用電量，入伙後用電量增加，若沒有合理解釋，便要罰款。有其他國家的政府或非牟利機構積極推動社區節能運動，鼓勵社區或屋苑間進行節能競賽，如以年度耗能水平計算〔與前一年比較〕，量度節能效果，得獎者可獲獎勵，希望於社區凝造節能氣氛。

本會明白一般香港市民在節能減碳的意識上與西方和日、韓社會相比有較大落差。其中原因包括過往在德育和公共利益方面的基礎教育不足，和住戶在能源使用的支出相對不高〔根據政府統計處的數字，每年每住戶平均電費支出約佔家庭總收入不足 2%；相比其他開支例如交通、電訊網絡等為少〕。所以政府應聯同相關團體或機構、企業等持續推廣公眾教育，並從中、小學的通識學習開始，宣揚節能意識。



2 減少陸路運輸排放溫室氣體：

2.1 公共運輸業減排可行的方法：

香港運輸業排放的溫室氣體佔整體排放約 18%，當中商用車輛為主要排放源。

雖然本港巴士公司已逐漸轉用較環保的歐盟引擎巴士，但仍排放大量溫室氣體，影響環境。加上巴士公司為維持既定班次服務市民，非繁忙時段仍有大量巴士於鬧市行走，但接載的乘客人數卻寥寥可數，除了浪費石油能源等資源，巴士行走及停站時排出的廢氣與冷氣巴士釋放的熱氣，嚴重影響路邊空氣質素及市民的健康，並增加不必要的溫室氣體排放。本會建議政府與巴士公司商討調整使用量較少的巴士路線，以及減少非繁忙時間的班次，減低能源消耗及減少排放溫室氣體，為香港環境出一分力。區議會亦應協助和支持優化巴士路線，雖然重組路線或會為部分巴士乘客帶來不便，但整體環境上的改善，可惠及社區大眾。

本會建議有關當局考慮資助公共車輛，如巴士、小巴等更換零排放的環保車，並提供誘因鼓勵商用車輛續牌時轉用環保車。本會認為香港若逐步以環保車取代傳統以汽油為動力能源的汽車，可進一步減少溫室氣體的排放。



以香港的士為例，本港自從全面轉用石油氣的士後，溫室氣體排放減少。但要留意的是，由於石油氣車輛欠缺保養及維修，行走時一樣會增加排放，故本港需要嚴格規定石油氣車輛定期檢查及保養。

2.2 推動電動車於香港市場普及：

使用電動車能提升能源效益及有利環境，不少國家已推廣使用電動車。香港政府現已積極促進電動車的應用，但要增加使用仍要努力，原因為電動車充電配套基建仍有待增加及完善、電動車供應暫未穩定，以及電動車的價格較傳統靠化石燃料為能源的汽車高。

由於香港使用電動車仍在起步階段，充電網絡及配套基建需提前建立，本會支持政府及電力公司逐步拓展電動車充電網絡。可是，現時不同電動車製造商，會使用各自開發和設計的充電系統，這會造成社區各地充電設施的不統一，窒礙電動車廣泛應用。本會建議政府和電力公司與內地有關機關合力制定一套適合中、港兩地實行的標準化電動車充電規格。

電動車供應方面，由於本港使用車輛為右軚，除了日本、英國等市場外，大部分其他國家也是使用左軚電動車，導致右軚電動車供應有限，故香港政府必須增加與電動汽車



製造商的聯繫，引進更多適合香港使用的電動車。隨著香港與內地尤其是珠三角區域的緊密聯繫，政府也應研究在香港實施左、右軌車輛的行駛的可行性，也可參考英國與歐洲在方面的有關經驗。若可行，會對廣泛引進適合中港兩地的電動車有幫助。

此外，目前除了供應情況不穩定，電動車價格較傳統靠化石燃料為能源的汽車昂貴，減低香港消費者購買電動車的意欲，故本會希望政府為市民提供更多誘因，吸引市民轉用電動車，希望長遠有助改善道路空氣質素，減低溫室氣體排放。

3 轉廢為能：

香港日後興建垃圾焚化爐後，可轉廢為能，與其他可再生能源例如離岸風場等一起滿足 3%至 4%總體電力需求。

4 改變發電燃料組合：

除了因為化石類燃料會產生溫室氣體和污染物的排放之外，化石類燃料能源預計於未來 100 年內甚至更短時間耗盡，本會同意政府減少使用化石燃料，提升其他非化石燃料的應用。然而，香港改變發電燃料組合，會因不同因素影響而加重市民用電負



擔，故政府及電力公司處理有關問題時，必須審慎考慮市民的負擔能力。

4.1 燃煤發電方面：

為減少溫室氣體排放，本會支持香港逐步淘汰燃煤發電，在過渡期仍要保留一定百分比燃煤發電以作後備，但需要加強燃煤發電生產過程中的環保措施，減低對環境的影響。

4.2 核能方面：

政府現時建議把發電燃料組合中的核能由原來的 23% 增至 50%，本會認為有關建議可取。目前有些國家使用核電的比率已佔全國能源超過 50%，如法國〔78%〕和比利時〔52%〕等，亦有 10 多個國家使用核電的比率超過 20%。其中一個原因為核電價格較其他能源低和價格穩定，而且對環境影響亦較少。近年很多國家已因為應對氣候變化及確保國家能源安全等原因，把核電納入其中期、長期能源發展計劃。目前世界上約有 60 個核電機組正在建設。內地現正營運的核電機組共有 13 個，根據國家發展及改革委員會在 2007 年的《核電中、長期發展計劃》，內地在 2020 年的核電機組可達 70,000 兆瓦，將滿足國家 4% 的用電量，其中約有一半核電機組在廣東地區。關於香港政府建議於 2020 年增加核電供應香港使用，據本會了解，建設新的核電廠和相關配套設備需要最少 10 年準備、規劃和建



造，而且亦需要興建高壓輸電網接通兩地，有關工程需約 8 年。香港要於 2020 年增加核電使用，便必須盡快落實方案，開展有關詳細選址及輸送模式的工作。

不少香港市民對核電能源的生產未有足夠了解，擔心本港增加使用核電而導致風險。事實上，鄰近約 50 公里的大亞灣核電站安全運作了 10 多年，為香港供應穩定可靠的核電，佔全港每年電力需求約 25% 左右。全球國家核電安全監管機關對核電設施安全已有嚴格要求，國際同業間監察嚴密，核電設施亦受國際原子能組織所監察。不少先進國家目前亦有使用核電，如法國、美國、英國、日本等；法國亦已發展第三代核電，提高核電廠營運的安全性，核能技術發展成熟。香港政府與相關電力公司應加強對公眾的核電科普教育，並提高核電安全營運方面的透明度，以消除公眾疑慮。

4.3 可再生能源方面：

香港在適當地方建設風力發電設施或太陽能板，可提供香港總體需要的 1% 至 2% 電力，惟香港沒有適合地方發展水力發電設施，使用可再生能源仍有限制。



對香港適應氣候變化措施之意見

本會認同政府定下減排目標外，亦要集合市民力量一同實行該目標。因此本會促請政府將有關目標的細節以個人生活的角度向市民推廣，呼籲市民盡公民責任，實行個人的減排目標。本會認為香港市民普遍明白環保的重要，卻未必知道從何做起，故本會認為香港必須加強環保教育，並從學校、企業、屋邨及社區中開始，讓市民在潛移默化下實行環保生活。本會建議政府進行環保推廣工作時，可與擅長推廣環保的專業團體合作舉辦環保活動，透過推廣及教育提升公眾的環保意識，本會對此部份提出意見如下：

A. 教育市民減少廢物：

香港每天產生的廢物與日俱增，全均棄置於堆填區，導致香港的堆填區面臨迅速飽和的問題，而且從堆填區的廢物產生、比二氧化碳更具破壞力的沼氣，嚴重影響環境。本會認為香港除興建焚化爐處理廢物外，亦必須加強市民減少廢物的意識，包括教導市民家居廢物分類、回收等。

本港每天棄掉的食物殘渣數以千噸計，現時已有機構及學校率先實行廚餘再用，於機構及學校內增設廚餘機，把廚餘轉化為肥料，用於種植植物。本會認為有關做法值得推廣至更多學校或機構，鼓勵市民廢物利用及減少浪費食物。



至於處理有關廚餘時，本港可參考日本經驗。當地日本家庭均設有處理廚餘的設備，目的是把要棄置的廚餘中的水份抽乾，方便棄置，亦可避免廚餘於運往廢物收集中心過程中發出難聞氣味；為減少大型電器廢物，日本市民棄置電器時，要購買有關表格填寫，以方便回收；日本市民棄置用完的紙包飲品時，習慣先壓平飲品盒才棄置於垃圾箱，減少廢物佔用的空間。本會相信透過教育，香港市民也懂得避免製造廢物與適當處理廢物。

B. 教育大眾節省能源：

不少商廈業主出租提供中央式空調的單位時，大多習慣定期收取一筆電費，租戶用電容易出現毫無節制的情況，造成浪費。本會建議政府領導推廣商業機構及市民展開節約能源運動，如鼓勵其把冷氣溫度調低至 25 度、關掉閒置電器等，減低對環境造成負面影響。

本港兩間電力公司目前正提供一項為用戶審核能源效益的服務，提供節能意見給用戶，每年申請超過 150 宗。本會認為上述服務有助企業及市民認識節約能源的方法，既可減少電費，亦有利環保，有關服務值得鼓勵。

本港有大學已計劃於校內實行減少碳排放的工作，如香港城市大學已成立社會責任小組專責減少校內溫室氣體排放；香港中



文大學亦決定推動綠色校園計劃，並已邀請一間電力公司為學校審核能源效益，找出有效方法，實行節約能源。本會認為上述大學做法值得支持及推廣至香港的企業、學校及家庭等。

C. 諮詢文件可作為教材：

本會認為諮詢文件中的資料十分充實，可鼓勵老師在中學通識教育科中使用，讓學生認識氣候變化、香港溫室氣體排放的情況及本港應對氣候變化的策略與行動，本會相信有關文件有助學生明白香港發展為低碳社會的目標。

D. 其他國家推廣環保的方法：

新西蘭一間電視台製作節目，主題為減少碳排放的家庭競賽，節目邀請兩個家庭參與，要求有關家庭各自設法節約能源及減少廢物，於減少碳排放上成效最好的一戶家庭勝出，可獲獎金。本會認為類似競賽或競賽節目有助市民了解各種減少碳排放的方法，建議政府可參考上述推廣方法，考慮與電視台或香港電台合作製作類似節目，以輕鬆的方法進行推廣。

E. 成本效益的考慮

香港政府在制定應對氣候變化策略的時候，應充分考慮成本效益。本會認為降低碳強度後的長期效益，應同時計算其有關措施也會相應帶來改善香港空氣質素、保障市民健康的好處。成本考慮方面，社會大眾應明白應對氣候變化和改善空氣質素是



要付出代價的，並且更要充分了解在實施有關措施時會帶來生活上的不便。本會認為諮詢文件應加強上述成本效益、市民應負的責任和改變生活模式方面的分析，讓社會各屆人士充分明白如何取捨，為推動香港逐步發展為健康低碳社會，促進低碳生活及發展低碳經濟作出聰明判斷。



香港專業及資深行政人員協會

2010/2011 年度理事會成員

- 會長：胡曉明先生, JP
- 創會會長：容永祺先生, MH, JP
- 常務副會長：謝偉銓先生
- 副會長：陳建強醫生
陳紹雄工程師
林大輝議員, BBS, JP
李鏡波先生
林雲峯教授, JP
吳長勝先生
史泰祖醫生, JP
黃友嘉博士, JP
- 財務長：林義揚先生
- 秘書長：黃偉雄先生
- 副秘書長：李惠光先生, JP
- 理事：區永熙先生, BBS, JP
陳鎮仁先生, BBS, JP
周伯展醫生
范耀鈞教授, BBS, JP
何君堯律師
劉秀成議員, SBS, JP
梁家棟博士
莫華倫先生
彭詢元先生, SBS, CSDSM
譚偉豪議員, JP
曾其鞏先生, MH
黃錦輝教授
鄔滿海先生, SBS
楊素珊女士
袁國強資深大律師, JP
- 陳世強律師
何順文教授
羅范椒芬女士, GBS, JP
梁美芬議員
盧偉國博士工程師, BBS, MH, JP
伍翠瑤博士
孫德基博士, BBS, JP
- 陳茂波議員, MH, JP
邱達根先生
鍾志平博士, JP
馮柏棟資深大律師
劉勵超先生, SBS
李樂詩博士, MH
梁定宇先生
伍山河牧師
彭華先生
鄧淑明博士, JP
華慧娜女士
黃天祥先生, JP
吳德龍先生
楊位醒先生, MH



香港專業及資深行政人員協會

社會事務委員會

主席：陳紹雄工程師

副主席：陳建強醫生

何順文教授

伍翠瑤博士

黃偉雄先生

陳胡翠萍女士

陳記煊先生

鍾志斌先生

范耀鈞教授, BBS, JP

霍靄玲女士

馮柏棟資深大律師

羅民念先生

李健先生

李炳權工程師, JP

梁美智女士

梁定宇先生

廖美香女士

莫華倫先生

伍山河牧師

彭詢元先生, SBS, CSDSM

黃元山先生

鄔滿海先生, SBS

吳德龍先生

楊位醒先生, MH

應詠絮女士