



HONG KONG PROFESSIONALS AND SENIOR EXECUTIVES ASSOCIATION
香港專業及資深行政人員協會

「『十二五』時期香港在
國家經濟發展中的地位和作用」
建議書

2010 年 11 月



香港專業及資深行政人員協會

「『十二五』時期香港在國家經濟發展中的地位和作用」建議書

香港專業及資深行政人員協會

「『十二五』時期香港在 國家經濟發展中的地位和作用」建議書

2010 年 11 月

引言

國家發改委公佈的「十一五」規劃，首次表明支持香港發展金融、航運、旅遊、資訊等服務業，保持香港國際金融、貿易、航運等中心的地位。國家發改委現正籌備「十二五」規劃。本會一直關注「十二五」時期，香港在國家發展中所扮演的角色。就此，今年全國「兩會」期間，本會的全國政協委員提交了意見書，建議把香港及澳門的情況納入「十二五」規劃中，讓香港特區配合國家發展，共創雙贏局面。

香港是一個成熟經濟型的城市，在「十二五」期間，本會期望中央政府繼續支持香港作為國際金融、貿易、航運中心的地位，並讓香港在 CEPA 框架下進一步發展專業及服務業，以及把粵港合作的明確分工和定位寫進國家「十二五」規劃中。

鑑於全球經濟趨向一體化，區域主導力更形重要，任何發展均難以單從城市層面進行規劃。而香港的經濟增長已經發展至一定的程度，要繼續維持健康而持久的發展，有需要與內地充分協調，優勢互補，並促使香港為國家經濟發展作出更大貢獻。香港要為全國服務，必先由珠三角開始，落實作為



國家戰略的「粵港合作框架協議」，發揮經濟引擎的作用。

一．香港國際航運中心的定位和發展

在「十二五」期間，若香港要繼續成為國際航空、航運中心及區域物流樞紐，配合珠三角地區的發展，香港便有需要作出以下調整：

優化珠三角地區的空域安排

國際航運中心必定要有完善及準時的國際航班網絡，但現在珠三角空域要應付五個機場的升降量，加上軍方的需要，在顧及航空安全的情況下，航道容量受到限制，更局限了香港國際機場兩條跑道，無法同時容許兩架飛機抵港和離港，因此應訂立優化珠江三角洲空域安排的時間表，並更好地平衡軍事和民航對空域的需求，以容納更多航班。

統一空域管理標準

現時珠三角地區被劃分為多個空中交通管制區域管理，香港與內地在飛行管理上，具有不同的制度和標準，包括飛行程式、運行標準和平台等，增加了運作的複雜度，也造成一定程度的空域資源浪費。如果能夠統一管理空域，統一飛行程式、運行標準和平台，並將空域管理現代化，對於提高空域使用和效率，將有非常大的幫助。長遠而言，可以參考美國或歐盟各國之間的「統一空管模式」，發展一套適合珠三角地區情況的空管模式。



支持香港國際機場興建第三條跑道

香港國際機場的使用率，在大部份可用時段已接近飽和，雖然當局正逐步提升兩條跑道容量，預計至 2015 年每小時可供航班升降的數字增加至 68 架次。但各方面估計兩條跑道的容量在 2018 年將會飽和，所以急需興建第三條跑道，以配合香港及國家的發展。

在互惠互利的原則下開放航權。國家在互惠互利的情況下，研究進一步開放航權予香港航空公司，如開辦由香港經內地城市，再往第三國的航線，並可以在內地接載乘客及貨物往來第三國，或容許香港的航空公司開辦來往香港與內地城市的串飛航線，以進一步優化香港國際機場的航線網絡，鞏固國際航運中心及航空樞紐的地位。

隨著兩岸關係緩和，兩岸直航服務與需求持續增長，香港和台灣之間的經濟文化交流日益緊密，應考慮促成中港台三地的航空公司可同時經營兩岸三地之間的直航服務，從而進一步促進兩岸三地的經貿交流與合作。

進一步加強香港與深圳的合作

香港國際機場是國際和區域航空樞紐，深圳機場則擁有強大的內地航空網路，深港機場合作，優勢互補，無疑為兩地和珠三角的經濟和社會發展提供了新的動力。因此，建議應盡快規劃港深西部快速軌道交通連接兩個機場，並研究在深圳的前海設置口岸及其他相關設施；在邊檢、清關和航空服務安排上，力爭便利乘客的模式，達致無縫接駁；而前海的整



體交通規劃也必須能夠四通八達，全面和深圳以及珠三角城際軌道交通對接，發揮完善交通樞紐的作用。

二．支持香港發展新興產業

近年，香港特區政府銳意發展新興的優勢產業，當中包括創 new 科技產業、文化及創意產業、教育服務產業、醫療服務產業、檢測和認證產業，以及環保產業等。本會與香港社會各界人士均支持特區政府發展這些優勢產業。香港適逢「十二五」時期，在發展新興產業之餘，其實亦可從中配合國家的發展，以至有利於國家不同層面的需要。

創新科技應用

在全球金融危機及世界各國的經濟壓力之下，中國的自主創新是其中一條出路，因此國家在未來五年，將十分注重以科研振興國家。據了解，國家在科研投資方面，將有三個目標，包括：一．提升企業自主針對的能力；二．製造更多國家發明專利；及三．把創新產品包裝為國際品牌推出國外。

創新科技產業是香港新興發展的重點產業之一，然而，香港的科研多著重基礎科學研究，並不重視研發成果能否被工商業應用。為此，期望中央政府能給予香港的高校及應用研究中心開拓內地市場的機會，鼓勵香港的科研成果投入內地的大型發展項目上，例如讓香港的高校學者參與環保、醫療衛生等範疇的國家級項目，為國家建設出一分力。



教育產業

國家發展改革委員會在 2009 年初正式公布《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020 年)》，明確提出「支援港澳名牌高校在珠江三角洲地區合作舉辦高等教育機構，放寬與境外機構合作辦學權限，鼓勵開展全方位、寬領域、多形式的智力引進和人才培養合作，優化人才培養結構。」一般相信，香港高等院校可藉著有關政策，加強珠三角地區高等教育方面的角色，並透過與內地教育機構加強協作，全面協助把珠三角地區打造成為區域性的教育樞紐和人才培養基地。

其實，整個珠三角區域的高等教育機構，可共同培養技術應用型的人才，滿足珠三角區內經濟和產業發展對人才的現實需求，並可共同發展高等教育和科技研發，為都市圈未來的經濟、社會發展提供人才和智力的動力支撐。

本會建議內地當局積極讓香港的高校到廣東省獨立辦學，在珠三角地區引入香港優質的高等教育服務，讓內地學生可以進修香港高校課程，而所獲取的資歷還可與國際接軌。此外，內地當局也可參考澳門大學在橫琴島的經驗，考慮在珠三角地區尋找適合的地方，讓香港的高校獨立辦學或建立分校，招收內地學生，為珠三角地區培訓更多有國際視野的人才。

三．善用香港專業人士的優勢

全球金融危機，為國際經濟秩序重新洗牌，而國家在這次危機中作出的應對，成功令中國免受重大衝擊。中國應趁此時



機，為在境外投資作好部署。事實上，有些國家已透過主權基金或專門機構，管理國家的資產。中國擁有龐大資產，其管理、投資、維護、保值、增值等方面，極需要各個領域的專業人才協助，特別是金融、會計、法律、企業管理等高素質的專業人才。

可是，內地徵收的個人所得稅較香港薪俸稅為高，讓香港專業人才對北上工作望而卻步。另一邊廂，不少於內地投資的香港商人為吸引香港的專業及管理人才到內地工作，需主動補償兩地稅的差額，變相加重經營成本。

本會促請內地有關政府部門考慮為內地工作的港人提供稅務特別安排，以鼓勵更多專業人才為內地發展貢獻，同時有助香港年青人深入了解內地的各項發展情況。

香港的金融服務業擁有不少具國際視野的專業人士，有些甚至持有多個專業資格，例如金融、財務、會計、法律以及行政管理等。隨著近年香港的專業服務業拓展內地市場，部份專業人士逐漸熟悉中國的營商文化。本會建議中央政府更多善用香港的高質素專業人才，特別是國際金融服務業，讓香港的專業人士為中國資產管理作出貢獻。

此外，隨著CEPA落實，進一步開放珠三角市場，讓香港律師服務廣東一帶，將有助更多國際性企業進駐珠三角地區。事實上，不論是國內企業引進外資，還是作境外投資，在過程中均需要大量熟悉法律知識的人士協助，而香港律師在文化背景、語言、國際法律、內地企業文化等均佔有一定的優勢。因此，若進一步開放內地的法律服務業，例如在珠三角



設立試點，容許香港律師在內地的代表處，聘用內地執業律師提供法律服務，此舉不單為中港兩地律師在專業技能和業務上提供伙伴合作機會，還給予國際企業一份信心，能在區內獲得優質的專業法律服務，此舉將加強珠三角挽留和吸引外資的優勢。

內地信息產業只有專業考試，而香港提倡的專業認證和考試層面廣闊，包括企業管理、質素管理、工作經驗、國際視野等，還會透過同儕評核等機制，提供認證評核，並同時獲得國際專業機構的認可。因此，**本會建議國家透過香港引入國際認可的專業考試，協助香港教育產業發展之餘，也可鼓勵內地業界人士透過香港考取相關的專業資歷，讓內地人才的專業水平與國際接軌。**



香港專業及資深行政人員協會

2010/2011 年度理事會成員

會長	胡曉明先生, JP	
創會會長	容永祺先生, MH, JP	
常務副會長	謝偉銓先生	
副會長	陳建強醫生 陳紹雄工程師 林大輝議員, BBS, JP 李鏡波先生 林雲峯教授, JP 吳長勝先生 史泰祖醫生, JP 黃友嘉博士, JP	陳世強律師 何順文教授 羅范椒芬女士, GBS, JP 梁美芬議員 盧偉國博士工程師, BBS, MH, JP 伍翠瑤博士 孫德基博士, BBS, JP
財務長	林義揚先生	
秘書長	黃偉雄先生	
副秘書長	李惠光先生, JP	
理事	區永熙先生, BBS, JP 陳鎮仁先生, BBS, JP 周伯展醫生 范耀鈞教授, BBS, JP 何君堯律師 劉秀成議員, SBS, JP 梁家棟博士 莫華倫先生 彭詢元先生, SBS, CSDSM 譚偉豪議員, JP 曾其鞏先生, MH 黃錦輝教授 鄒滿海先生, SBS 楊素珊女士 袁國強資深大律師, JP	陳茂波議員, MH, JP 邱達根先生 鍾志平博士, JP 馮柏棟資深大律師 劉勵超先生, SBS 李樂詩博士, MH 梁定宇先生 伍山河牧師 彭華先生 鄧淑明博士, JP 華慧娜女士 黃天祥先生, JP 吳德龍先生 楊位醒先生, MH

註：排名依英文姓氏字母排列